



20. september 2018

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 2. oktober 2018

- 1) Forslag om quick fixes på momsområdet og grundlæggende elementer i det endelige moms-system
 - *Generel indstilling*
KOM(2017)569 og KOM(2017)568
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Forslag om generel omvendt betalingspligt for moms
 - *Generel indstilling*
KOM(2016)811
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Direktivforslag om nedsatte momssatser for bøger, aviser og tidsskrifter
 - *Politisk enighed*
KOM(2016)758
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Forslag og meddelelse vedr. bekæmpelse af hvidvask
 - *Præsentation*
KOM(2018)646, KOM(2018)645
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Evaluering af det europæiske semester 2018
 - *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke 2
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 6) Forberedelse af IMF- og G20-møder i Washington, 11.-13. oktober 2018
 - *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikke 5
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 7) Forslag til ændring af forordning om grænseoverskridende betalinger
 - *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet 2. oktober 2018, men forventes sat på dagsordenen for et kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse*
KOM(2018)163
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Revision af forordning om Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB)
 - *Tidlig forelæggelse*
KOM(2017) 538
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

Dagsordenspunkt 5: Evaluering af det europæiske semester 2018

1. Resume

På ECOFIN 2. oktober 2018 ventes en evaluering af det europæiske semester 2018.

Det europæiske semester 2018 blev afsluttet med den formelle vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 13. juli 2018. Landeanbefalingerne udpeger de enkelte EU-landes mest presserende økonomisk-politiske reformudfordringer. Det europæiske semester 2019 ventes indledt med offentliggørelsen af Kommissionens vækstundersøgelse og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer i november 2018. Vækstundersøgelsen og varslingsrapporten vil være udgangspunkt for de økonomisk-politiske drøftelser og anbefalinger under det europæiske semester i 2019.

Det europæiske semester er løbende blevet udviklet siden dets introduktion i 2011. De landespecifikke anbefalinger er blevet færre og mere fokuseret på de mest centrale udfordringer, den løbende bilaterale dialog mellem Kommissionen og EU-landene vedr. udfordringer og behov for reformer er blevet forbedret, og senest har Kommissionen gjort tiltag mhp. at integrere den europæiske søjle for sociale rettigheder i det europæiske semester.

Drøftelsen på ECOFIN forventes at fokusere på, hvordan semesteret bedst muligt kan bidrage til at styrke reformindsatsen fremadrettet.

2. Baggrund

Det europæiske semester er den årlige ramme for drøftelser af de enkelte EU-landes økonomiske politik og de økonomisk-politiske udfordringer for euroområdet og EU som helhed. Semesteret er endvidere rammen om proceduren for makroøkonomiske ubalancer, som skal identificere lande med ubalancer i form af tab af konkurrenceevne, uholdbare løn- og prisudviklinger, for høj privat og offentlig gæld mv.

I forbindelse med afviklingen af det europæiske semester de seneste år, er der generelt blevet introduceret flere tiltag mhp. at forbedre processen og øge det nationale ejerskab i forhold til Kommissionens analyser og anbefalinger. Dialogen og informationsudvekslingen mellem Kommissionen og EU-landene er bl.a. forsøgt styrket, herunder gennem bilaterale kontakter mellem Kommissionen og de enkelte lande og drøftelser af centrale elementer af landerapporterne inden offentliggørelsen. Kommissionen har også lagt op til stadig mere fokuserede landespecifikke anbefalinger, således at anbefalingerne vedrører de mest presserende og alvorlige økonomisk-politiske udfordringer i de enkelte EU-lande.

Kommissionen har endvidere som opfølgning på Rådets tiltrædelse af søjlen for sociale rettigheder i november 2017 taget tiltag mhp. at afspejle prioriteterne i søjlen i det europæiske semester. Dette har bl.a. medført et styrket fokus på EU-landenes socialøkonomiske udfordringer i Kommissionens landerapporter og udkast til landespecifikke anbefalinger.

Det europæiske semester 2018 blev afsluttet med de landespecifikke anbefalingers formelle vedtagelse på ECOFIN 13. juli 2018. Det europæiske semester 2019 ventes indledt med offentliggørelsen af Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport vedr. makroøkonomiske ubalancer i november 2018, som indleder drøftelserne af landenes økonomiske politik i løbet af 2019, og som ECOFIN vil vende tilbage til løbende over det kommende år.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 2. oktober 2018 ventes en evaluering af det europæiske semester for 2018 samt en generel drøftelse af, hvordan det europæiske semester kan forbedres fremadrettet mhp. at styrke reformimplementeringen og sikre nationalt ejerskab til reformdagsordenen. Der kan i drøftelsen bl.a. blive lagt vægt på nogle af følgende temaer og spørgsmål:

- Den generelt høje kvalitet i Kommissionens analyser og løbende dialog med EU-landene medvirker til at skabe nationalt ejerskab til landeanbefalingerne og en fælles forståelse for EU-landenes respektive udfordringer og reformbehov. Processerne kan dog fortsat forbedres, herunder bl.a. ved at Kommissionen sikrer rettidig offentliggørelse af analyser og anbefalinger, så der bliver tilstrækkelig tid til politikdrøftelserne internt nationalt og efterfølgende multilateralt med de øvrige EU-lande og Kommissionen.
- Fokuseringen af landeanbefalingerne har bidraget til at skabe forståelse for og fokusere drøftelserne på de mest presserende udfordringer i de enkelte lande, men har også medført udeladelse af nogle reformområder i anbefalingerne, herunder anbefalinger hvor der fortsat er behov for en indsats og kan være samfundsøkonomiske gevinster at hente (fx energiområdet).
- Nogle anbefalinger, herunder nogle anbefalinger vedr. makroøkonomiske ubalancer, synes at være bortfaldet som følge af konjunkturforbedringer og ikke strukturelle reformer, hvilket er u hensigtsmæssigt i de tilfælde, hvor forbedrede realøkonomiske konjunkturer maskerer fortsatte strukturelle udfordringer, som kan være skadelige for økonomierne, når konjunkturerne vender igen.
- Generelt bør Kommissionen sikre øget transparens om kriterierne for beslutninger om at optrappe og nedtrappe makroudbalanceproceduren.
- Kommissionen har inddraget den europæiske søjle for sociale rettigheder i landerapporterne på en måde, der har sikret fortsat fokus på makroøkonomiske ubalancer og de vigtigste reformprioriteter.
- Der er fortsat forskellige meninger om, hvorvidt skattepolitiske udfordringer, herunder risiko for aggressiv skatteplanlægning, bør afspejles i Kommissionens rapporter og anbefalinger under det europæiske semester, eller behandles i andre arbejdsplaner under Rådet.
- Der er også forskellige meninger om, hvor konkrete landeanbefalingerne skal være mht. finanspolitiske strammingskrav og gælds krav.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet høres ikke om evalueringen af det europæiske semester 2018.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Evalueringen af det europæiske semester har ikke i sig selv samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester og den fremadrettede udvikling heraf kan påvirke EU-landenes arbejde med økonomiske reformer, der bidrager til sikring af holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtter vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt en positiv vurdering af gennemførelsen af det europæiske semester 2018. Der ventes også generel enighed om, at der løbende skal arbejdes med yderligere at forbedre semestret ift. at styrke reformgennemførelsen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen deler den generelt positive vurdering af gennemførelsen af det europæiske semester 2018.

Det er en central prioritet for regeringen, at implementeringen af EU's landespecifikke anbefalinger styrkes for dermed at styrke potentialet for produktivitet, beskæftigelse og vækst og for at gøre de europæiske økonomier mere robuste overfor nye kriser og ubalancer. Regeringen kan derfor generelt støtte tiltag under det europæiske semester, der styrker EU-landenes gennemførelse af reformer på linje med de landespecifikke anbefalinger.

Det er vigtigt, at den seneste positive økonomiske udvikling i EU ikke fjerner fokus fra strukturelle udfordringer, men derimod bruges til strukturelle reformer, adressering af ubalancer og opbygning af finanspolitiske buffere. Regeringen finder generelt, at vurderinger af og anbefalinger til EU-landenes økonomier skal bero på analyser af strukturelle forhold og udfordringer og ikke afhænge af den aktuelle konjunktursituation.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 6: Forberedelse af G20- og IMF-møder på Bali, Indonesien, 11.-13. oktober 2018

1. Resume

ECOFIN vil fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 11.-12. oktober 2018 og EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 12.-13. oktober 2018. Møderne afholdes i forbindelse med IMF- og Verdensbankens årsmøder på Bali, Indonesien, 12.-14. oktober 2018. Fra EU's side lægges bl.a. vægt på, at det økonomiske opsving bør benyttes til at genopbygge finanspolitiske råderum og gennemføre reformer der øger den langsigtede vækst, og gør den mere inklusiv. G20 skal fremme åbne markeder og bekæmpe protektionisme og unfair handelspraksis. På det finansielle område skal der sikres fremskridt i færdiggørelsen og implementeringen af de aftalte reformer, og det styrkede internationale skattesamarbejde bør forblive højt prioritet for G20. EU ventes at lægge vægt på, at EU-landene har bidraget betydeligt til IMF's udlånskapacitet under krisen, og at der skal tages højde for landes frivillige bidrag til IMF i forbindelse med den kommende reform af IMF's kvoter og stemmer.

2. Baggrund

Argentina overtog 1. december 2017 det roterende formandskab for G20 fra Tyskland. Der afholdes topmøde for G20-landenes stats- og regeringschefer 30. november og 1. december i Buenos Aires, Argentina. Japan har formandskabet for G20 i 2019.

Hovedprioriteterne for det nuværende argentinske G20-formandskab er fremtidens arbejdsmarked i lyset af teknologiske forandringer samt mobilisering af private investeringer i infrastruktur via udvikling af infrastruktur som finansiell aktivklasse. Derudover søger det argentinske G20-formandskab at fremme løbende G20-prioriteter, herunder færdiggørelse og implementering af reformer af den finansielle regulering, fortsatte fremskridt i forhold til implementering af landenes tilsagn om bekæmpelse af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning inden for selskabsbeskatningen samt implementering af partnerskabet med afrikanske lande inden for rammerne af G20-initiativet "Compact with Africa".

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at fastlægge den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 11.-12. oktober 2018 og den fælles skriftlige EU-erklæring (statement) til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 12.-13. oktober 2018. EU ventes på G20- og IMF-møderne at lægge vægt på følgende:

Global økonomi og økonomisk-politiske prioriteter

Fremgangen i den globale økonomi er fortsat stærk, selvom de negative risici er steget. Fokus for den økonomiske politik bør være på genopbygning af finanspolitiske råderum og reduktion af globale ubalancer, samtidig med at grundlaget for den langsigtede vækst styrkes og gøres mere inklusiv via bedre sammensætning og

kvalitet af de offentlige udgifter og indtægter, samt på gennemførelsen af strukturelle reformer.

Fra EU's side ser man med bekymring på risikoen for eskalerende handelskonflikter, som kan have store negative konsekvenser for sikringen af en stærk, inklusiv, holdbar og balanceret vækst. G20 bør bekræfte forpligtelsen til at fremme åbne markeder, bekæmpe protektionisme og unfair handelspraksis, samt fremme regelbaseret multilateralisme og lige konkurrencevilkår for handel, investeringer og intellektuelle rettigheder. Der er behov for styrket internationalt samarbejde, og EU opfordrer G20-landene til at støtte en modernisering af Verdenshandelsorganisationen WTO.

Infrastruktur

EU støtter G20-formandskabets prioritet i forhold til infrastruktur, herunder særligt udviklingen af infrastruktur som en aktivklasse, med henblik på at øge private investeringer. Det er vigtigt at arbejdet fortsætter i henhold til den aftalte arbejdsplan, særligt i forhold til styrket projektforberejdelse og -standardisering samt håndtering af risici og datamangler. Mens offentlig finansiering af infrastrukturinvesteringer fortsat er essentielt, er mobilisering af privat finansiering kritisk i forhold til at opnå holdbar infrastrukturudvikling. EU er parat til at dele erfaringerne fra implementeringen af Investeringsplanen for Europa, som foreløbigt har genereret samlede investeringer for 335 mia. euro.

Internationalt skattesamarbejde

EU finder det vigtigt, at der findes globale løsninger til beskatning af den digitale økonomi, og man ser frem til ambitiøse, fair, effektive og fungerende globale løsninger, som kan vedtages senest i 2020. På den baggrund ser EU frem til OECD's input i 2019, som kan skabe vej for enighed om en konsistent global tilgang. Selvom en global løsning foretrækkes, er mange lande interesserede i midlertidige tiltag, som tager højde for relevante fremskridt i OECD-arbejdet. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag vedr. beskatning af den digitale økonomi i EU med henblik på at sikre en samhörig EU-tilgang og bidrage til de globale løsninger.

G20-arbejdet til sikring af skattegennemsigtighed bør intensiveres, herunder ved at overveje obligatoriske indberetningsregler for rådgivere og andre mellemmand på skatteområdet, opdatere OECD's liste over ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner og overveje defensive tiltag, samt ved nøje at overvåge landenes implementering af tilsagn i forhold til BEPS og de internationalt aftalte standarder for automatisk informationsudveksling.

Finansiel regulering og Fintech

Reformer af den finansielle regulering skal forblive en prioritet for G20. EU er forpligtet til at sikre fuld, rettidig og konsistent færdiggørelse og implementering af de aftalte reformer. For at sikre lige vilkår for banker på globalt plan, og for at understøtte den finansielle stabilitet, bør alle de største jurisdiktioner rettidigt implementere aftalen om færdiggørelse af Basel III ("Basel IV"), og der ønskes fra

EU's side fremskridt i arbejdet i disse jurisdiktioner med at sikre robuste afviklingsrammer for centrale modparter.

EU finder det derudover vigtigt, at der sikres fremskridt i arbejdet med at fremme mulighederne og håndtere udfordringer og risici ved fintech, herunder relateret til kryptovalutaer og cybersikkerhed, særligt med henblik på at fastlægge hvilken form for internationalt samarbejde og multilaterale løsninger, der er nødvendig. I den forbindelse støttes IMF's og Verdensbankens *Bali Fintech Agenda*, som udgør et nyttigt fælles grundlag for at vurdere behovet for – hvor nødvendigt – at kalibrere nationale og multilaterale tiltag til at forbedre det finansielle systems funktion og sikkerhed. EU støtter arbejdet i forhold til bæredygtig finansiering.

IMF og global finansiell governance

EU-landene støtter et stærkt, kvotebaseret og velfinansieret IMF i centrum for det globale finansielle sikkerhedsnet. EU-landene er forpligtede til at arbejde for en rettidig aftale i forbindelse med IMF-forårsmødet i april 2019, og senest i forbindelse med årsmødet i oktober 2019, om tilpasning af IMF's permanente kvoteressourcer (15. kvotegennemgang), herunder en mulig ny formel til fastlæggelse af landenes kvote- og stemmeandele. Det skal betragtes som en integreret pakke, der omfatter aftaler om IMF's samlede ressourcebehov, tilpasning af kvoteandele landene imellem samt drøftelser om kvoteformlen, og der lægges vægt på, at forhandlingerne forankres i IMF's egne organer. En forudsætning for fremskridt i forhandlingerne er, at perspektiverne i en forøgelse af IMF's permanente kvoteressourcer klarlægges så hurtigt som muligt.

Fra EU's side bemærkes det, at EU-landene har bidraget betydeligt til at forøge IMF's udlånskapacitet under krisen, herunder via bilaterale lån til IMF. EU-landene betoner vigtigheden af fair global byrdefordeling i sikringen af et velkapitaliseret IMF og lægger vægt på, at der skal tages højde for landes frivillige finansielle bidrag til IMF i forbindelse med den kommende reform af IMF's kvoter og stemmer.

EU støtter arbejdet i IMF, Verdensbanken og G20 med at fremme gældsholdbarhed og -gennemsigtighed i lavindkomstlande. Det er afgørende, at både officielle og private kreditorer tager højde for IMF's og Verdensbankens gældsholdbarhedsvurderinger og respekterer de af IMF fastsatte gældslofter, når der træffes beslutning om udlån til lavindkomstlande. EU opfordrer alle G20-lande til at implementere de operative retningslinjer for holdbar finansiering, som G20 nåede til enighed om i marts 2017, og at alle lande støtter selvevaluering af G20-landenes opfyldelse af disse retningslinjer.

Endelig ventes EU at byde den kommende rapport fra G20's særlige højniveaugruppe¹ for global finansiell governance velkommen. Rapporten ventes at indeholde konkrete forslag til 1) hvordan de internationale finansielle institutioners arbejde kan styrkes og bedre samtænkes for at opnå større globalt udviklingsresultat; 2)

¹ G20 Eminent Persons Group on Global Financial Governance

hvordan det globale finansielle sikkerhedsnet kan styrkes for at sikre fordelene ved åbenhed og international finansiell integration; samt 3) G20's fremtidige rolle i den globale finansielle governance. EU lægger vægt på strukturerede og inklusive drøftelser af forslagene i G20 og i de øvrige relevante globale fora, herunder især IMF og Verdensbanken.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Overordnet ventes IMF- og G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet 11.-12. oktober og den fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 12.-13. oktober.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet og den fælles EU-erklæring til IMFC-mødet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.