



NOTAT

4. januar 2018

Status på IT-understøtningen af refusionsreformen

J.nr. 17/17075

VOA/ØR
HMA

Anledning

Refusionsreformen, der omlægger den statslige refusion af kommunernes udgifter til offentlig forsørgelse, trådte i kraft den 4. januar 2016 sammen med den midlertidige statslige IT-løsning, som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) administrerer.

Sammenfatning

Refusionsreformens implementering består af to faser:

- 1) En midlertidig statslig IT-løsning, hvor STAR opgør og afregner statens refusion og kommunernes medfinansiering i perioden januar 2016 - december 2017.
- 2) En permanent kommunal IT-løsning ”Ydelsesrefusion”, der efter planen skal træde i kraft fra januar 2018.

Status på STARs midlertidige refusionsløsning

- STAR havde ved refusionsreformens ikrafttræden en færdigudviklet IT-løsning til beregning af statens refusion og kommunernes medfinansiering.
- STAR har dertil udviklet et Ledelsesinformationssystem (LIS Refusion), der skaber transparens om de månedlige opgørelser ved at udstille detaljerede tal for den enkelte kommune.
- STAR har nu opgjort og afregnet kommunernes finansieringsbeløb (refusion fratrukket medfinansiering) for perioden januar 2016 – oktober 2017. Afregningerne er forløbet planmæssigt.
- STAR har siden reformens ikrafttræden været i tæt dialog med kommunerne omkring de månedlige opgørelser samt spørgsmål til lovgivning mm.

Tabel 1 og 2 nedenfor angiver fordelingen af bruttoudgifter på refusionsreformens trappetrin og ydelser.

Samlet set er der for januar 2016 til og med oktober 2017 afregnet refusion og medfinansiering for bruttoudgifter på ca. 109 mia. kr.

Bruttoudgifter til de refusionsberettigede ydelser (bl.a. kontanthjælp, sygedagpenge og fleksjob) udgjorde i perioden knap 75 mia. kr. Kommunerne får 20 pct. refusion for 71 pct. af disse udgifter, svarende til 53 mia. kr., mens knap 5 pct. af bruttoudgifterne, svarende til ca. 3 mia. kr., giver 80 pct. refusion.

Bruttoudgifterne til de medfinansieringspligtige ydelser (bl.a. a-dagpenge og førtidspension) er ca. 35 mia. kr. fra januar 2016 til oktober 2017.

Kommunerne betaler 80 pct. i medfinansiering for ca. 14 mia. (40,5 pct.) af disse udgifter.

Tabel 1. Fordeling af bruttoudgifter på trappetrin for januar 2016 – oktober i 2017, refusionsberettigede ydelser

		80 pct.	40 pct.	30 pct.	20 pct.
	Mia. kr. i alt	Pct. -----			
Kontanthjælp	23,6	0,8	3,8	5,5	89,9
Sygedagpenge	20,7	13,6	38,1	18,0	30,4
Uddannelseshjælp	6,7	2,7	11,9	13,5	71,8
Ressourceforløb	5,1	0,1	0,9	1,8	97,2
Jobafklaringsforløb	4,6	0,0	0,8	12,0	87,2
Fleksløntilskud	4,6	0,2	2,1	3,2	94,5
Integrationsydelse	3,0	4,0	16,1	16,0	64,0
Revalideringsydelse	2,0	0,2	1,8	3,9	94,1
Ledighedsydelse	2,0	0,5	2,7	2,9	93,9
Løntilskud	1,9	0,5	6,3	24,0	69,2
Særlig Støtte	0,3	0,6	4,0	6,6	88,7
Kontantydelse	0,1	0,1	1,0	3,0	95,9
I alt	74,6	4,5	14,0	10,5	71,0

Kilde: LIS Refusion

Tabel 2. Fordeling af bruttoudgifter på trappetrin for januar 2016 – oktober i 2017, medfinansieringspligtige ydelser

		20 pct.	60 pct.	70 pct.	80 pct.
	Mia. kr. i alt	Pct. -----			
Arbejdsløshedsdagpenge	28,2	9,1	36,8	24,9	29,3
Førtidspension	5,5	0,5	3,5	5,2	90,7
Midlertidig arbejdsmarkedsydelse	0,4	0,6	3,0	10,8	85,6
Særlig støtte ¹	0,4	0,5	3,4	3,9	92,3
I alt	34,6	7,5	30,7	21,3	40,5

¹) Fra 1. oktober 2016 udbetales særlig støtte af Udbetaling Danmark i stedet for kommunerne.

Kilde: LIS Refusion

Status på den kommunale løsning Ydelsesrefusion

KOMBIT indgik i juli 2016 aftale med CSC Danmark A/S om udvikling af den kommunale løsning Ydelsesrefusion.

KOMBIT beretter, at projektet følger de aftalte mål og tidsplan med implementering og dataopsamling fra 1. december 2017 og første beregning februar 2018 som planlagt.

Projektet udvikles i tæt samspil og dialog med interessenterne, herunder også den kommunale følgegruppe, STAR og KL.

Parallelt med selve udviklingsprojektet, er der løbende dialog med bl.a. ydelsesindberetterne med henblik på at sikre, at indberetterne bliver klar til 2018. Ligeledes er implementeringsdialogen med kommunerne i gang med udmelding om tilslutningsopgaver herunder opgavedeling samt setup for modtagelse af data.

Status på investeringsværktøjet 'Jobinvestering.dk'

STAR har siden slutningen af 2015, i samarbejde med VIVE (tidligere KORA) og med løbende inddragelse af kommuner og KL, arbejdet på at udvikle et værktøj – Jobinvestering.dk - der kan understøtte kommunerne i at arbejde ud fra investeringstankegangen. Værktøjet skal tydeliggøre refusionsreformens betydning for potentialet ved at investere med den rigtige beskæftigelsesindsats og flytte borgere fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse.

Der er tale om et beregningsværktøj, som på baggrund af den enkelte kommunes egne data kan beregne besparelspotentialet under de nye refusionsregler ved at iværksætte en given indsats for forskellige målgrupper. Jobinvestering.dk forventes således at underbygge den overordnede intention med reformen. STAR forventer, at værktøjet bliver lanceret i 1. halvår 2018.

Investeringscases udarbejdet af Mploy

STAR bad Mploy udarbejde en række investeringscases til kommunerne, som kunne danne inspiration til budgetarbejdet for 2017. Der blev udarbejdet tre cases, *'intensiveret kontaktførelse for forsikrede ledige'*, *'øget indsats for udsatte kontanthjælpsmodtagere'* og *'øget brug af brobygning for uddannelsesparate unge'*, som skulle vise hvilke økonomiske perspektiver, der er ved at investere i den kommunale beskæftigelsesindsats for at skabe bedre resultater. Ovenstående cases blev udarbejdet for alle landets kommuner enkeltvis ved brug af kommunernes egne tal og er lagt på STARs hjemmeside.

Kommuneeksempler

Der er allerede nu eksempler på kommuner, der i højere grad forfølger en "investeringstankegang", hvor de har fokus på at investere i indsatser, der bringer ledige i beskæftigelse bl.a. for at opnå besparelser på forsørgelsesudgifter.

Ballerup Kommune har fx besluttet at investere ca. 6 mio. kr. årligt over de næste tre år i en styrkelse af indsatsen for borgere, der er længere væk fra arbejdsmarkedet, mens Silkeborg Kommune offentligt har fortalt, at de har ansat 10 nye sagsbehandlere og reduceret antallet af sager pr. sagsbehandler til ca. 40. Ifølge Silkeborg Kommune har det betydet en markant forbedring af andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der kom i job.

Boks 1: Fakta om reformen

Refusionsreformen trådte i kraft d. 4. januar 2016.

Under det nye refusionssystem introduceredes et mere enkelt og gennemsigtigt system, hvor kommunernes refusionsprocent er ens på tværs af ydelser og i stedet varierer efter, hvor længe den enkelte ydelsesmodtager har modtaget visse offentlige ydelser. Refusionsreformen omfatter i alt 14 ydelser (herunder a-dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge), men berører ikke ydelser, som kommunerne ikke eller kun i begrænset omfang kan påvirke.

Under det nye refusionssystem følger kommunens refusion for den enkelte ydelsesmodtager en såkaldt 'refusionstrappe', hvor den enkelte ydelsesmodtagers anciennitet afgør, hvor høj refusion kommunen modtager fra staten.

Refusionssatsen, på de ydelser kommunerne udbetaler, er på 80 pct. de første fire uger (uge 1-4) og falder løbende til 40 pct. (uge 5-26), 30 pct. (uge 27-52) og ender på 20 pct. (53+ uger). Kommunens medfinansiering, til de ydelser som udbetales af a-kasserne og Udbetaling Danmark, vil tilsvarende stige fra 20 til 80 pct. i løbet af de første 52 uger.

Den enkelte ydelsesmodtager er placeret på refusionstrappen efter optjent anciennitet siden 1. juli 2014. Refusionstælleren nulstilles efter 1 års sammenlagt selvforsørgelse inden for en referenceperiode på 3 år.