

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-3674	Fiskeriafdelingen	6. juli 2018

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16. juli 2018 (fiskeripunkter)

5. Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024), Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i medfør af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024), og Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024)
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. juli 2018, men forventes sat på dagsordenen for et kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse.*

KOM (2018) 503, KOM (2018) 505 og KOM (2018) 502

s. 2

-
5. Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024),
Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i medfør af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024), og
Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024)
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. juli 2018, men forventes sat på dagsordenen for et kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse.

KOM (2018) 503, KOM (2018) 505 og KOM (2018) 502

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag til fornyelse af protokol under fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Elfenbenskysten. Aftalen blev parafet den 16. marts 2018 og har en varighed på seks år. Den hidtidige protokol er udløbet den 30. juni 2018. Aftalen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter. Den nye protokol har en referencetonnage på i alt 5.500 ton for tun og andre stærkt vandrende arter. Den nye protokols samlede finansielle modydelse er fastsat til 4,09 mio. € (ca. 30,47 mio. kr.) for hele perioden på seks år. Hertil kommer redernes betaling.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 503, KOM (2018) 505 og KOM (2018) 502 af 2. juli 2018 fremsendt forslag til

- Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024),
- Rådets forordning om fordeling af fiskerimuligheder i medfør af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024),
- Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen til gennemførelse af

fiskeripartnerskabsaftalen mellem Republikken Elfenbenskysten og Det Europæiske Fællesskab (2018-2024)

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 5, TEUF artikel 218, stk. 6, litra a) og v), og artikel 218, stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 16. juli 2018, men forventes sat på dagsordenen for et kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse.

3. Formål og indhold

EU og Elfenbenskysten har forhandlet om indgåelse af en ny fiskeriprotokol om EU's adgang til fiskeri i Elfenbenskystens farvande. Fiskeriprotokollen er knyttet til den gældende fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Elfenbenskysten. Teksten til den nye fiskeriprotokol, som fastsætter fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, blev parferet den 16. marts 2018. Fiskeriprotokollen gælder for en periode på seks år fra den midlertidige anvendelse af protokollen. Den hidtidige fiskeriprotokol med Elfenbenskysten udløber den 30. juni 2018. Aftalen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter.

Hensigten med fiskeriprotokollen er at give EU's fiskerifartøjer fiskerimuligheder i Elfenbenskystens farvande af på grundlag den bedste tilgængelige videnskabelig rådgivning, og hvor relevant, inden for grænserne af det disponible overskud.

Parterne forpligtiger sig til at fremme samarbejdet om et ansvarligt fiskeri i området, bl.a. gennem Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) og alle andre berørte subregionale eller internationale organisationer. Begge parter forpligtiger sig til at respektere henstillinger fra ICCAT. Både EU og Elfenbenskysten er medlemmer af ICCAT.

Protokollen indeholder som den tidligere protokol en specifik sektorstøtte. Sektorstøtten skal bidrage til en strategisk plan for udvikling af fiskeri og akvakultur i Elfenbenskysten. Den har til formål at forvalte bestandene bæredygtigt, og især blandt andet:

- Fortsat forbedring af kontrol og overvågning af fiskeriet

- Forbedring af den videnskabelige viden om bestandene
- Forbedring af statistik om bestandene
- Støtte til kystfiskeri
- Styrkelse af internationalt samarbejde

Der skabes fiskerimuligheder for 28 notfartøjer med frysekapacitet til tunfiskeri (svarende til den nuværende protokol) og 8 langlingefartøjer med flydeline (mod 10 i den nuværende protokol). Fartøjerne er hovedsageligt fra Frankrig og Spanien, mens Portugal kun har få fartøjer. Fiskeriprotokollen giver disse fartøjer adgang til fiskeri efter 5.500 tons tun og tunlignende arter (stærkt vandrende arter) (mod 6.500 tons i den nuværende protokol).

Fiskerimuligheder vil kunne justeres op og ned i den blandede komité på grundlag af henstillinger og resolutioner, der er vedtaget inden for rammerne af ICCAT og den bedst tilgængelige videnskabelige rådgivning.

Den nye protokols samlede finansielle modydelse er 682.000 € (ca. 5,08 mio. kr.) årligt og bygger på;

- a) EU betaler et årligt beløb for adgang på 330.000 € (ca. 2,46 mio. kr.) de første to år og på 275.000 € (ca. 2,05 mio. kr.) i de følgende år for en referencemængde på 5.500 tons og
- b) et specifikt beløb på 352.000 € (ca. 2,62 mio. kr.) pr. år de første to på og 407.000 € (ca. 3,03 mio. kr.) i de følgende år til støtte for og gennemførelse af Elfenbenskystens sektorpolitik for fiskeri.

Dertil kommer redernes betaling.

I den tidligere protokol betalte EU i alt 680.000 € pr. år (ca. 5,07 mio. kr.) fordelt på 422.500 € (ca. 3,15 mio. kr.) årligt for en referencemængde på 6.500 tons og 257.500 € pr. år (ca. 1,92 mio. kr.) til sektorstøtte. Det bemærkes, at støtten til sektorpolitik stiger betydeligt i den nye protokol.

Parterne vil fortsat konsultere hinanden i den blandede komité¹, hvor blandt andet protokollens mål om ansvarligt fiskeri og sektorstøttens nærmere udformning ville blive behandlet, således at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne. Parterne forpligter sig også til at samarbejde om at styrke kontrolforanstaltninger og overvågning og bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri).

¹ Den Blandede komité består af repræsentanter fra EU og Elfenbenskysten. Komitéen har blandt andet til opgave at aftale ændrede fiskerimuligheder, hvis dette bliver relevant samt at evaluere aftalen løbende.

Protokollen indeholder endelig blandt andet bestemmelser om, at protokollen suspenderes i tilfælde af brud på menneskerettigheder eller alvorlige tvister om fortolkningen af protokollen.

Evalueringsrapport om fiskeriprotokollen

Den tidligere protokol er blevet evalueret for DG Mare af uafhængige konsulenter. Det fremgår, at bestandene af gulfinnet tun og bugstribet bonit er i en god tilstand. Storøjet tun, som udgør en begrænset del af fangsterne for notfartøjerne (5 %) er overudnyttet i forhold til det maksimale bæredygtige udbytte (MSY), men det understreges, at der fastsat forvaltningsforanstaltninger for bestanden inden for ICCAT i form af kvoter og kapacitetsbegrænsninger for notfartøjer og langlinefartøjer over 20 meter.

Rapporten konkluderer, at fiskeriaftalen med tilhørende protokol med Elfenbenskysten bidrager effektivt både i forhold til den bæredygtige forvaltning af fiskeressourcerne og til fiskerisektorerne i EU og Elfenbenskysten. Det fremgår endvidere af evalueringsrapporten, at sektorstøtten bør fortsættes i en eventuel ny protokol, særligt i forhold til småskala fiskeriet og marine uddannelser i Elfenbenskysten.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af nye fiskeripartnerskabsaftaler med tilhørende protokol kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser ud over indvirkning på EU-budgettet. Ifølge forslaget forventes en samlet udgift på 4,09 mio. € (ca. 30,47 mio. kr.) på EU's budget over en seksårig periode i finansiel modydelse. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen i gennemsnit over de seks år på ca. 13.640 € (ca. 101.620 kr.)

pr. år ved gennemsnitlig en årlig budgetudgift for EU på 682.000 € (ca. 5,08 mio. kr.).

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) har ikke haft bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes tilslutning til forslagene i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger regeringen vægt på, at den nye fiskeriprotokol opfylder de generelle principper om bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler i forordningen om den fælles fiskeripolitik (grundforordningen) og af Rådets konklusioner om fiskeripolitikens eksterne dimension af 19. marts 2012, idet man særligt lægger vægt på:

- bæredygtigt fiskeri, herunder at fiskeri under fiskeripartnerskabsaftalerne alene må foregå på et overskud af fiskeressourcer
- forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- styrket kontrol, herunder fremme af regionalt samarbejde,
- krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne,
- at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne skal komme lokalbefolkningen til gode og
- størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen henholder sig i den sammenhæng også til Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011, hvorefter EU-fartøjers eksterne fiskeriaktiviteter skal forvaltes og kontrolleres efter samme standard som inden for EU-farvande, herunder at EU's fiskeriaftaler påviseligt skal understøtte en social og miljømæssigt bæredygtig udvikling.

Endelig lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.