

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2017-13112  
Den 28. oktober 2017

**Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 13. november 2017**

**SUPPLERENDE SAMLENOTAT**

<b><u>2. Strategisk Kommunikation.....</u></b>	<b><u>2</u></b>
<b><u>3. Venezuela.....</u></b>	<b><u>4</u></b>

## **2. Strategisk Kommunikation**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet (udenrigsanliggender) den 13. november 2017 ventes at drøfte EU's indsats med strategisk kommunikation rettet mod henholdsvis Øst, Syd og Vestbalkan. Der ventes generel opbakning fra EU-medlemslandene til indsatsen i lyset af udfordringen med udefrakommende misinformation, ikke mindst fra Rusland, der søger at underminere tilliden til EU og demokratiske institutioner i EU's nærområder.*

### **2. Baggrund**

På rådsmødet (udenrigsanliggender) den 13. november 2017 ventes en kort drøftelse af EU's enheder med strategisk kommunikation rettet mod henholdsvis Øst, Syd og Vestbalkan ("East StratCom", "South StratCom", "West Balkan Stratcom"). Drøftelsen ventes især at tage bestik af udviklingen siden oprettelsen af flagskibsindsatsen "East StratCom Task Force" i september 2015. Der ventes generel opbakning fra EU-medlemslandene til den strategiske kommunikationsindsats i lyset af den udefrakommende misinformation, især fra Rusland, der søger at underminere tilliden til EU og demokratiske institutioner i EU's nærområder.

EU's East StratCom Task Force blev etableret i september 2015 på blandt andet dansk initiativ. Der er i dag 14 medarbejdere tilknyttet, heraf otte er sekunderet af EU-medlemslande. Enhedens primære opgave er at formidle EU's Østlige Naboskabspolitik og, når relevant, identificere og imødegå misinformation om EU og EU's engagement i det østlige nærområde – dette har i praksis især ført til et fokus på imødegåelsen af russiske påvirkningskampagner.

Regeringen finder, at EU's East StratCom enhed yder et vigtigt arbejde. Danmark sekunderer en medarbejder til enheden. Således bakkes fra dansk side også op om tiltag, der kan understøtte EU's strategiske kommunikationsindsats inden for eksisterende ressourcer. Endeligt anses det fra dansk side for positivt, at der er øget international opmærksomhed på udfordringen med udefrakommende misinformation, ikke mindst russiske, påvirkningskampagner.

### **3. Formål og indhold**

Drøftelsen ventes at tage bestik af StratCom enhedernes arbejde.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel EU-opbakning til EU's strategiske kommunikationsindsats, men der ventes ikke EU-enighed under rådsdrøftelsen om at identificere nye – eller omprioritere eksisterende – midler til at øge finansieringen af indsatsen.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes arbejdet i EU med at oplyse om russiske påvirkningskampagner, herunder gennem sekunderingen af en national ekspert til East StratCom.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **3. Venezuela**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Rådet (udenrigsanliggender) ventes den 13. november 2017 at træffe beslutning om rådsbeslutning vedrørende vedtagelse af sanktioner imod Venezuela. Der er lagt op til målrettede, fleksible og reversible restriktive tiltag, der indleder et gradvist sanktionsspor med det formål at give det venezuelanske styre øget incitament til at søge en fredelig, forhandlet løsning på den politiske krise i landet. I forbindelse med vedtagelsen af sanktioner vil der sandsynligvis også blive vedtaget rådskonklusioner om Venezuela.*

#### **2. Baggrund**

Venezuelas politiske og økonomiske kriser truer med at udvikle sig til en humanitær krise, der potentielt kan true stabiliteten i nabolandene. Efter i en årrække gradvist at have undermineret de demokratiske principper i landets politiske system, har det venezuelanske styre den seneste tid accelereret sin undertrykkelse af den politiske opposition og sine brud på menneskerettighederne. Senest har Venezuelas regering med præsident Maduro i spidsen i august 2017 oprettet en såkaldt ”national forfatningsforsamling”, som i praksis har overtaget det oppositionsdominerede parlaments funktion og i oktober 2017 gennemført regionsvalg præget af uregelmæssigheder og uigennemsigthed.

De venezuelanske sikkerhedsmyndigheder har slået hårdt ned på demonstrationer imod regeringen. Over 120 personer meldes dræbt og flere tusinder personer såret i forbindelse med demonstrationer i år.

USA indførte i marts 2015 målrettede sanktioner imod 37 venezuelanske individer, herunder præsident Maduro, involveret i blandt andet brud på menneskerettigheder og/eller underminering af demokratiske institutioner. I august 2017 udvidede USA sit sanktionsregime med restriktive tiltag i forhold til visse finansielle aktiviteter med Venezuela. Handelsblokken MERCOSUR suspenderede i slutningen af 2016 Venezuelas medlemskab på baggrund af styrets brud på demokratiske principper. I august 2017 udtalte 11 latinamerikanske lande og Canada sin samlede fordømmelse af bruddet på det demokratiske system og den systematiske krænkelse af menneskerettighederne i Venezuela.

EU vedtog den 18. juli 2016 rådskonklusioner, som opfordrede til en konstruktiv dialog mellem regeringen og det parlamentariske flertal inden for rammen af Venezuelas forfatning, retsstatsprincipper og menneskerettighederne. Den 15. maj 2017 vedtog EU nye rådskonklusioner, som konstaterede, at mæglingsbestræbelserne hidtil ikke havde ført til en løsning. I den forbindelse gentog EU sine tidligere opfordringer til dialog og opfordrede derudover de venezuelanske myndigheder til at undersøge alle politiske voldshændelser, sikre retten til fredelige demonstrationer, frigive politiske fanger og afstå fra at bruge militærdømstole til at dømme civile. Den 2. august 2017 udtrykte EU sin dybe beklagelse over de venezuelanske myndigheders beslutning om at gennemføre valget til den såkaldte forfatningsforsamling. I den forbindelse påpegede EU sin parathed til gradvist at optrappe sine tiltag, såfremt demokratiske principper blev yderligere undermineret.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet ventes der en rådsbeslutning om vedtagelse af sanktioner imod det venezuelanske styres underminering af demokratiske principper og undertrykkelse af menneskerettigheder.

Der er forberedt målrettede, fleksible og reversible restriktive tiltag, der indleder et gradvist sanktionsspor med det formål at give det venezuelanske styre øget incitament til at søge en fredelig, forhandlet løsning på den politiske krise i landet, uden at ramme civilbefolkningen.

I forbindelse med vedtagelsen af sanktioner vil der sandsynligvis også blive vedtaget rådskonklusioner om Venezuela. Der forventes ikke en drøftelse af Venezuela på rådsmødet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Regeringens EU-specialudvalg for sanktioner høres om udkastet til rådsbeslutningen om restriktive tiltag på baggrund af situationen i Venezuela.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være opbakning til vedtagelsen af gradvise, målrettede, fleksible og reversible restriktive tiltag, der ikke rammer civilbefolkningen i Venezuela.

Et udestående spørgsmål er hvilke elementer af restriktive tiltag, der kan opnås enighed om. Der synes at være enighed om at indføre det juridiske grundlag for et målrettet indrejseforbud imod myndighedspersoner, der underminerer demokratiske principper og/eller begår brud på menneskerettighederne med henblik på en egentlig listning af sanktionsramte personer i et senere stadie. Yderligere elementer kunne være indefrysning af samme personers værdier samt indførelsen af et generelt forbud imod eksport af våben og midler til brug for intern undertrykkelse til Venezuela.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Der bakkes fra dansk side op om, at EU indfører gradvise, målrettede, fleksible og reversible restriktive tiltag, der ikke rammer civilbefolkningen i Venezuela, med henblik på at give det venezuelanske styre øget incitament til at søge en fredelig, forhandlet løsning.

Der er fra dansk side opbakning til, at samtlige nævnte elementer af restriktive tiltag kan indføres som et første skridt i en gradvis tilgang.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.