



Roberthus, Tybovej 2
DK-6040 Egtved

T +45 6131 3636
F +45 6131 3641
M mail@landdistrikterne.dk
W www.landdistrikterne.dk

Dato: 23. oktober 2016
Enhed: Sekretariatet

Ansvarlig medarbejder: NJA

NOTAT

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Sendt pr. mail til tele@ens.dk og cc RRO@ens.dk

Høringssvar vedrørende evaluering af bredbåndspuljen

Landdistrikternes Fællesråd takker for høringen og skal fremkomme med nedenstående bemærkninger.

Bemærkninger til evaluering af bredbåndspuljen

Energistyrelsen har sendt evalueringen af den statslige bredbåndspulje i offentlig høring den 2. oktober 2017. Evalueringen udmønter en del af Aftale om vækst og udvikling i hele Danmark og indbefatter to overordnede spørgsmål, der vedrører puljens udmøntning, hvoraf Landdistrikternes Fællesråd har bemærkninger til en række forhold, som vurderes at have væsentlige virkninger på udviklingen i landdistrikter og yderområder.

Landdistrikternes Fællesråd har indhentet udtalelser fra en række medlemskommuner, herunder Lolland, Guldborgsund og Vordingborg kommuner.

Spørgsmål 1: Har bredbåndspuljen virket efter hensigten?

I henhold til Aftale om vækst og udvikling i hele Danmark blev der oprettet en forsøgsordning med en statslig bredbåndspulje på i alt 200 mio. kr til at forbedre dækningen i områder, hvor energi- og teleselskaberne ikke har planer om at udrulle ny infrastruktur inden for de kommende år. Landdistrikternes Fællesråd vurderer overordnet set, at det er positivt, at aftalepartierne har oprettet en bredbåndspulje, så hele Danmark kan blive digitaliseret, hvilket er et afgørende forhold for så vidt angår bosætning og erhvervsudvikling. Det er imidlertid også et voksende krav, blandt andet fordi kommunikation med offentlige myndigheder til stadighed bliver mere digital.

1.a. Landdistrikternes Fællesråd vurderer, at støtten fra bredbåndspuljen har bidraget til at skabe bedre bredbåndsdækning i specifikke lokalområder i landdistrikterne, som præges af markedssvigt. Landdistrikternes Fællesråd konstaterer samtidig, at større byer og tætbefolkede områder med konkurrencesvigt ligeledes har modtaget støtte fra bredbåndspuljen, hvilket Landdistrikternes Fællesråd finder uhensigtsmæssigt, eftersom det naturligvis sker på bekostning af de projekter i landdistrikterne som har fået afslag.

1.b. Landdistrikternes Fællesråd konstaterer, at én af de positive effekter ved bredbåndspuljen har været, at puljen har vist, at lokalsamfund i landdistrikterne kan påvirke udviklingen og sikre bedre bredbånd, hvis borgerne lokalt står sammen. Det inkonsekvente – om end positive – er imidlertid, at flere borgere har fået bedre bredbånd uden om puljen end gennem puljen. Dette skyldes ikke mindst, at energi- og teleselskaber alligevel har valgt at etablere bredbånd til de mange borgere, der har fået afslag fra bredbåndspuljen. Mange af disse afslag er sket i landdistrikterne.

1.c. I forbindelse med udmøntningen af den første ansøgningsrunde til bredbåndspuljen fik projekter i Region Hovedstaden over 15,5 millioner kroner. Samtidig fik et projekt i København over 3 mio. kr. Disse områder kan hverken betegnes som et landdistrikt, et tyndbefolket område eller andet i den retning, vurderer Landdistrikternes Fællesråd. Udmøntningen af første ansøgningsrunde illustrerer efter Landdistrikternes Fællesråds opfattelse, at bredbåndspuljen ikke er målrettet optimalt, da manglende dækning i tætbefolkede områder grundlæggende skyldes manglende konkurrence og ikke en omkostningskrævende

og usammenhængende businesscase i forhold til udrulning, som det er tilfældet i landdistrikter og yderområder.

1.d. Egenbetalingen på 2.000 kr. pr. adresse er efter Landdistrikternes Fællesråds vurdering en passende størrelse.

1.e. Bredbåndspuljen har bidraget til, at energi- og teleselskaber flere steder har valgt at etablere bredbånd til de borgere i landdistrikterne, der har fået afslag fra bredbåndspuljen. Det er Landdistrikternes Fællesråds opfattelse og erfaring, at markedskræfterne mange steder gerne vil levere, såfremt der er et tilstrækkeligt kundegrundlag for det. Det er endvidere Landdistrikternes Fællesråds opfattelse, at puljen tilskynder husstande til at gå sammen, hvorved der mange steder dannes et kommercielt grundlag for at udrulle bredbånd.

1.f. Der har især været en del udfordringer med bredbåndskortet på styrelsens hjemmeside. Der blev tidligt i processen lavet indsigelser til kortet (up- og downloadhastighed på enkeltadresser), og det har været en stor proces for de lokale at følge op på dette. Det burde efter Landdistrikternes Fællesråds mening være udbyderne, der havde sikret, at dette kort var 100 % opdateret. Det har været en vanskelig proces for de lokale at skulle forholde sig til alle adresser i de områder, man arbejdede med, herunder nye huse, om der overhovedet var et hus på adressen og om det i givet fald var den rigtige forbindelse, der er angivet på bredbåndskortet? Kortet har dog fungeret godt, når der blev lagt ændringer ind, bemærker Landdistrikternes Fællesråd.

1.g. Ingen bemærkninger.

Spørgsmål 2: Er der noget vedrørende puljen, som bør ændres?

2.a. Ingen bemærkninger.

2.b. Landdistrikternes Fællesråd vurderer, at pointsystem efter udbud opleves som meget ufleksibelt, og vægtningen af de enkelte parametre findes skæv. Hvis et projekt er omkostningskrævende og udbyder har givet tilbud på en pris på f.eks. 40.000 kr. pr. husstand i et større område, så rykker en øget egenbetaling kun ganske lidt ved pointscoren, hvis en lodsejer vælger at fordoble egenbetalingen f.eks. fra 2.000 kr. til 4.000 kr. Puljen understøtter pt., at der fortsat er et større incitament for udbyderne til at give tilbud der, hvor der er kort mellem husene. Det opleves også som skævt, at evt. kommunale tilskud tæller med i pointscore. Landdistrikternes Fællesråd vurderer, at mange land- og yderkommuner ikke kan honorere dette medfinansieringskrav, og derfor vil sammenslutninger/borgergrupper/lodsejerforeninger i sådanne kommuner score lavere. I det åbne land/landområder er det svært at opnå en tilslutning fra 100 husstande, hvorfor dette tal anbefales sat ned.

2.c. Der kan gøres mere for at forbedre de åbne krav til engrosadgang, mener Landdistrikternes Fællesråd. Der bør for eksempel ikke være nogen binding for borgerne, hvilket vil øge konkurrencen om kunder (abonnementer) i de områder, hvor der gives støtte fra bredbåndspuljen. Samtidig bør der ses på, om den åbne adgang er attraktivt skruet sammen for alle energi- og teleselskaberne, så det sikres, at ordningen ikke afholder nogle aktører fra at søge, som det ellers har kunnet opfattes. Afholdes aktører fra at søge, betyder det selvsagt også noget for prisen på de tilbud, som projekterne modtager og dermed også noget for, hvor langt midlerne i bredbåndspuljen rækker.

2.d. Landdistrikternes Fællesråd mener, der kunne iværksættes en række konkrete justeringer, som kunne målrette puljen yderligere mod de mindst befolkede områder:

- Kravene til projektomfang kunne nedskaleres (færre adresser pr. projekt), hvorved sandsynligheden for, at de projekter der modtager støtte, faktisk ligger i de områder, hvor der er markedssvigt, stiger.
- Der kunne udarbejdes en kortlægning af relevante områder ved at beregne et densitetstal for hver adresse i Danmark. Herefter kunne disse tal sættes ind på de samme adresser fra bredbåndspuljen. På denne måde afgrænses puljen til bredbåndspuljeadresser, som ligger i tyndtbefolkede områder med markedssvigt. Et sådan kort er tidligere udarbejdet af konsulentvirksomheden Netplan A/S (bilag).

2.e. Sommerhusgæster efterspørger i stigende grad muligheder for hurtigt bredbånd. I en lokaløkonomisk kontekst, er sommerhusudlejning et vigtigt parameter for at øge overnatningskapaciteten for turister og dermed skabe øget omsætning i landdistrikterne, vurderer Landdistrikternes Fællesråd, som imidlertid peger på, at boliger og virksomheder bør have førsteprioritet i forhold til bredbåndspuljen.

Afsluttende bemærkninger

Landdistrikternes Fællesråd er til rådighed i forbindelse med eventuelle spørgsmål. En kopi af høringsvaret er fremsendt til Folketingets Udvalg for Landdistrikter og Øer.

Med venlig hilsen

Landdistrikternes Fællesråd

Steffen Damsgaard /
Formand

Noa Jankovic
Politisk chef