



# Betænkning over finanslovforslaget for 2019 i forhold til finansloven for 2018

August 2018

## Indholdsfortegnelse

§ 6. Udenrigsministeriet.....	1
§ 7. Finansministeriet.....	5
§ 8. Erhvervsministeriet.....	8
§ 9. Skatteministeriet.....	11
§ 10. Økonomi- og Indenrigsministeriet.....	13
§ 11. Justitsministeriet.....	15
§ 12. Forsvarsministeriet.....	17
§ 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet.....	21
§ 15. Børne- og Socialministeriet.....	25
§ 16. Sundheds- og Ældreministeriet.....	32
§ 17. Beskæftigelsesministeriet.....	40
§ 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet.....	53
§ 20. Undervisningsministeriet.....	58
§ 21. Kulturministeriet.....	65
§ 24. Miljø- og Fødevarerministeriet.....	70
§ 28. Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.....	76
§ 29. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet.....	82
§ 35. Generelle reserver.....	86
§ 36. Pensionsvæsenet.....	93

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>§ 24. Miljø- og Fødevarerministeriet</b>			
<b>24.11.79. Reserver og budgetregulering .....</b>			
<b>Udgift .....</b>	<b>10,0</b>	<b>40,4</b>	<b>30,4</b>
Merudgiften skyldes ny reserve afsat til fødevarerforlig IV, samt at reserven fra 2018 til indsatser rettet mod forbedring af danskernes madvaner og sundhed er udmøntet i 2019-2021.			
<b>24.21.01. Landbrugsstyrelsen (tekstanm. 41, 125, 135 og 167)</b>			
<i>(Driftsbev.) .....</i>			
<b>Nettoudgift .....</b>	<b>786,1</b>	<b>738,3</b>	<b>-47,8</b>
Mindreudgiften skyldes primært, at der i 2018 ekstraordinært er afsat midler til genopretning af administrationen af projektstøtteområdet under landdistriktsprogrammet.			
<b>24.21.02. Forskellige tilskud (tekstanm. 106 og 161)</b>			
<i>(Reservationsbev.) .....</i>			
<b>Udgift .....</b>	<b>62,6</b>	<b>57,3</b>	<b>-5,3</b>
Mindreudgiften skyldes primært udløb af 1-årig bevilling til rådgivning om reduktion af gylles opholdstid i stalde og lagre samt et forudsat fald i bevillingen til Dyrenes Vagtcentral, jf. Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om finansloven for 2018 af december 2017. Dette modsvares delvist af merudgift til tilsagn om projektstøtte til udvikling af biavl, der gives hvert tredje år.			
<b>24.21.05. Anlægsprogram (Anlægsbev.) .....</b>			
<b>Udgift .....</b>	<b>297,1</b>	<b>256,5</b>	<b>-40,6</b>
Mindreudgiften skyldes primært, at regnskabsprincip fra 2019 er ændret på flere ordninger, således at den interne statslige overførselsudgift ikke længere indbudgetteres, da den statslige bevilling er flyttet fra § 24.52.02. Vand- og naturindsats til nærværende konto.			
<b>Indtægt .....</b>	<b>285,1</b>	<b>211,8</b>	<b>-73,3</b>
Mindreindtægten skyldes primært, at regnskabsprincippet er omlagt fra 2019 så den interne statslige overførselsindtægt, der udligner udgiftsbevillingen, ikke længere indbudgetteres på kontoen.			

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (tekstanm. 161) (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>959,4</b>	<b>1.824,8</b>	<b>865,4</b>
Merudgiften skyldes primært gengtgning af 5-årige tilsagn, der er udløbet, samt forventet øget søgning til økologisk arealtilskud. Derudover er der forudsat øget bevilling på tilskudsordninger til udvikling i primært jordbrug pleje af græs- og naturarealer og projektstøtte til minivådområder. Dette modsvares af mindreudgifter som følge af ændret regnskabsprincip fra 2019 på flere ordninger, således at den interne statslige overførselsudgift ikke længere indbudgetteres, da den statslige bevilling er flyttet fra § 24.52.02. Vand- og naturindsats.			
<b>Indtægt</b> .....	<b>880,1</b>	<b>1.479,4</b>	<b>599,3</b>
Merindtægten skyldes justeringerne i udgiftsbevillingen, jf. ovenfor, idet tilskudsordningerne er medfinansieret af EU på mellem 75 og 100 pct. Dette modsvares delvist af ændring af regnskabsprincip fra 2019 på flere ordninger, således at den interne statslige overførselsindtægt ikke længere indbudgetteres.			
<b>24.23.07. Målrettede efterafgrøder og målrettet regulering (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>121,7</b>	<b>80,1</b>	<b>-41,6</b>
Mindreudgiften skyldes, at der i 2018 er udlagt færre hektar målrettede efterafgrøder end i 2017, og da kompensation herfor ydes med et års forskydning i hhv. 2018 og 2019 er bevillingen tilsvarende lavere. Endvidere udløber den statslige bevilling til oplandskonsulenter, som forudsat.			
<b>24.23.08. Minivådområder (tekstanm. 170) (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>6,1</b>	<b>13,7</b>	<b>7,6</b>
Merudgiften skyldes forudsat øget aktivitet vedrørende arealkompensation til minivådområder, jf. Aftale mellem regeringen (V), Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om fødevarer- og landbrugspakke af december 2015 samt Aftale mellem regeringen (V), Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om naturpakke af maj 2016 og efterfølgende aftalt ændring.			

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>24.24.05. Yngre jordbruger-ordningen (Lovbunden) .....</b>			
<b>Udgift .....</b>	<b>38,1</b>	<b>26,4</b>	<b>-11,7</b>
Mindreudgiften skyldes, at der forventes færre indløsninger af statsgaranti for lån i 2019 end i 2018 og dermed et mindre tab, som skal dækkes af staten.			
<b>24.24.44. Refinansieringsordningen for landbruget .....</b>			
<b>Udgift .....</b>	<b>42,5</b>	<b>32,4</b>	<b>-10,1</b>
Mindreudgiften skyldes, at refinansieringsordningen for landbruget stort set er færdigafviklet bortset fra mellemregningskontoen med Finansministeriet samt renteposter.			
<b>24.24.51. Produktions- og promilleafgiftsfonde mv. inden for fødevarerektoren (tekstanm. 160, 168 og 181) (Reservationsbev.) .....</b>			
<b>Indtægt .....</b>	<b>50,0</b>	<b>60,0</b>	<b>10,0</b>
Merindtægten skyldes, at der indgår indtægt fra erhvervets bidrag til medfinansiering af et vildsvinehegn, jf. Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en styrket indsats mod afrikansk svinepest i Danmark af marts 2018. Dette modsvares delvist af udløb af den statslige andel af bevillingen til oplandskonsulentsordningen, som varetages af Promilleafgiftsfonden for landbruget. Ordningen har hidtil været finansieret via intern statslig overførselsindtægt.			
<b>24.32.01. Fødevarestyrelsen (tekstanm. 42, 125, 158, 177 og 178) (Statsvirksomhed) .....</b>			
<b>Nettoudgift .....</b>	<b>538,9</b>	<b>505,5</b>	<b>-33,4</b>
Mindreudgiften skyldes primært udløb af fødevarerforlig III. Reserve til nyt forlig er afsat på § 24.11.79. Reserver og budgetregulering.			
<b>24.33.02. Tilskud til udvikling og demonstration (Reservationsbev.) .....</b>			
<b>Udgift .....</b>	<b>228,8</b>	<b>262,2</b>	<b>33,4</b>
Merudgiften skyldes primært, at der fra 2019 er afsat midler til klimaforskningsstrategi på landbrugsområdet, til bioraffineringsanlæg og styrket grundlag for målrettet regulering, jf. Aftale om udmøntning af pulje vedr. målrettet regulering, samt til styrket forskning i MRSA, jf. Veterinærforlig III. Dette modsvares delvist af udløb af et-årig bevilling til økologiforskning.			

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>24.42.13. Forskellige støtteordninger under den fælles markedsordning (tekstanm. 135 og 161) (Lovbunden)</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>39,0</b>	<b>44,0</b>	<b>5,0</b>
Merudgiften skyldes øget tilskud til producentorganisationerne inden for frugt- og grøntsagssektoren samt afsætningsfremmende foranstaltninger.			
<b>Indtægt</b> .....	<b>39,0</b>	<b>44,0</b>	<b>5,0</b>
Jf. ovenfor.			
<b>24.51.01. Miljøstyrelsen (tekstanm. 2, 105, 106, 111 og 180) (Driftsbev.)</b> .....			
<b>Nettoudgift</b> .....	<b>783,9</b>	<b>839,7</b>	<b>55,8</b>
Merudgiften skyldes primært tilførte midler til udflytning af Miljøstyrelsen til Odense i forbindelse med regeringens udspil "Bedre Balance II - statslige arbejdspladser tættere på borgere og virksomheder".			
<b>24.51.50. Anlægsprogram (tekstanm. 8 og 106) (Anlægsbev.)</b>			
<b>Udgift</b> .....	<b>9,7</b>	<b>4,7</b>	<b>-5,0</b>
Mindreudgiften skyldes udløb af midlertidig bevilling til LIFE-projekter vedrørende klimaprojekt på Samsø og etablering af stenrev på havet, samt forudsatte mindre omprioriteringer til andre initiativer, jf. Aftale mellem regeringen (V), Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om naturpakke af maj 2016.			
<b>24.52.02. Vand- og naturindsats (tekstanm. 106 og 179) (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>516,6</b>	<b>152,2</b>	<b>-364,4</b>
Mindreudgiften skyldes primært ændret regnskabsprincip fra 2019 på tilskudsordninger under landdistriktsprogrammet vedr. vådområder, udtagning af lavbundjorder mv., natura 2000-ordninger samt skovordninger, således at de statslige overførselsudgifter og -indtægter ikke længere indbudgetteres, da de statslige bevillinger er flyttet til § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne mv., § 24.21.05. Anlægsprogram og § 24.21.01. Landbrugsstyrelsen.			
<b>Indtægt</b> .....	<b>310,7</b>	<b>35,0</b>	<b>-275,7</b>
Jf. ovenfor.			

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>24.52.12. Kommunal andel af grundvandsafgift</b>			
<i>(Reservationsbev.)</i> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>14,8</b>	<b>-</b>	<b>-14,8</b>
Mindreudgiften skyldes, at der er sket overførsel af midler til kommunerne for perioden 2018-2020 til indsatsplanlægning mv. efter vandforsyningslovens §§ 12-13a.			
<b>24.53.15. Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram</b>			
<i>(Reservationsbev.)</i> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>86,7</b>	<b>26,9</b>	<b>-59,8</b>
Mindreudgiften skyldes udløb af midlertidig bevilling, jf. Aftale mellem den daværende SR-regering, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 2015 af november 2014 om forhøjelse af bevillingen til Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram, udløb af bevilling til en innovationspulje, jf. Aftale mellem den daværende SR-regering, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om et grønnere Danmark og udløb af bevilling fra forskningsreserven, jf. Aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om fordeling af forskningsreserven for 2018 af oktober 2017.			
<b>24.54.20. Nationalparker (tekstanm. 110)</b>			
<i>(Reservationsbev.)</i> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>35,1</b>	<b>42,3</b>	<b>7,2</b>
Merudgiften skyldes tilførte 5,5 mio. kr. i 2019 til styrkelse af nationalparkerne.			
<b>24.74.04. Arealforvaltning mv. (tekstanm. 8 og 106)</b>			
<i>(Anlægsbev.)</i> .....			
<b>Udgift</b> .....	<b>74,2</b>	<b>112,4</b>	<b>38,2</b>
Merudgiften skyldes primært, at der er afsat midler til etableringen af et vildsvinehegn som ét af initiativerne i Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om styrket indsats mod afrikansk svinepest i Danmark af marts 2018. Derudover er der på kontoen afsat midler til anlæggelse af de to naturgenopretningsprojekter Søborg Sø og Ekkodalen.			
<b>Indtægt</b> .....	<b>25,5</b>	<b>94,4</b>	<b>68,9</b>
Merindtægten skyldes indtægtsbevilling i form af salg af diverse ejendomme til at finansiere de to naturgenopretningsprojekter, samt en indtægtsbevilling til medfinansiering af vildsvinehegnet fra erhvervet.			

Mio. kr.	2018	2019	Ændring
<b>24.74.08. Puljer til diger og kystbeskyttelse mv. (tekstanm. 106) (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	-	7,0	7,0
Merudgiften skyldes et statsligt tilskud til flytning af Rubjerg Knude fyr samt en tilskudspulje til oprensning af ekstraordinært sedimentophob i Limfjorden.			
<b>24.74.09. Kystbeskyttelse, havne mv. (Anlægsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	122,7	144,2	21,5
Merudgiften skyldes primært, at der i 2019 er afsat midler til VVM-undersøgelser af de nye fællesaftaler vedr. kystbeskyttelse af Vestkysten i 2020-2024, samt at der er afsat midler til forsøg med drænrør.			
<b>24.81.02. Den Danske Naturfond (tekstanm. 120) (Reservationsbev.)</b> .....			
<b>Udgift</b> .....	125,0	-	-125,0
Mindreudgiften skyldes udløb af Aftale mellem den daværende SRSF-regering, Venstre og Det Konservative Folkeparti om finansloven for 2014 af november 2013 om statens ydelse af tilskud til Den Danske Naturfond.			