



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 8. august 2018
Kontor: Internationalt Politikontor
Sagsbeh: Sofie Anne Marner
Sagsnr.: 2018-300/03-0002
Dok.: 793023

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Fonden for Intern Sikkerhed

Sagen er omfattet af retsforbeholdet.

KOM (2018) 472 endelig

Nyt notat.

1. Resumé

Forslaget til forordning blev fremsat af Kommissionen den 13. juni 2018. Forordningsforslaget fastlægger en række specifikke bestemmelser for Fonden for Intern Sikkerhed. Fonden har til formål at øge det operationelle samarbejde på tværs af grænserne i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet og at styrke kapaciteten til at forhindre sådanne forbrydelser. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion i Rådet den 25. juni 2018. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet. Danmark deltager derfor ikke i fonden og vil hverken modtage midler fra eller bidrage til fonden. Formålet med forslaget er at sikre større fleksibilitet i forvaltningen af fonden samt at sikre, at finansieringen kanaliseres over mod EU-prioriteter og -foranstaltninger med en væsentlig merværdig på EU-plan. Det er regeringens foreløbige vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forordningsforslaget forventes ikke at nødvendiggøre ændringer i dansk lovgivning. Forslaget forventes ikke at få statsfinansielle konsekvenser. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

dansk side er man generelt positivt indstillet over for forslaget, der sigter på at sikre et højt sikkerhedsniveau i EU.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 13. juni 2018 et forordningsforslag om Fonden for Intern Sikkerhed.

Forslaget er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-Traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet").

Fonden for Intern Sikkerhed er oprettet for at fremme samarbejdet på tværs af grænserne og informationsudvekslingen mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og andre relevante myndigheder.

Det foreliggende forslag bygger i vid udstrækning på den nugældende forordning om Fonden for Intern Sikkerhed – Politi. Forslaget er fremsat med henblik på at sikre større fleksibilitet i forbindelse med forvaltningen af fonden og for at sikre, at finansieringen kanaliseres over mod EU-prioriteter og -foranstaltninger med en væsentlig merværdi på EU-plan.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 82, stk. 1, artikel 84 og artikel 87, stk. 2 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Kommissionen har den 29. maj 2018 ligeledes fremsat et forslag til forordning om fælles bestemmelser for 7 fondes virke, herunder Fonden for Intern Sikkerhed, i en samlet forordning. De øvrige omfattede fonde er Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Asyl- og Migrationsfonden og instrumentet for grænseforvaltning og visa. De specifikke målsætninger og de aktiviteter, der kan finansieres med støtte fra Fonden for Intern Sikkerhed, er dog specificeret i nærværende forordningsforslag.

3. Formål og indhold

3.1. Generelt

Fonden for Intern Sikkerhed har til formål at bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i EU ved navnlig at bekæmpe terrorisme og radikalisering,

grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet og ved at bistå og beskytte ofre for kriminalitet.

Fonden støtter hovedsageligt foranstaltninger til styrkelse af medlemsstaternes operationelle kapacitet, f.eks. fælles aktioner på tværs af grænserne, udveksling af erfaringer, afprøvning og validering af nye metoder og teknologier, erhvervelse af teknisk udstyr og infrastruktur, uddannelse og udveksling af personale, analytiske aktiviteter såsom risiko- og trusselsvurderinger samt etablering af netværk.

Finansieringsrammen for Fonden for Intern Sikkerhed i perioden 2021-2027 udgør 2,5 mia. EUR (i løbende priser). Der er tale om en væsentlig forøgelse i forhold til Fonden for Intern Sikkerhed – Politi, hvor rammen udgør 1,4 mia. EUR i perioden 2014-2020.

2.2. Forslagets indhold

I forslaget kapitel 1 fastsættes forordningens formål, anvendelsesområde og definitioner.

Det foreslåede anvendelsesområde bygger i vid udstrækning på den nugældende forordning om Fonden for Intern Sikkerhed – Politi. Der tages dog samtidig hensyn til den seneste politiske udvikling i EU, såsom oprettelsen af den europæiske grænse- og kystvagt og den nye dagsorden for interoperabilitet.

Det foreslås, at fonden skal bidrage til at nå følgende specifikke mål:

- a) at øge informationsudvekslingen mellem myndigheder i Unionen og andre relevante EU-organer samt med tredjelande og internationale organisationer,
- b) at intensivere de fælles operationer på tværs af grænserne mellem myndigheder i Unionen i forbindelse med grov og organiseret kriminalitet med en grænseoverskridende dimension og
- c) at styrke kapaciteten til at bekæmpe og forebygge kriminalitet, herunder terrorisme, navnlig gennem et øget samarbejdet mellem offentlige myndigheder, civilsamfundet og private partnere på tværs af medlemsstaterne.

I kapitel II fastsættes principperne for den støtte, der ydes inden for rammerne af forordningen.

Tildelingen af midler til medlemsstaternes programmer vil ske ved brug af en fordelingsnøgle bestående af tre kriterier: 1) bruttonationalproduktet, 2) områdets størrelse og 3) befolkningsstørrelse.

I kapitlet beskrives endvidere fondens gennemførelsesramme og de betingelser, der finder anvendelse på de støtteberettigede foranstaltninger, f.eks. betingelserne for køb af udstyr og uddannelsesaktiviteter.

Endelig fastsættes de nødvendige bestemmelser om medlemsstaternes årlige performance-rapporter, overvågning og evaluering.

I kapitel III fastsættes bl.a. ikrafttrædelsesdatoen 1. januar 2021.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF artikel 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i forordningsforslaget, at forvaltningen af sikkerhedstrusler udgør udfordringer, som medlemsstaterne ikke alene kan imødegå og hvor det giver en tydelig merværdi at gøre en indsats på EU-plan og at udnytte EU-budgettet.

Kommissionen anfører videre, at forslaget overholder nærhedsprincippet, da det meste af finansieringen vil blive gennemført ved delt forvaltning i overensstemmelse med medlemsstaternes institutionelle kompetencer samtidig med, at det anerkendes, at EU's rolle ikke bør gå ud over, hvad der er nødvendigt.

Regeringen er på den baggrund umiddelbart enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige og økonomiske konsekvenser

Forslaget er fremsat efter TEUF, tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-Traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet"). Forslaget har derfor

ikke lovgivningsmæssige konsekvenser, ligesom forslaget ikke har statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveau

Forslaget berører ikke beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Sagen sendes i høring hos Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger/forhandlingssituationen

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens *foreløbige* generelle holdning

Fra dansk side er man overordnet positivt indstillet over for forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forordningsforslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.