

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2017-13113  
Den 14. november 2017

**Rådsmøde (almindelige anliggender - art. 50) den 20. november 2017**

**SAMLENOTAT**

<b><u>1. Opfølgning på forhandlingerne efter Storbritanniens notifikation under art. 50 TEU .....</u></b>	<b><u>2</u></b>
<b><u>2. Forberedelse af møde i Det Europæiske Råd (art. 50) den 14. eller 15. december 2017 .....</u></b>	<b><u>4</u></b>
<b><u>3. Genplacering af agenturer .....</u></b>	<b><u>6</u></b>

## 1. Opfølgning på forhandlingerne efter Storbritanniens notifikation under art. 50 TEU

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet (almindelige anliggender - art. 50) den 20. november 2017 forventes en statusdrøftelse vedrørende forhandlingerne mellem Storbritannien og EU angående britisk udtræden af EU den 29. marts 2019. På Det Europæiske Råd (art. 50) den 20. oktober 2017 blev der vedtaget konklusioner, der fastslog, at der ikke var opnået tilstrækkelige fremskridt i Brexit-forhandlingerne til, at man kunne overgå til forhandlingernes anden fase. Af DER-konklusionerne fremgik det, at man internt i EU27 kunne påbegynde forberedelsen af drøftelserne om det fremtidige forhold med Storbritannien uden dog at foregribe beslutningen om, at der skal være tilstrækkelige fremskridt i skilsmisseforhandlingerne før forhandlingerne kan gå til fase 2 om rammerne for det fremtidige forhold og evt. overgangsordninger. På rådsmødet den 20. november 2017 forventes statusdrøftelsen at tage udgangspunkt i seneste, sjette, forhandlingsrunde, der fandt sted den 9. -10. november 2017. Her var der enkelte, mindre, fremskridt f.eks. borgerrettigheder men ikke på spørgsmålet om det finansielle mellemværende. Endelig var der en ny drøftelse af principperne for grænsen mellem Irland og Nordirland. En syvende forhandlingsrunde vil muligvis finde sted inden DER den 14. eller 15. december.*

### **2. Baggrund**

På rådsmødet (almindelige anliggender - art. 50) den 20. november 2017 forventes en statusdrøftelse vedrørende forhandlingerne mellem Storbritannien og EU angående britisk udtræden af EU den 29. marts 2019. På Det Europæiske Råd (DER art. 50) den 20. oktober 2017 redegjorde EU's chefforhandler, Michel Barnier, for status på forhandlingerne og indstillede på den baggrund, at man ikke kunne overgå til forhandlingernes anden fase, idet der ikke var opnået tilstrækkelige fremskridt på de centrale bodelingsemner. Dette blev vedtaget af EU27's chef- og regeringschefer med konklusionstekst, der dog til gengæld tilsagde, at man internt i EU27 kunne påbegynde forberedelserne til fase to. Forhandlingerne mellem EU og Storbritannien fortsætter dermed under fase 1 med henblik på at opnå tilstrækkelige fremskridt på DER den 14. eller 15. december 2017.

På rådsmødet den 20. november 2017 forventes statusdrøftelsen at tage udgangspunkt i seneste, sjette, forhandlingsrunde der fandt sted den 9. -10. november 2017. Under den korte forhandlingsrunde blev tre spørgsmål drøftet: 1) borgerrettigheder, hvor der blev opnået mindre fremskridt omkring procedurerne for ansøgning om ophold for EU-borgere, allerede bosat i Storbritannien før udtrædelsen. Herudover var der enkelte fremskridt omkring eksport af sociale ydelser. Derimod udestår fortsat spørgsmålet om en effektiv håndhævelse af EU-borgernes rettigheder efter udtræden samt EU-domstolens rolle. 2) Det finansielle mellemværende, hvor der ikke opnåedes fremskridt ift. at nå til enighed om de grundlæggende principper for opgørelsen og 3) grænsen mellem Irland og Nordirland, hvor der var enighed om at forsøge at undgå at skabe en situation, der kan føre til genoptagelse af tidligere tiders uroligheder, men hvor man fra EU27s side har fastslået, at den økonomiske grænse skal fungere på en måde, der respekterer reglerne for det indre marked.

EU27 har foreslået en syvende forhandlingsrunde inden DER i december, men det er endnu uvist, hvornår denne vil finde sted.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender – art. 50) den 20. november ventes en statusdrøftelse vedrørende forhandlingerne mellem EU og Storbritannien om Storbritanniens udtræden af EU. Statusdrøftelsen forventes at tage udgangspunkt DER-konklusionerne samt sjette forhandlingsrunde, der fandt sted den 9. – 10. november 2017. I EU27-kredsen er der generel enighed om at stå fast på nødvendigheden af tilstrækkelige fremskridt på alle væsentlige skilsmisseemner, inden forhandlingerne kan overgå til fase to.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Statusdrøftelsen på rådsmødet den 20. november 2017 forventes ikke i sig selv at indebære lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes fortsat opbakning til retningslinjerne blandt EU27-landene, der alle ventes at tage statusdrøftelsen til efterretning.

### **10. Regeringens generelle holdning**

I henhold til EU27-retningslinjerne anlægger regeringen en konstruktiv og pragmatisk tilgang til forhandlingerne og ser gerne det tættest mulige forhold mellem EU og Storbritannien fremadrettet. Regeringens førsteprioritet er at fremme danske interesser, herunder ikke mindst for virksomheder og borgere. Det er fortsat vigtigt, at Storbritannien finansierer sin retmæssige andel af indgåede finansielle forpligtelser, samt at der mellem EU og Storbritannien findes løsninger, der effektivt sikrer rettighederne for EU-borgere i Storbritannien og omvendt, samt herudover også håndteringen af de kommende grænser mellem Storbritannien og EU.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **2. Forberedelse af møde i Det Europæiske Råd (art. 50) den 14. eller 15. december 2017**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På Rådsmødet (almindelige anliggender - art. 50) den 20. november 2017 forventes en forberedelse af Det Europæiske Råd (DER art. 50) den 14. eller 15. december 2017. Det er forventningen, at EU27's stats- og regeringschefer på DER vil tage stilling til, om der er opnået tilstrækkelige fremskridt i forhandlingerne på baggrund af EU's chefforhandlers indstilling.*

### **2. Baggrund**

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd (art. 50) den 14. eller 15. december 2017. I henhold til Traktaten om Den Europæiske Union (artikel 50, stk. 4) forbereder Rådet (almindelige anliggender - art. 50) møderne i Det Europæiske Råd (art. 50).

### **3. Formål og indhold**

Rådet (almindelige anliggender - art. 50) den 20. november 2017 forventes at forberede Det Europæiske Råd (DER art. 50) den 14. eller 15. december 2017. På DER forventes EU-chefforhandler, Michel Barnier, at præsentere resultatet af seneste forhandlingsrunde(r) for EU27's stats- og regeringschefer med henblik på at tage stilling til, om der er opnået tilstrækkelige fremskridt i forhandlingerne således, at man kan overgå til fase to. Drøftelsen på rådsmødet den 20. november 2017 forventes at tage udgangspunkt til udkast til den kommenterede dagsorden for DER den 14. eller 15. december 2017.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Den forberedende drøftelse på rådsmødet den 20. november 2017 forud for Det Europæiske Råd den 14. eller 15. december 2017 ventes ikke i sig selv at indebære lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes opbakning blandt landene til udkastet til kommenteret dagsorden til Det Europæiske Råd den 14. eller 15. december 2017.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **3. Genplacering af agenturer**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*I marginen af rådsmødet den 20. november 2017, afholdes afstemning vedrørende genplaceringen af Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) og Det Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA). Regeringen har været særdeles aktiv for at fremme det danske EMA-kandidatur. Der tegner sig dog en meget vanskelig forhandlingsituation med 19 kandidaturer til genplaceringen af EMA.*

#### **2. Baggrund**

Der afholdes rådsmøde (almindelige anliggender – art. 50) den 20. november 2017. I marginen af rådsmødet den 20. november 2017, afholdes afstemning om genplaceringen af Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) og Det Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA). Som følge af Storbritanniens udtræden af EU, skal der findes nye hovedsæder for de to agenturer, der i dag er placeret i London.

EMA's hovedansvar er beskyttelse og fremme af folkesundheden og dyrs sundhed gennem vurdering og overvågning af human- og veterinærmedicinske lægemidler. EBA er et decentralt EU-agentur, der arbejder for at sikre effektiv og konsekvent regulering og effektivt og konsekvent tilsyn i hele den europæiske banksektor.

#### **3. Formål og indhold**

I marginen af mødet i Det Europæiske Råd (Art. 50) den 22. juni 2017, godkendte stats- og regeringscheferne for EU27 proceduren forud for afgørelsen om flytning af Det Europæiske Lægemiddelagentur og Den Europæiske Banktilsynsmyndighed i forbindelse med Storbritanniens udtræden af EU.

Afgørelsen om, hvor de to agenturer skal have deres fremtidige hjemsted, bør træffes på et objektivt og fagligt grundlag. Der blev derfor indkaldt tilbud om at relokalisere de to agenturer på baggrund af specificerede objektive kriterier.

Forud for ansøgningsfristen 31. juli 2017, indsendte regeringen det officielle danske kandidatur. Der er inklusiv Danmark 19 lande, der kandiderer til EMA. Otte lande kandiderer til genplaceringen af EBA.

Kommissionen fremlagde en teknisk vurdering af kandidaturenes opfyldelse af kriterierne den 30. september 2017. I marginen af rådsmødet den 17. oktober 2017, havde medlemslandene med udenrigsministrene en drøftelse af genplaceringen. I tilknytning til Det Europæiske Råd (artikel 50) den 19. – 20. oktober orienterede den estiske premierminister de 27 stats- og regeringschefer om udenrigsministrenes drøftelse.

I marginen af rådsmødet den 20. november 2017 afholdes afstemning om genplaceringen og dermed afgørelsen om, hvilke to lande, der overtager agenturene efter Storbritanniens udtræden af den Europæiske Union. Der stemmes først om genplaceringen af EMA og herefter om

genplaceringen af EBA. Afstemningen vil foregå over tre runder: I første runde vil hvert medlemsland kunne afgive seks point fordelt på tre stemmer (3, 2 og 1 point). De tre kandidater (fire eller flere ved stemmelighed), der får flest stemmer går videre til anden runde. I anden runde har hvert medlemsland én stemme. De to kandidater (tre eller flere ved stemmelighed), der har flest stemmer går videre til tredje runde, hvor den kandidat, der opnår flest stemmer tildeles agenturet. Såfremt en kandidat skulle opnå simpelt flertal (støtte fra 14 lande) i første eller anden runde, vinder denne kandidat. Ved stemmelighed i tredje runde trækkes der lod. Kandidaten, der tildeles EMA, vil herefter ikke kunne kandidere til genplaceringen af EBA.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

##### Statsfinansielle konsekvenser fsva. EMA-kandidaturet

I forbindelse med det danske EMA-kandidatur er der midlertidigt afsat hhv. 12, 18 og 18 ekstra årsværk til EMA-opgaver i Lægemedelstyrelsen i perioden 2017-2019. De ekstra årsværk finansieres i 2017 via opsparede midler. Merbevillingen for 2018 og 2019 indbudgetteres på FFL18. Det lægges til grund, at en del af opgaverne, svarende til 6 årsværk, finansieres via gebyrindtægter efter ca. 2,5 år, dvs. fra medio 2019. Bevillingen til de midlertidige årsværk genovervejes efter 2019 i lyset af, hvorvidt der er afklaring af udfaldet af det danske kandidatur. Bevillingen falder væk, såfremt det på dette tidspunkt ligger fast, at Danmark evt. ikke har fået værtskabet for EMA.

Regeringen har reserveret en bygning til at huse EMA, der beløber sig til 49 mio. kr. i 2017. Derudover vil der være betydelige statsfinansielle udgifter forbundet med flytningen af EMA og den fremtidige husleje- og driftsudgift, såfremt det danske kandidatur er succesfuldt. Der lægges i det danske EMA-kandidatur op til at fritage EMA for udgifter til husleje og drift i 20 år, finansiere depositum og rekrutteringsaktiviteter samt indkøbe IT-faciliteter og møbler. Idet EMA skal genplaceres fra forventeligt april 2019, forventes størstedelen af udgifterne hertil at falde i 2019 og frem.

##### Samfundsøkonomiske konsekvenser fsva. EMA-kandidaturet

Placering af et agentur af EMA's størrelse i København forventes at have betydelige positive økonomiske effekter. Ud over tilførsel af EMA's ca. 900 stillinger til København, med dertil knyttede etableringsinvesteringer i blandt andet boliger, og løbende forbrugsomsætning, afholder EMA ca. 500-600 internationale møder om året med deltagelse fra hele Europa, hvilket forventes at ville genere i størrelsesordenen 35.000 besøgende til København og ca. 30.000 hotelovernatninger om året.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Inklusiv Danmark kandiderer 19 lande til EMA: Belgien (Bruxelles), Bulgarien (Sofia), Danmark (København), Finland (Helsingfors), Frankrig (Lille), Grækenland (Athen), Irland (Dublin), Italien (Milano), Kroatien (Zagreb), Malta (ingen by), Nederlandene (Amsterdam), Polen (Warszawa), Portugal (Porto), Rumænien (Bukarest), Slovakiet (Bratislava), Spanien (Barcelona), Sverige (Stockholm), Tyskland (Bonn), samt Østrig (Wien).

Der er derudover otte kandiderende lande til genplaceringen af EBA: Belgien (Bruxelles), Frankrig (Paris), Irland (Dublin), Luxembourg, Polen (Warszawa), Tjekkiet (Prag), Tyskland (Frankfurt), og Østrig (Wien).

Siden offentliggørelsen af kandidatfeltet er der startet et omfattende politisk spil, hvor alle lande forsøger at promovere egne fordele. Der tegner sig en meget vanskelig forhandlingssituation.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen offentliggjorde den 8. februar 2017, at Danmark vil arbejde for, at EMA, som konsekvens af Storbritanniens udtræden af den Europæiske Union, flyttes fra London til København. Regeringen finder, at en placering af EMA i København vil sikre, at EMA kan fortsætte med at fungere fra dag et. Genplacering af EU-agenturer bør kun foregå til lande, der kan sikre optimal forretningskontinuitet.

Danmark har en række styrkepositioner, som regeringen finder, vil bidrage til at sikre EMA's fortsatte virke. Danmark er dét EU-land, der investerer flest offentlige midler i forskning og udvikling per indbygger. Lægemedelindustrien i Danmark og det omkringliggende forskningsmiljø er meget stærkt. Danmark er det EU-land, hvor der investeres flest private midler i lægemiddelforskning per indbygger. Dette er med til at tiltrække højt kvalificerede personer, der ønsker at arbejde med patientsikkerhed og lægemidler. Miljøet er væsentligt for, at man vil kunne fastholde den høje kvalitet i agenturets fortsatte arbejde.

København tilbyder en meget velfungerende international transportinfrastruktur, hvilket vil være en afgørende livsnerve i EMA's arbejde, der årligt modtager mere end 30.000 internationale besøgende. Endeligt har København allerede stor erfaring med at være vært for internationale organisationer, og tilbyder livskvalitetsforhold, der vil kunne bidrage til at tiltrække international ekspertise.

Regeringen vil, frem mod en endelig beslutning om genplacering af EMA og EBA fortsætte bestræbelserne for, at EMA genplaceres i København.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Der har været en tidlig forelæggelse den 9. juni 2017 vedrørende det danske EMA-kandidatur. Derudover blev FEU orienteret ifm. forberedelsen af drøftelsen i marginen af GAC den 17. oktober 2017.