

FOLKETINGET



## Europaudvalget og Finansudvalget

### De økonomiske konsulenter

### EU-note

**Til:** Udvalgenes medlemmer  
**Dato:** 6. december 2017

Kontaktperson:  
Martin Jørgensen  
Lokal nr. 3622

### Notat til samråd om det nationale semester (europæiske semester)

*Kommissionens vækstanalyse for 2018 lægger op til et fortsat fokus på fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer samt en ansvarlig finanspolitik.*

*Varslingsrapporten udpeger 12 lande, hvor der kan være makroøkonomiske ubalancer. Danmark er ikke blandt de 12 lande, selvom overskuddet på betalingsbalancen og det private gældniveau overskrider tærskelværdierne.*

*Anbefalingerne til eurolandene omfatter bl.a. vækstfremmende politikker der sikrer robuste økonomier og konvergens, en neutral overordnet finanspolitik, fremme af jobskabelse og lige muligheder samt færdiggørelse af bankunionen og ØMU'en.*

Det europæiske semester danner rammen om et årligt forløb til koordinering af landenes økonomiske politikker, der ender ud i vedtagelsen af de landespecifikke henstillinger i juli måned. Kommissionens forslag til landespecifikke henstillinger udarbejdes bl.a. på baggrund af EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som Kommissionen modtager i april måned.

Forløbet starter med vækstundersøgelsen<sup>1</sup>, der fastsætter de overordnede økonomiske-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. I tilknytning til vækstundersøgelsen lanceres varslingsrapporten, der på basis af en række økonomiske indikatorer skal identificere lande, som har makroøkonomiske ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer. Samtidig præsenteres udkastet til anbefalinger til euroområdet som helhed, som eurolandene skal tage hensyn til i deres reform- og stabilitetsprogrammer.

### ***Vækstundersøgelsen***

Vækstundersøgelsen for 2018 konkluderer, at det går fremad med den økonomiske genopretning i EU, men der er fortsat udfordringer. De består bl.a. i en lav produktivitetsvækst, lavt investeringsniveau, høj arbejdsløshed i dele af EU samt høje offentlige gælds niveauer.

Kommissionens overordnede prioriteter for den økonomiske politik er derfor:

1. **Fremme af investeringer:** produktiviteten skal styrkes ved bl.a. investeringer i infrastruktur, uddannelse, forskning og udvikling, digital innovation og cirkulær økonomi.
2. **Gennemførelse af strukturreformer:** som skal sikre mere robuste økonomier, forbedre sociale forhold, øge produktiviteten og styrke vækstpotentialet.
3. **Ansvarlig finanspolitik:** nogle lande har fortsat behov for at nedbringe den offentlige gæld, mens andre bør benytte opsvinget til at opbygge finanspolitiske buffere. Finanspolitikken i euroområdet som helhed bør være overordnet neutral<sup>2</sup>.

Kommissionen understreger også behovet for at sikre øget social konvergens bl.a. med udgangspunkt i den europæiske søjle for sociale rettigheder.

### ***Varslingsrapporten***

Varslingsrapporten peger på, at der i flere lande fortsat er en høj privat gæld

---

<sup>1</sup> Kommissionen præsenterede den 22. november 2017 den såkaldte efterårspakke om det europæiske semester, der indeholder vækstundersøgelsen [KOM \(2017\) 690](#), varslingsrapporten [KOM \(2017\) 771](#), forslag til henstilling om den økonomiske politik i euroområdet [KOM \(2017\) 770](#), udkast til fælles beskæftigelsesrapport [KOM \(2017\) 674](#), forslag til ændring af beskæftigelsesretningslinjerne [KOM \(2017\) 677](#) samt meddelelse om eurolandenes udkast til budgetplaner [KOM \(2017\) 800](#).

<sup>2</sup> ECB's pengepolitik vil fortsat være vækstunderstøttende, så længe inflationen er under målsætningen.

og en udfordret banksektor. Nogle lande har fortsat høje offentlige gældsni-  
veauer, og andre lande har store betalingsbalanceoverskud. Endvidere ople-  
ver nogle lande høje boligprisstigninger.

Varslingsrapporten identificerer på baggrund af 14 økonomiske indikatorer 12  
EU-lande, som kan være i fare for at have makroøkonomiske ubalancer, og  
derfor skal være genstand for en såkaldt dybdegående analyse, hvor landets  
situation undersøges nærmere. Der er tale om de samme 12 lande, som blev  
vurderet til at have makroøkonomiske ubalancer under det forrige forløb. De  
12 lande er: **Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Slovenien, Sverige,  
Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal og Cypern.**

**Danmark** slår ud på to af de 14 indikatorer, da betalingsbalanceoverskuddet  
overstiger tærskelværdien (8,4 % af BNP mod maksimalt 6 % af BNP) og det  
samme gør sig gældende for det private gældsniveau (210,7 % af BNP mod  
maksimalt 133 % af BNP). I forhold til screeningen i den forrige varslingsrap-  
port er faldet i eksportmarksandele og stigningen i huspriser nu kommet un-  
der tærskelværdierne. Huspriserne er dog fortsat stigende.

Kommissionen vurderer, at der ikke er fare for makroøkonomiske ubalancer i  
Danmark i varslingsrapportens forstand. Det høje private gældsniveau kan  
ifølge Kommissionen bl.a. henføres til det særlige danske realkreditsystem  
samt skattemæssige behandling af gæld. Der er dog grund til at følge udvik-  
lingen i huspriserne nøje.

### ***Anbefalinger til euroområdet som helhed 2018***

Kommissionens udkast indeholder bl.a. følgende prioriteter for euroområdet  
som helhed i perioden 2018-2019:

1. Eurolandene anbefales at forfølge politikker, der fremmer holdbar og  
inklusiv vækst og sikrer robuste økonomier og konvergens. Eurolande  
med betalingsbalanceunderskud bør sikre tilbageholdenhed i lønud-  
viklingen, mens eurolande med høje betalingsbalanceoverskud bør  
fremme lønvækst.
2. Eurolandene anbefales at tilstræbe en overordnet neutral finanspolitik  
i euroområdet, der sikrer den rette balance mellem holdbarheden af  
de offentlige finanser og støtten til den økonomiske genopretning. Eu-  
rolandene skal forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offent-  
lige finanser samt bekæmpe skatteunddragelse.

3. Eurolandene anbefales at gennemføre reformer der fremmer jobskabelsen, lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedet, rimelige arbejdsvilkår, understøtter bedre sociale forhold og inklusion samt sænker skatten på arbejdskraft.
4. Eurolandene anbefales at fortsætte arbejdet med at få færdiggjort bankunionen, herunder den fælles indskydergarantiordning, den fælles bagstopper for bankunionens fælles afviklingsfond samt de europæiske tilsynsrammer. Beholdningen af misligholdte lån bør nedbringes.
5. Eurolandene anbefales at tage yderligere tiltag til færdiggørelse af ØMU'en under hensyntagen til det indre marked og på en åben og gennemsigtig måde ifh. til ikke-eurolande.

I forhold til anbefalingerne for 2017 er de nye elementer i 2018 det større fokus på økonomisk robusthed (anbefaling 1), beskatning (anbefaling 2) og principperne bag den europæiske søjle for sociale rettigheder (anbefaling 3).

Hvad angår anbefaling 5 vil Kommissionen den 6. december præsentere en pakke af tiltag til færdiggørelse af ØMU'en. Pakken forventes at indeholde følgende elementer<sup>3</sup>:

- Omdannelse af den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) til en europæisk monetær fond inden for EU-retten.
- Indførelse af en selvstændig budgetlinje for eurolandene i EU's budget. Budgetlinjens formål er strukturreformstøtte, stabilitetsfunktion, bagstopper for bankunionen samt konvergensinstrument for kommende eurolande.
- Integration af Finanspagten i EU-retten.
- Indførelse af en EU-minister for økonomi og finanser.

### **Opfølgning på landespecifik henstilling til Danmark**

Henstillingen til Danmark fra juli 2017 lød på følgende måde<sup>4</sup>:

*"Skabe konkurrence i de dele af servicesektoren, der er rettet mod hjemmemarkedet".*

---

<sup>3</sup> Kommissionens arbejdsprogram for 2018 - [KOM \(2017\) 650](#).

<sup>4</sup> [Rådets henstilling](#) af 11. juli 2017 om Danmarks nationale reformprogram for 2017 og med Rådets udtalelse om Danmarks konvergensprogram for 2017

Henstillingen begrundes bl.a. med den svage produktivitetsudvikling i de dele af servicesektoren, som er rettet mod hjemmemarkedet<sup>5</sup>.

Ifølge regeringen har der været fokus på at øge produktiviteten inden for hjemmemarkedsorienterede erhverv – herunder detailsektoren og transportsektoren.

For detailsektorens vedkommende er det sket med Folketingets vedtagelse af en revideret planlov den 1. juni 2017. Hvad angår transportsektoren har Folketinget vedtaget en revideret taxalov den 9. februar 2017.

Overordnet går det lidt trægt med at få implementeret EU-landenes henstillinger. Kommissionen vurderer, at de mest succesfulde henstillinger med hensyn til den største grad af implementering er henstillinger knyttet til den finansielle sektor og arbejdsmarkedsreformer.

### ***Den videre proces***

På økofin-mødet den 5. december 2017 præsenterede Kommissionen vækstanalysen, varslingsrapporten og udkastet til anbefalinger til euroområdet. Vedtagelsen af rapporterne og anbefalingerne til euroområdet forventes at ske på økofin-mødet den 23. januar 2018.

Det europæiske semester løber frem til juli måned, hvor de landespecifikke henstillinger bliver endeligt vedtaget<sup>6</sup>. Folketingets behandling af det europæiske semester (det nationale semester) indeholder tre fælles samråd mellem Europaudvalget/Finansudvalget og regeringen<sup>7</sup>.

- **1. samråd i Europa- og Finansudvalget (nationale semester)**
- Første halvdel af december: Kommissionens bilaterale konsultationer med medlemslandene
- 5. december – 27. februar 2018: Drøftelser i forskellige rådsformationer

---

<sup>5</sup> Problemstillingen behandles også i Produktivitetsrådets (De Økonomiske Råd) første [rapport](#) fra den 5. december 2017, hvor der anbefales yderligere liberalisering af planloven for at styrke konkurrencen i detailsektoren. Trods revisionen af taxaloven vurderes den fortsat at kunne skærme for gavnlig konkurrence. Se endvidere økonominoten om Danmarks produktivitet – [FIU Alm.del bilag 34](#).

<sup>6</sup> Køreplan for det europæiske semester 2018 – [Rådsdokument 13992/17](#).

<sup>7</sup> [Beretning](#) af 21. juni 2013 om Folketingets behandling af det europæiske semester.

- 28. februar 2018 (forventet): Kommissionen offentliggør landerapporter (inkl. dybdegående analyser for de 12 identificerede lande)
- 5.-20. marts 2018: Drøftelser i forskellige rådsformationer
- 22.-23. marts 2018: Det Europæiske Råd behandler det europæiske semester
- **2. samråd i Europa- og Finansudvalget (nationale semestre)**
- Anden halvdel af marts 2018: Kommissionens bilaterale konsultationer med medlemslandene
- Medio april 2018: Medlemslandene fremsender stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer
- 23. maj 2018 (forventet): Kommissionens forslag til landespecifikke henstillinger
- **3. samråd i Europa- og Finansudvalget (nationale semestre)**
- 25. maj – 26. juni 2018: behandling af udkast til henstillinger i forskellige rådsformationer
- 28. – 29. juni 2018: Det Europæiske Råd behandler udkast til henstillinger
- Juli 2018: Økofin vedtager formelt de landespecifikke henstillinger.

Efteråret bruges til vedtagelse af national økonomisk politik, reformer og nationale finanslove på baggrund af henstillingerne.