



Til høringsparterne jf. høringsliste

Dyresundhed, Dyrevelfærd &
Veterinærmedicin og Foder- &
Fødevaresikkerhed
J.nr. 2017-28-30-00088
Ref.
SIBZU/KISE/CHLKO/HCHR
Den 5. juli 2018

Høring over forslag til lov om ændring af lov om hold af dyr – smittebeskyttelse, forenkling af reglerne for sundhedsrådgivning og påbud om rådgivning om Salmonella Dublin

Fødevarestyrelsen sender hermed forslag til lov om ændring af lov om hold af dyr -
smittebeskyttelse, forenkling af reglerne om sundhedsrådgivning og påbud om
rådgivning om Salmonella Dublin- i høring.

Fødevarestyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar
senest den 14. august 2018. Høringssvar bedes sendt til XXX@fvst.dk med kopi til
XXX@fvst.dk og med angivelse af journalnummer 2017-28-30-00088.

Eventuelle spørgsmål kan i høringsfasen rettes til følgende personer: Sibel Zuferov
på e-mail: sibzu@fvst.dk (Smittebeskyttelse), Kirsten Sejlstrup på e-mail:
kise@fvst.dk (Forenkling af reglerne om sundhedsrådgivning) samt Anne Bech på
e-mail: annbe@fvst.dk (Påbud om rådgivning om Salmonella Dublin).

Høringssvar fra eksterne høringsparter vil efter høringsfristens udløb blive
offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykker
høringsparten i, at vedkommendes høringssvar, e-mailadresse og navn
offentliggøres på Høringsportalen efter endt høring.

Formål

Lovforslaget har til formål at skabe hjemmel til, at miljø- og fødevareministeren
kan fastsætte regler om og meddele påbud om gennemførelse af særlige
smitteforebyggende foranstaltninger i andre tilfælde end ved udbrud eller
mistanke om udbrud samt til at meddele påbud om veterinærfaglig rådgivning
med henblik på bekæmpelse af Salmonella Dublin i kvæg. Endvidere ønskes
reglerne om sundhedsrådgivningsaftaler for svine- og kvægbesætninger og i
minkfarme forenklet, så den nuværende ordning med forskellige
rådgivningskategorier afskaffes.

Baggrund

Lovforslaget fremsættes med baggrund i den politiske aftale om Veterinærforlig III
2018-2021, indgået den 13. december 2017 mellem regeringen og alle Folketingets
partier. Med Veterinærforlig III ønsker forligsparterne bl.a. at styrke den

eksisterende smittebarriere mellem stald og samfund, idet der som en del af den samlede resistensproblemtik bl.a. sættes fokus på at forebygge at husdyr-MRSA bæres ud af staldene til det omgivende samfund. Forligsparterne ønsker endvidere, at der sættes fokus på regelforenkling, herunder et ønske om forenkling af reglerne om sundhedsrådgivning for svine- og kvægbesætninger og i minkfarme ved at afskaffe den nuværende ordning med forskellige rådgivningskategorier.

Endvidere fremsættes lovforslaget som en videreførelse af handlingsplanen for Salmonella Dublin i Fødevarerforlig 3, 2015-2018, indgået den 16. april 2015 mellem den daværende regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti. Liberal Alliance tiltrådte forslaget ved sin indtræden i regeringen i november 2016.

Lovforslagets indhold

Smittebeskyttelse

Det foreslås at bringe bestemmelsen i § 30 i lov om hold af dyr i overensstemmelse med den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021 ved, at der som i stk. 5 indsættes en ny bestemmelse i § 30 i loven, der giver miljø- og fødevareministeren bemyndigelse til administrativt at fastsætte regler om og meddele påbud om gennemførelse af særlige smitteforebyggende foranstaltninger i andre tilfælde end ved udbrud eller mistanke om udbrud. Den gældende bestemmelse omfatter tilfælde af udbrud eller mistanke om udbrud. Med den foreslåede bestemmelse, vil det fremadrettet også være muligt at fastsætte regler om forebyggelse af spredning via bakterier og virus herunder fx salmonella og influenza mv. både til det omgivende samfund og mellem besætninger. Reduktionen sker via smitteforebyggende foranstaltninger, selvom der hverken er en mistanke eller et udbrud af en sygdom eller et zoonotiske smitstof, også selvom dyrene ikke selv er syge, men hvor smitstoffet udgør en sundhedsmæssig risiko for mennesker.

Sundhedsrådgivningsaftaler

Forslaget har til formål at bringe bestemmelsen i § 34 a i loven i overensstemmelse med den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021. Det foreslås således, at bemyndigelsesbestemmelsen i lovens § 34 a, stk. 1, 2. pkt., ophæves. Efter bestemmelsen kan ministeren fastsætte regler om op- og nedrykning i rådgivningskategorier for store og større svine- og kvægbesætninger, for hvilke, der er indgået sundhedsrådgivningsaftale, jf. bekendtgørelse nr. 1536 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger og bekendtgørelse nr. 1537 af 12. december 2016 om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger.

Med forslaget om at ophæve ordningen med forskellige rådgivningskategorier i sundhedsrådgivningskonceptet vil bestemmelsen miste sin betydning. På samme måde er det hensigten at ophæve den tilsvarende ordning med forskellige rådgivningskategorier i forhold til sundhedsrådgivningsaftaler i minkfarme, jf. lovens § 34 a, stk. 4, jf. bekendtgørelse om obligatorisk sundhedsrådgivning i minkfarme. Samtidig med, at lovændringen træder i kraft er det hensigten, at ophæve den nugældende ordning med forskellige rådgivningskategorier ved en ændring af de førnævnte tre bekendtgørelser, forventeligt til ikrafttræden den 1. januar 2019.

Påbud om rådgivning om Salmonella Dublin

Det foreslås, at der ved indsættelse af en ny bestemmelse som § 34 d, skabes hjemmel i loven til at kunne påbyde den besætningsansvarlige i en kvægbesætning veterinærfaglig rådgivning om bekæmpelse af Salmonella Dublin på kvægejendomme med Salmonella Dublin smitterisiko og hjemmel til at fastsætte nærmere regler herom. Udmøntningen af den veterinærfaglige Salmonella Dublin rådgivning er et af indsatsområderne i den samlede indsats overfor Salmonella Dublin, som løber frem til 2020. Indsatsen skal supplere den første salmonella-handlingsplan fra 2008 samt de supplerende initiativer fra 2013. Formålet er at udrydde Salmonella Dublin i den danske kvægproduktion.

Det foreslås, at lovændringen træder i kraft den 1. januar 2019.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Erhvervsministeriet, Team Effektiv Regulering (TER) har vurderet, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser under 4 mio. kr. årligt. Konsekvenserne bliver derfor ikke kvantificeret yderligere af TER.

Smittebeskyttelse

Den påtænkte udmøntning af bemyndigelsen i den foreslåede § 30, stk. 5 i loven vedrørende fastsættelse af krav for svinebesætninger med sundhedsrådgivningsaftale, om opstilling af bade faciliteter samt krav om, at der i den zoonotiske smittebeskyttelsesplan er en plan for brug af badet efter endt arbejdsdag samt en procedure for smitteforebyggende foranstaltninger for personer, der hyppigt kommer kortvarigt i staldene, vil indebære økonomiske konsekvenser for erhvervet. Der vil i den forbindelse være udgifter til etablering af bade faciliteter, omkostninger til vask, samt omkostninger til overtræksdragter og masker. Disse krav vil gælde alle svinebesætninger, der har en sundhedsrådgivningsaftale.

For etablering af bade faciliteter, vurderes det, at en stor del af svinebesætningerne med sundhedsrådgivningsaftale i forvejen har baderum i forbindelse med forrummet, mens de resterende besætninger skal have etableret bade faciliteter. Det vurderes at koste 10.000 kr. pr. bad. Det forventes, at der skal etableres bad på ca. 950 bedrifter. Omkostninger til etablering af bade forhold vil derfor udgøre ca. 9,5 mio. kr.

For omkostninger til at tage bad antages det, at der er ca. 10.000 personer med daglig kontakt med svin. I alt for de 10.000 personer ansat i svinestalde estimeres omkostningerne for besætningsejerne til, at personer, der arbejder i stalden, tager bad i arbejdstiden til at være i størrelsesordenen 67 mio. kr. om året.

Personer der hyppigt kommer kortvarigt i svinestalde (fx dyrlæger, håndværkere, landbrugskonsulenter mv.) skal klædes af til undertøjsniveau og benytte udleveret overtrækstøj inkl. hovedbeklædning, der dækker håret og de skal tilbydes brug af

maske. Den årlige omkostning til omklædning og gene i forbindelse med brug af maske samt omkostninger til materiale er estimeret til 9,8 mio. kr.

I forbindelse med myndighedernes kontrolbesøg i besætningen, vil der være en udgift for besætningssejeren for den tid vedkommende skal være til rådighed. Udgiften for tabt arbejdsfortjeneste estimeres i 2019 at udgøre 0,1 mio. kr.

Forenkling af reglerne om sundhedsrådgivning

Den påtænkte udmøntning i form af en forenkling af reglerne om sundhedsrådgivning for svine- og kvægbesætninger samt i minkfarme forventes ikke at få økonomiske konsekvenser for erhvervet. Forenklingen vil indebære, at kravet til minimum antal årlige rådgivningsbesøg vil være det samme for alle besætninger med samme type sundhedsrådgivningsaftale, dvs. underlagt krav, der på nuværende tidspunkt svarer til de nugældende regler for kategori Almindelig rådgivning. Der vil således for nogle besætninger blive tale om færre obligatoriske rådgivningsbesøg og dermed for nogle landmand færre udgifter til dyrlæge, men da udgangspunktet for beregning af økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet er regelefterlevelse, skal denne eventuelle besparelse for visse landmænd ikke medregnes, idet den nuværende placering i kategori med skærpede krav alene sker for besætninger, hvor der har været konstateret overtrædelse af gældende regler.

Det bemærkes dog, at afskaffelsen af rådgivningskategorierne Ekstra Rådgivning og Skærpet Rådgivning, vil medføre administrative lettelser for besætninger, hvor der første gang indgås aftale om sundhedsrådgivning. De administrative lettelser består i, at sådanne besætninger fremover ikke automatisk placeres i kategorien Ekstra rådgivning i op til 12 måneder, og derved i denne periode ikke vil være pålagt ekstra rådgivningsbesøg med dertil hørende administrative forpligtigelser set i forhold til kategorien Almindelig rådgivning. Lettelserne herved er indeholdt i TER's vurdering af lovforslagets administrative konsekvenser, jf. ovenfor.

Påbud om Salmonella Dublin rådgivning

Udmøntningen af den påbudte veterinærfaglig Salmonella Dublin rådgivning estimeres, at kunne koste det samlede erhverv mellem 0,1 og 0,3 mio. kr. årligt. Det vurderes af SEGES (Landbrug & Fødevarer) på baggrund af nuværende frivillige rådgivningsaftaler, at pålagt rådgivning vil koste ca. 10.000 kr. pr. rådgivningsbesøg inkl. forberedelse og afrapportering. Det er uvist, hvor mange bedrifter, der reelt vil blive pålagt rådgivning, men antages det, at 25 pct. af de 50 bedrifter med øget smitterisiko vil blive pålagt rådgivning, vil det medføre efterlevelseskonsekvenser for ca. 0,1 mio. kr. i 2020. Antages det derimod, at 50 pct. af bedrifterne vil blive pålagt rådgivning i 2020, vil efterlevelseskonsekvenserne stige til ca. 0,3 mio. kr. pr. år.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, idet der er tale om nationale regler.

Forholdet til reglerne om KO

Lovforslaget indeholder ikke ændring af regler, der relaterer sig til reglerne om KO.

Med venlig hilsen

UDKAST