



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 29. august 2018
Sagsnummer: 2018-320

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om fælles rapporteringsformat for det nationale program for bekæmpelse af luftforurening under NEC-direktivet (komitésag).

Forslaget er sendt til afstemning i Luftkvalitetsudvalget ved skriftlig procedure med svarfrist den 7. september 2018.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Regeringen agter at støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om fælles rapporteringsformat for det nationale program for bekæmpelse af luftforurening under NEC-direktivet (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om fastlæggelse af et fælles rapporteringsformat til indberetning af nationale programmer for bekæmpelse af luftforurening under NEC-direktivet (komitesag). Forslaget vurderes generelt at være uden lovgivningsmæssige, økonomiske eller miljømæssige konsekvenser for Danmark. Forslaget er sendt til afstemning i Luftkvalitetsudvalget ved skriftlig procedure med svarfrist den 7. september 2018. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om et fælles rapporteringsformat for det nationale program for bekæmpelse af luftforurening under NEC-direktivet.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 6 (10) i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2284 om nedbringelse af nationale emissioner af visse luftforurenende stoffer (NEC-direktivet).

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i luftkvalitetsudvalget nedsat ved artikel 29 i direktiv 2008/50/EF i skriftlige procedure med afgivelse af stemme senest den 7. september. Afgiver udvalget en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge udvalget et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget er sendt til afstemning i Luftkvalitetsudvalget ved skriftlig procedure med svarfrist den 7. september 2018.

Formål og indhold

I henhold til NEC-direktivet skal medlemsstaterne udarbejde nationale programmer for bekæmpelse af luftforurening. Første program skal efter direktivet indsendes til Kommissionen 1. april 2019. Programmet skal herefter opdateres hvert fjerde år, dog 18 måneder efter seneste emissionsopgørelse eller emissionsfremskrivning, hvis en af disse indikerer risiko for, at reduktionsmålene i NEC-direktivet ikke nås med de planlagte tiltag. Programmets minimumsindhold er fastlagt i direktivet. Minimumsindholdet skal sikre, at der rapporteres om efterlevelse af de obligatoriske krav i direktivet.

Kommissionen skal ifølge direktivet via gennemførelsesretsakter præcisere formatet af de nationale programmer. Den nærværende gennemførelsesretsakt fastlægger således formatet til brug for indrapportering af de nationale programmer.

Rapporteringsformatet skal bruges af medlemsstaterne til at rapportere på deres implementering af deres nationale program for dermed at vise, at det lever op til minimumsindholdet fastlagt i direktivet. Formålet med et fælles rapporteringsformat er at lette Kommissionens arbejde med at gennemgå de nationale programmer samt at skabe sammenlignelighed mellem medlemsstaternes programmer. Rapporteringsformatet spejler dermed forpligtelserne i direktivet men lægger ingen nye krav til.

Ifølge forslaget skal der for eksempel redegøres for, hvorvidt reduktionsforpligtelserne i direktivet forventes opnået. Hvis ikke dette er tilfældet, skal der redegøres for, hvilke nye foranstaltninger og politikker, der agtes vedtaget, herunder en tidsplan for vedtagelser, gennemførelse og revurdering heraf. Rapporteringsformatet skal endvidere bidrage til at sikre, at der sker en tilstrækkelig inddragelse af det civile samfund i udarbejdelsen af de nationale programmer, for eksempel ved udarbejdelse af et ikke-tekniske resumé og krav om angivelse af høringsperioder. Rapporteringsformatet angiver derimod ikke, hvilke opgørelsesmetoder der skal anvendes for at vurdere overholdelse af forpligtelserne eller hvilke stoffer, der skal indgå i opgørelsen. Dette er fastlagt direkte i direktivet.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Det nye NEC-direktiv blev implementeret i dansk ret per 1. juli 2018 gennem ikrafttrædelse af Bekendtgørelsen om nedbringelse af emissioner af svovldioxid, nitrogenoxider, flygtige organiske forbindelser og ammoniak.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Byggeri havde ingen bemærkninger.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at det er særdeles vigtigt, at der i forbindelse med de nationale indberetninger af programmer for bekæmpelse af luftforurening under NEC-direktivet sker en ensartet rapportering på tværs af medlemsstaterne, og at medlemsstaterne ved afrapporteringen benytter sammenlignelige standarder som udgangspunkt for rapporteringen. Dette vil fremme en sammenligning af vilkår og implementeringsgrad på tværs af medlemsstaterne.

Landbrug & Fødevarer bemærker også, at det er vigtigt at der ved indberetningen om virkemidler i landbrugssektoren rapporteres med udgangspunkt i UNECE's Framework Code for Good Agricultural Practice for Reducing Ammonia Emissions, som angivet i udkastet til rapporterings-format. Det betyder for eksempel, at der ved rapportering af hvilke tiltag, der er gennemført i Danmark vedrørende udbringning af husdyrgødning, skal rapporteres i forhold til EU-referencen, der er bredspredning af gylle.

Endeligt understreger Landbrug & Fødevarer, at indberetningen vedrører initiativer, der reducerer luftforureningen. Fosfor i gødning har ingen betydning for luftforurening og skal derfor ikke indgå i indberetningen. Selvom fosfor er nævnt i udkastet som en af de faktorer, der skal overvejes, når medlemsstaterne laver programmer for reduktion af ammoniakudledningen fra gødning, betyder det således ikke, at der ved indberetningen skal redegøres for tiltag vedrørende fosforregulering.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. Eftersom formatet ikke går videre end bestemmelserne i direktivet, forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Forslaget har ingen selvstændige lovgivningsmæssige, økonomiske eller miljømæssige konsekvenser, men bidrager udelukkende til at fastlægge et fælles rapporteringsformat. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.