

Jesper Granzau Ravn
Vagnmakarebyn 4 B,
218 40 Bunkeflostrand
Sverige

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
tbst.dk

Sagsnr.: TS10603-03623
Dato: 07-02-2018

Afgørelse om tilbagekaldelse af godkendelse som kørelærer A2

Afgørelse

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen tilbagekalder hermed din godkendelse som kørelærer A2 for Banedanmark.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ikke fundet grundlag for at tilbagekalde din lokomotivførerlicens eller iværksætte yderligere sanktioner.

Banedanmark bliver orienteret om, at din godkendelse som kørelærer A2 er tilbagekaldt.

Sagens forløb

Den 26. april 2017 godkendte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen dig som kørelærer A2 for Banedanmark, jf. lokomotivførerbekendtgørelsens¹ § 41, stk. 1.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen modtog den 11. oktober 2017 en indberetning fra Banedanmark, jf. § 19 i lokomotivførerbekendtgørelsen. Af indberetningen fremgår det, at du den 19. september 2017 overtrådte SR § 78, pkt. 3.3, da du foretog en arbejds- og placeringskørsel med køreplan BM 236020 tillyst fra Fredericia til Glostrup i dit arbejdskøretøj, en 10-tons trolje. Vedlagt indberetningen var et ud-

¹ Bekendtgørelse nr. 1378 af 22. november 2016 om certificering af lokomotivførere, fra 1. januar 2018 afløst af bekendtgørelse nr. 1212 af 22. november 2017 om certificering af lokomotivførere

kast til Banedanmarks afgørelse i sagen. Den 9. november 2017 modtog Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen den endelige afgørelse fra Banedanmark.

I forbindelse med indberetningen sendte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen den 21. november 2017 sagen samt sagens oplysninger i parts-høring hos dig. Den 28. november 2017 modtog Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen dit partshøringssvar. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, blev i forbindelse med dit partshøringssvar oplyst om, at du i forbindelse med partshøringen ikke havde modtaget alle relevante dokumenter. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen fremsendte den 30. november 2017 et brev, hvori det manglende dokument var vedlagt.

Begrundelse

Det fremgår af sagens dokumenter, at du den 19. september 2017 foretog en kørsel fra Fredericia til Glostrup med dit arbejdskøretøj, en 10-tonns trolje. Det blev oplyst, at køretøjet ikke er forsynet med en virksom dødmandsanordning og at køretøjet heller ikke har ATC (automatisk togkontrol anlæg).

Det blev oplyst, at du fra Nyborg og igennem Storebæltstunnelen kørte alene og, at du blev stoppet i Korsør, hvor du blev tilbageholdt af Banedanmark, indtil der var en ekstra person i førerrummet. Ifølge Sikkerhedsreglementets (SR) § 78, punkt 3.3, fremgår det, at: *"Har et køretøj undtagelsesvist ikke virksom dødmandsanordning på grund af en fejl ved anlægget eller fordi køretøjet ikke er udstyret med dødmandsanordning, skal der foruden føreren være en anden person i førerrummet"*.

Det er dit kørelærer kursusbevis fra Banedanmark, der ligger til grund for Trafik- Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse d. 26. april 2017 af dig som kørelærer A2 for Banedanmark.

Af dit kørelærer kursusbevis fremgår det, at du har gennemført kørelærergrunduddannelsen, jf. Branchenormens afsnit 4. Branchenormer for fag- og kørelærere samt censorer er godkendt af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen den 17. juni 2013 og indeholder - udover kørelærergrunduddannelsen i afsnit 4 - "generelle forhold", som personer, der underviser, skal leve op til. Af de generelle forhold pkt. 1.2 fremgår det, at personer, der skal varetage rollen som underviser, skal leve op til en række personlige og faglige kvalifikationer. Der lægges helt generelt særlig vægt på, at den pågældende blandt andet "har bred indsigt i infrastrukture reglerne og/eller materiellets betjening og funktion" samt at vedkommende "har en sikkerhedsmæssig holdning i tale og adfærd."

SR § 78, punkt 3.3, er en sikkerhedsregel, der er godkendt af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, i henhold til jernbaneloven². Sikkerhedsregler godkendes efter jernbaneloven, og har bl.a. til formål at sikre, at jernbanetransporter tilrettelægges og gennemføres under hensyn til jernbanesikkerheden.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen lagt særlig vægt på, at du i forbindelse med kørslen den 19. september 2017 var bevidst om, at du overtrådte en grundlæggende sikkerhedsregel. Som kørelærer må du i særlig grad forventes at forstå baggrunden for reglen og nødvendigheden af, at den overholdes. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer derfor, at du ikke længere opfylder vilkåret fastsat i ovenstående Branchenormer for fag- og kørelærere samt censorer i forhold til din sikkerhedsmæssige holdning og adfærd.

Som kørelærer har du i høj grad mulighed for at påvirke sikkerhedskulturen. Du har blandt andet ansvaret for, at undervise lokomotivførere og lokomotivføreraspiranter i at fremføre et arbejdskøretøj korrekt og efter de gældende sikkerhedsregler. Du spiller derfor en væsentlig rolle i forhold til at præge andre og ikke mindst nye lokomotivførere.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at en bevidst overtrædelse af en grundlæggende sikkerhedsregel som SR 78, punkt 3.3., er udtryk for en uhensigtsmæssig sikkerhedsmæssig adfærd, der kan videreføres til andre lokomotivførere og lokomotivføreraspiranter. Udbredelse af en sådan adfærd, kan medføre yderligere overtrædelser af sikkerhedsregler på jernbaneområdet og dermed lede til unødigt fare for personer (herunder passagerer) og materiel på jernbanenettet. Ved kørsel uden dødemandsanordning og togkontrolanlæg og uden at opfylde SR § 78, punkt 3.3, tilsidesættes jernbanesikkerheden og der er risiko for stor skade, da de sikkerhedsforanstaltninger, der normalt skal sikre jernbanedriften, ikke er til stede, da det ikke vil være muligt at gribe ind og stoppe køretøjet, såfremt lokomotivføreren mister bevidstheden eller på anden måde bliver ude af stand til at føre køretøjet.

Du bemærker i dit partshøringssvar, at Banedanmark ikke længere anvender en dødemandserklæring i uddannelsen af lokomotivførere. Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen vurderer ikke, at det forhold kan tillægges særskilt betydning i denne sag, da SR som helhed indgår i den godkendte uddannelse af lokomotivførere.

Da godkendelsen af dig som kørelærer A2 er givet på baggrund af Banedanmarks indstilling, har Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen i vurderingen endvidere lagt vægt på, at Banedanmark i deres indberetning

² Jernbanelov, lov nr. 686 af 27. maj 2015

af 11. november 2017, gør opmærksom på, at de ikke ville indstille dig som kørelærer i dag, da de vurderer, at overtrædelsen er udtryk for en mangelfuld sikkerhedsbevidsthed.

Da tilbagekaldelse af en godkendelse som udgangspunkt er indgribende for modtageren, har det ved vurderingen af sagen haft betydning, at du alene har været godkendt som kørelærer A2 siden d. 26. april 2017 samt, at tilbagekaldelsen af din godkendelse som kørelærer ikke påvirker din mulighed for fortsat at udføre dit hovederhverv (næringsadkomst) som lokomotivfører.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har på baggrund af ovenstående vurderet, at godkendelsen af dig som kørelærer A2 for Banedanmark af den 26. april 2017 skal tilbagekaldes.

Idet der er tale om et engangstilfælde, har Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderet, at overtrædelsen ikke bør have konsekvenser for opretholdelse af retten til at fungere som lokomotivfører eller medføre sanktioner af anden art.

Hjemmel

Hjemlen til at tilbagekalde godkendelsen følger dels af § 26, stk. 4, i uddannelsesbekendtgørelsen³ forudsætningsvis samt af en almindelig uskreven retsgrundsætning, der giver en forvaltningsmyndighed ret til at tilbagekalde sine gyldige afgørelser under visse omstændigheder.

Retsgrundsætningen har støtte i retspraksis, ombudsmandspraksis og administrativ praksis⁴, og giver blandt andet adgang til at tilbagekalde en afgørelse, når tunge hensyn (her jernbanesikkerheden) vejer højere end hensynet til adressatens berettigede forventninger.

I dette tilfælde vurderer Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, at du ikke kan have en berettiget forventning om at opretholde en godkendelse som kørelærer, når du har overtrådt en grundlæggende forudsætning for godkendelsen og det modstående hensyn, nemlig jernbanesikkerheden, er så tungtvejende. Afgørelsen vurderes at være proportionel, da du alene har været godkendt som kørelærer siden 26. april 2017, og tilbagekaldelsen ikke berører muligheden for at udøve dit hovederhverv som lokomotivfører.

³ Bekendtgørelse nr. 1213 af 20. november 2017 om godkendelse til uddannelse af lokomotivførere på jernbaneområdet

⁴ Forvaltningsret, Almindelige emner 6. udgave, 2016, side 520ff.

Klagevejledning

Du kan klage over Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse til transport-, bygnings- og boligministeren, Frederiksholms Kanal 27 F, 1220 København K inden 4 uger fra dags dato, jf. §§ 24, stk. 1 og 25, stk. 2, i delegationsbekendtgørelsen.⁵

Afgørelsen skal indbringes for domstolene senest 8 uger efter, at afgørelsen er kommet frem til modtageren ellers er afgørelsen endelig, jf. § 115, stk. 1, i jernbaneloven⁶.

En afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før den administrative klageadgang er udnyttet, jf. § 115, stk. 3, i jernbaneloven.

Hvis du har spørgsmål, er du velkommen til at kontakte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.

Med venlig hilsen

Med venlig hilsen


Lene Funch
Kontorchef

⁵ Bekendtgørelse nr. 453 af 11. maj 2017 om Trafik- Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundtgørelse af visse af Trafik- Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter

⁶ Lov nr. 686 af 27. maj 2015