

FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 25. maj 2018.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 200,0 mio. kr. i støtte til det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Mellemløsten (RDPP), hvoraf 50,0 mio. kr. overføres fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 490,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

- b. *Baggrund*

Over 5,6 millioner syrere er flygtet fra Syrien siden konflikten startede i 2011. Størstedelen af flygtningene opholder sig i nabolandene til Syrien, som i stigende grad føler sig udfordret i at bære flygtningebyrden. En kreds af EU-lande har sammen med EU-Kommissionen besluttet at videreføre det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Mellemløsten, som under Danmarks ledelse har været gennemført siden 2014. Programmet er rettet mod syriske flygtninge samt lokale værtsamfund i Libanon, Jordan og Irak. Første fase af programmet afsluttes i 2018. Den nye fase af programmet forventes at løbe fra 2018 til 2021.

Danmark har ledet nærområdeprogrammet på vegne af de europæiske donorer siden 2014 gennem en delegeret samarbejdsaftale med EU-Kommissionen. Samme ledelsesmodel fortsættes i den nye fase af programmet. Ud over EU-Kommissionen har Schweiz og Tjekkiet givet tilsagn om deltagelse. Positive tilkendegivelser er også modtaget fra Irland, Nederlandene, Sverige og Norge, hvor der stadig forhandles om endelige bidrag.

I Libanon anslår regeringen, at 1,5 millioner syrere opholder sig, hvoraf knap en million er registrerede som flygtninge af FN i april 2018. I Jordan anslår regeringen at huse 1,4 millioner syrere, hvoraf over 660.000 er registrerede flygtninge, og over en kvart million formodes at være flygtet til Irak, hvor op mod 250.000 er registrerede flygtninge. Med majoriteten af flygtninge bosat uden for flygtningelejre lægger det i høj grad også pres på de værtsamfund, som flygtningene har søgt tilflugt i. Dette ses bl.a. i form af pres på uddannelses- og sundhedsydelser og adgang til arbejde i samfund med høj arbejdsløshed. Flygtningene udfordrer dermed også den sociale samhørighed i de lokalsamfund, hvor de i nogle områder udgør halvdelen af befolkningen.

Både Libanon og Jordan huser derudover et stort antal palæstinensiske flygtninge. FN's hjælpeorganisation for palæstinensiske flygtninge (UNRWA) anslår, at der i Libanon er 463.664 palæstinens-

siske flygtninge, mens der er 2.175.491 i Jordan. Irak er ydermere udfordret af, at bekæmpelsen af Islamisk Stat har resulteret i, at op mod 2,2 millioner mennesker pt. er internt fordrevne.

Projektbeskrivelse

Programaktiviteterne vil rettes mod syriske flygtninge og værtsamfundene. Fokus for indsatserne vil være at fremme grundlaget for langsigtede, varige løsninger, herunder ikke mindst i form af frivillig repatriering samt, hvor muligt, lokal integration. Nærområdeprogrammet vil være komplementært til Danmarks øvrige indsatser i og omkring Syrien. Programmet vil bestå af følgende sammenhængende indsatsområder:

Forbedrede levevilkår til støtte for varige løsninger gennem støtte til praktik, uddannelsesaktiviteter og indkomstskabende aktiviteter. Målet er at styrke adgang til arbejdsmarkedet samt at fremme opstart og udvidelse af mindre virksomheder for at skabe flere jobs og lokal socioøkonomisk udvikling. Endvidere samarbejdes med arbejdsmarkedets parter og værtsregeringer med henblik på at bidrage til bedre arbejdsforhold og arbejdsmarkedsreformer.

Styrkelse af flygtningebeskyttelse gennem kapacitetsopbygning af myndigheder og civilsamfundsorganisationer med særligt fokus på kønsbaseret vold og bekæmpelse af børnearbejde. Endvidere vil fokus være på aktiviteter rettet mod at støtte social samhørighed i lokalsamfund, der huser flygtninge.

Fremme af forskning og fortalervirksomhed til styrket flygtningebeskyttelse og informering af den politiske dialog om tiltag, der kan hjælpe værtslandene med at håndtere flygtningepresset.

Programledelse, monitorering mv. er forankret ved programenheder i Beirut og Amman og støttet af en koordinationsenhed i København, som samtidig udfører sekretariatsfunktioner for bestyrelsen. Udgifter til løn og drift m.v. for alle enheder dækkes over budgettet for programmet.

Som programadministrator vil Danmark i overensstemmelse med gældende praksis på bistandsadministrationen modtage 7 pct. af de øvrige donoreres bidrag til dækning af indirekte programadministrationsudgifter. Der tages ikke et administrationsbidrag af Danmarks bidrag på 200,0 mio. kr., idet administrationsbidraget herfor allerede er indeholdt i Udenrigsministeriets almindelige ramme for bistandsadministration.

Budget

Det samlede budget andrager 200,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Forbedrede levevilkår	75,0 mio. kr.
Flygtningebeskyttelse	55,0 mio. kr.
Forskning og fortalervirksomhed	44,0 mio. kr.
Programledelse, monitorering	26,0 mio. kr.
I alt	200,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afgivet i 2018 med 200,0 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige indsatser i Asien. Med henblik på at afholde 200,0 mio. kr. under § 06.32.02.15 Øvrige indsatser i Asien overføres der 50,0 mio. kr. fra den opførte bevilling under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, hvor fremrykning af aktiviteter fra 2018 til 2017 har frigjort midler.

Tilsagnet forventes udbetalt i 2018-2020.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2018 kan specificeres således:

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (<i>Reservationsbev.</i>)	
20. Mali	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-50,0 mio. kr.
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika (<i>Reservationsbev.</i>)	
15. Øvrige indsatser i Asien	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	50,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Udviklingen i den politiske forhandlingsproces omkring en løsning på Syrien-konflikten kan påvirke de syriske flygtninges muligheder for at vende tilbage til Syrien. Samtidigt kan den politiske situation i nabolandene, herunder det stigende pres for at få syriske flygtninge til at vende hjem, påvirke flygtningebeskyttelse negativt. Disse faktorer vil samlet kunne få væsentlig indflydelse på programets gennemførelse, hvilket stiller krav om en løbende fleksibilitet i planlægningen. Programdesig-net muliggør derfor, at aktiviteter og geografisk fokus kan tilpasses den generelle udvikling i de tre lande, ligesom der er indbygget mulighed for i højere grad at støtte flygtninge, der ønsker at vende tilbage.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.

e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 200,0 mio. kr. i støtte til det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Mellemøsten, hvoraf 50,0 mio. kr. overføres fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 490,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

På forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 opføres følgende:

Udgift:

§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika	-50,0 mio. kr.
§ 06.36.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika	50,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. maj 2018

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.