



Folketinget
Skatteudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 29. juni 2018

Dok.: 787417

Orientering om forslag til PNR-lov

1. Til udvalgets orientering agter regeringen i næste folketingssamling 2018/2019 at fremsætte forslag til en ny PNR-lov, som har til formål at give politiet adgang til at indsamle, anvende og opbevare oplysninger om flypassagerer (PNR-oplysninger¹) til brug for forebyggelse, opdagelse, efterforskning og retsforfølgelse af terrorhandlinger og grov kriminalitet.

2. Det kan være af afgørende betydning, at myndighederne kan få indsigt i, hvor mistænkte er på vej hen eller er rejst hen, ad hvilken rejserute og sammen med hvem med henblik på at kunne identificere medgerningsmænd, leverandører, bagmænd mv. PNR-oplysninger har således betydelig værdi i forbindelse med politiets og efterretningstjenestens virksomhed. Endvidere anvendes PNR-oplysninger også af toldmyndighederne i forbindelse med toldkontrol.

I dag har flyselskaber pligt til (i medfør af toldloven²) at give PNR-oplysninger til toldmyndighederne til brug for 1) udøvelse af toldkontrol, 2) forebyggelse og efterforskning af overtrædelser af straffelovens kapitel 12 og 13 (med henblik på videregivelse til PET) og 3) Forsvarets Efterretningstjenestes virksomhed rettet mod forhold i udlandet (med henblik på videregivelse til FE).

Således har det almindelige politi i dag ikke en systematisk adgang til PNR-oplysninger, men kan i konkrete sager få adgang til PNR-oplysninger. Systematisk adgang til PNR-oplysninger vil imidlertid give politiet mulighed for effektivt at følge op på efterretninger, foretage eventuel overvågning af f.eks. personer med tilknytning til rocker- og bandemiljøet og anholdelse af mistænkte personer samt imødegå terrorhandlinger og grov kriminalitet.

¹ PNR-oplysninger er de oplysninger, som passagerne giver luftfartsselskaber i forbindelse med reservation af flyrejser. PNR-oplysninger omfatter således forskellige typer af oplysninger såsom oplysninger om rejsedatoer, rejseruter, betalingsoplysninger, sædenummer og bagageoplysninger.

² Lovbekendtgørelse nr. 28 af 11. januar 2018.

3. Med det kommende forslag til en ny PNR-lov foreslår regeringen, at der oprettes en PNR-enhed i Rigspolitiet. Det vil medføre, at flyselskaberne automatisk skal videregive PNR-oplysninger vedrørende fly til og fra danske lufthavne til PNR-enheden hos Rigspolitiet i stedet for til toldmyndighederne. Ressortansvaret flyttes derfor fra Skatteministeriet og Toldstyrelsen til Justitsministeriet og Rigspolitiet.

PNR-enheden – der kan have forskellige afdelinger i politiet – vil således blive ansvarlig for at indsamle PNR-oplysninger fra luftfartsselskaberne for så vidt angår fly til og fra danske lufthavne, opbevare, behandle og videregive oplysningerne eller resultatet af behandlingen af oplysningerne til kompetente myndigheder i Danmark, andre medlemsstaters PNR-enheder, Europol og tredjelande. PETs og FEs fortsatte adgang til at anvende PNR-oplysninger til brug for disse myndigheders opgavevaretagelse vil ligeledes blive sikret ved lovforslaget. Toldmyndighederne vil endvidere fortsat få adgang til at anvende PNR-oplysninger med henblik på at opdage grov kriminalitet, f.eks. i forbindelse med indsatsen mod told- og afgiftssvig eller narkotikasmugling.

Det forventes, at lovudkastet sendes i høring umiddelbart efter sommerferien.

Det bemærkes i øvrigt, at PNR-direktivet³ harmoniserer medlemsstaternes lovgivning om anvendelse af PNR-oplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet. På grund af retsforbeholdet står Danmark uden for PNR-direktivet. Imidlertid har Danmark på baggrund af politisk enighed mellem den daværende V-regering og Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre i maj 2016 anmodet Kommissionen om at indlede forhandlinger om dansk tilknytning til PNR-direktivet.

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg er samtidig orienteret.

Søren Pape Poulsen

Karsten Lauritzen

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 af 27. april 2016 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.