



FINANSMINISTERIET

EU's flerårige finansielle ramme 2021-27 (MFF)

September 2018



Velkomst og kort om politisk proces

ved finansminister Kristian Jensen

Teknisk gennemgang af MFF-forslaget

ved afdelingschef Peder Lundquist

Mulighed for tekniske spørgsmål

Politisk proces frem mod 2021

- Lang og sej proces fra Kommissionens MFF-forslag (maj 2018) til endelig aftale mellem EU-landene, og endelig med EP.
- Vigtige datoer:
 - UK træder ud af EU den 29. marts 2019
 - EP-valg i maj 2019
 - Ny Kommission tiltræder i november 2019
 - Nuværende MFF udløber i december 2020
- MFF er Finansministeriets ressort. Derfor Finansministeren, der tager forhandlingsmandat inden endelige forhandlinger.
- I EU behandles MFF'en i Rådet for Almindelige Anliggender (GAC) og besluttet i Det Europæiske Råd (DER).
- Løbende orientering af FEU inden rådsmøder efter fast proces.

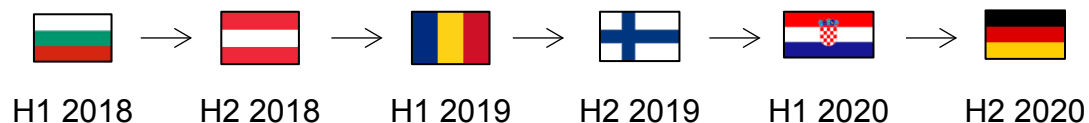
Tidsplan for forhandlingerne

	MFF 2014-2020	MFF 2021-2027
Kommissionens MFF-forslag	4. jul. 2011	2. maj 2018
Fase 1: Teknisk afklaringsfase og generelle positioner	Jul. 2011 – feb. 2012	Maj 2018 -
Teknisk gennemgang med FEU/FIU	17. jan. 2012	21. sep. 2018
Fase 2: Forhandlinger om enkeltdele ("boxes")	Mar. 2012 – sep. 2012	
Forhandlingsmandat i FEU	2. nov. 2012	
Fase 3: Forhandlinger om samlet landingsbane	Nov. 2012 – feb. 2013	
Aftale i DER	8. feb. 2013	
Godkendes af Europa-Parlamentet	27. jun. 2013	
MFF træder i kraft	Jan. 2014	Jan. 2021

Vigtige datoer:

- UK træder ud af EU den 29. marts 2019
- EP-valg i maj 2019
- Ny Kommission tiltræder i november 2019
- Ikke realistisk med de afgørende forhandlinger før efter valg til EP og ny Kommission, dvs. tidligst ultimo 2019.

Formandskab:

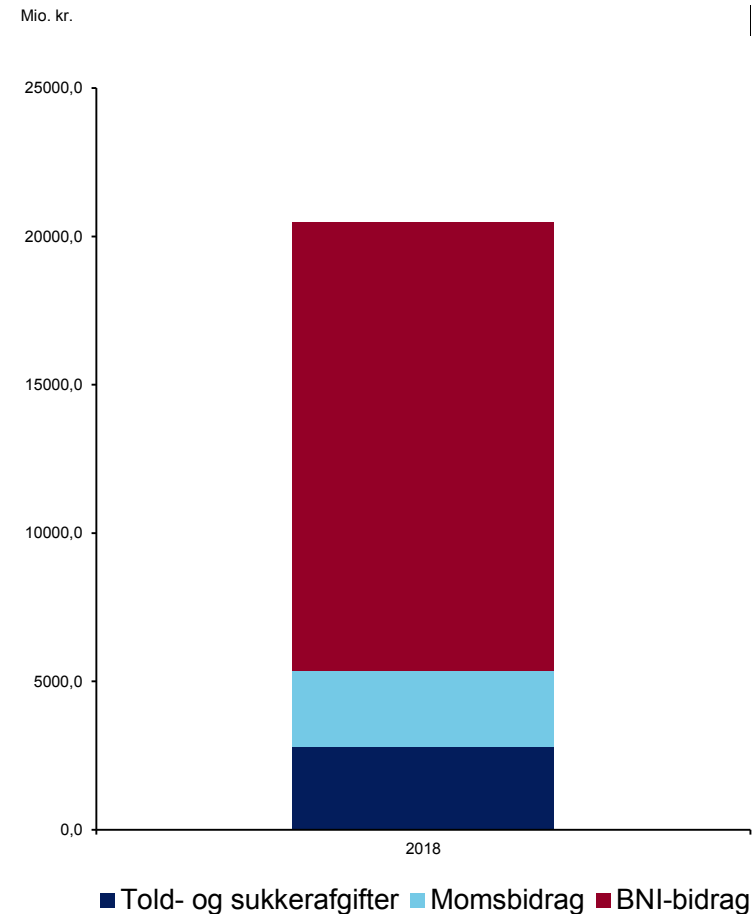


Hvad er den flerårige finansielle ramme?

- Den flerårige finansielle ramme blev traktatfæstet med Lissabon-traktaten (art. 312)
- Fastlægger de overordnede rammer for EU's budget for en periode på mindst fem år (typisk syv år).
- Udgiftskategorierne, hvoraf der er et begrænset antal, skal svare til Unionens vigtigste aktivitetsområder.
- Kræver enstemmighed i Rådet og godkendelse af Europa-Parlamentet.
- Budgettets finansiering fastlagt i traktatens artikel 311: Kræver enstemmighed i Rådet, høring af Europa-Parlamentet og godkendelse i nationale parlamenter.

Hvad er bruttobidraget?

- Bruttobidrag: den faktiske overførsel fra et medlemslands statskasse til EU's budget.
- Fremstår som et centralt begreb i forhandlingerne grundet fortsat behov for finanspolitisk konsolidering.
- Det årlige danske bruttobidrag er i 2018 budgetteret til 20,5 mia. kr. (2018-priser)



Hvad er nettopositionen?

- Nettopositionen: Overførsel fra et medlemslands statskasse til EU's budget fratrukket overførsler fra EU til støttemodtagere i det pågældende land. (Positiv værdi udtryk for at landene modtager mere i støtte end de finansierer via deres statskasser).
- Forskellige beregningsmetoder til udregning af nettobidraget.
- Landenes nettopositioner tillægges stor vægt i forhandlingerne, men beregning forbundet med usikkerhed.

Hjemtagnøgler på udvalgte programmer:

	Årligt budget (2014-2017), mia. euro	Beregnet hjemtagnøgle (2014-2017)
Samhørighed	48,4	0,12
Direkte landbrugsstøtte	48,2	1,15
Landdistriktsstøtte	12,6	0,46
Horizon	10,4	1,02
Erasmus	2,0	0,75
CEF	1,3	1,28

Danske prioriteter

1. Samlet udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU's BNI

- Behov for et EU-budget, der prioriteres skarpere. Fastholdelse af et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU's BNI giver pres for reel modernisering af budgettet, da der ikke bliver råd til alt.
- Med et budget på 1,00 forventes DK's EU-bidrag at stige med ca. 17 pct. Det svarer til, at det danske EU-bidrag stiger i takt med væksten.

2. Fortsat modernisering af budgettet

- EU-budgettet skal bruges, hvor EU-samarbejdet giver noget ekstra. Det gælder fx migrationsindsatsen, forskning, klima og infrastrukturprojekter på tværs af grænser.
- Skal EU prioritere de udfordringer vi står over for i dag, bliver vi nødt til at nedprioritere dem vi gennem årtier har løst (fx landbrugsstøtten og samhørighedsmidlerne).

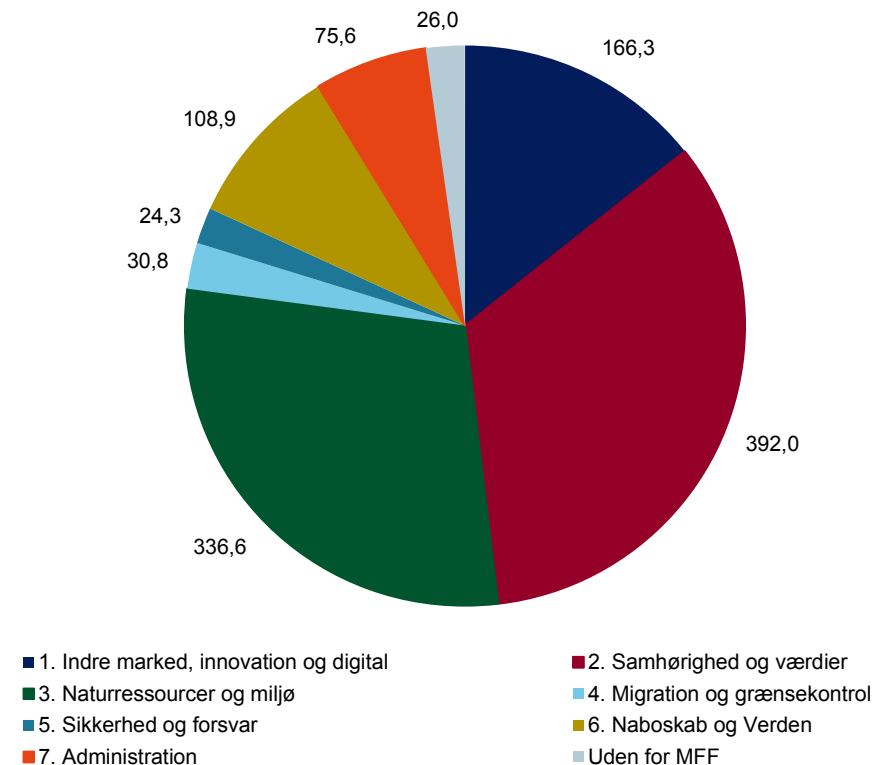
3. Rimelig byrdefordeling

- Stigning i det danske EU-bidrag skal kunne forsvares politisk.
- Rabatter kan ikke kompensere tilstrækkeligt for et højt udgiftsniveau. Derfor arbejdes der i udgangspunktet for skarpt prioriteret budget uden rabat frem for stort budget med rabat.
- Hvis udgiftsniveauet bliver for højt, eller andre lande tildes rabatter, vil Danmark imidlertid have solidt grundlag for rabatkrav.

Kommissionens forslag til overordnet udgiftsniveau

- Kommissionens forslag udgør i faste 2018-priser 1.161 mia. euro i forpligtelser (ca. 8.650 mia. kr.) og 1.131 mia. euro i betalinger (ca. 8.425 mia. kr.), alt inkluderet.
- Forpligtelser svarer til tilsagn på den danske finanslov.
- Betalinger er de konkrete udbetalinger i et givent budgetår.

Kommissionens forslag (mia. euro):



Udgiftskategorier

2018-priser	2014-2020	2021-2027	Ændring, mia. euro	Ændring, pct.
1. Indre marked, innovation og digital	127.693	166.303	+38.610	+30
2. Samhørighed og værdier	400.338	391.974	-8.364	-2
3. Naturressourcer og miljø	428.354	336.623	-91.731	-21
4. Migration og grænsekontrol	10.595	30.829	20.234	+191
5. Sikkerhed og forsvar	2.038	24.323	22.285	+1.093
6. Naboskab og Verden	96.295	108.929	12.634	+13
7. Administration	70.791	75.602	4.811	+7
Uden for MFF	*	26.023	+26.023	
Samlet	1.136.104	1.160.606	+24.502	+2

**Forpligtigelser maksimalt for ca. 11 mia. euro, men uenighed om placering inden for loft eller uden for loft.*

Samhørighed

- Reduceret med knap 48 mia. euro, svarende til knap 13 pct.
- Væsentlige ændringer i udmøntningen af midler:
 - Udvidet grænse for transitionsregioner (op til 100 pct. af EU's BNP).
 - Introduktion af nye udmøntningskriterier (migration, klima og støtte til lavt uddannede).
- Der afsættes i forslaget:
 - 199 mia. euro til de fattigste regioner (under 75 pct. af EU's BNP).
Største modtagere: Polen, Italien, Rumænien.
 - 46 mia. euro til transitionsregioner (mellem 75 og 100 pct. af EU's BNP).
Største modtagere: Spanien, Frankrig, Tjekkiet.
 - 35 mia. euro til de mest velstående regioner (over 100 pct. af EU's BNP).
Største modtagere: Tyskland, Italien Spanien.
 - 41 mia. euro til de fattigste medlemsstater (under 90 pct. af EU's BNI).
Største modtagere: Polen, Tjekkiet, Rumænien.
 - 10 mia. euro til territorialt samarbejde og tyndt befolkede områder mv.
Største modtagere: Frankrig, Spanien, Tyskland.

Retsstatsprincip

- Særskilt forslag til beskyttelse af EU's budget i tilfælde af generel mangel på retsstatsprincipper i medlemslande.
- Ny forordning, der har til formål at introducere retsstatsprincippet som en konditionalitet for fortsat tildeling og udbetaling af EU-fondsmidler.
- Kommissionen lægger op til, at forordningsforslaget vedtages med kvalificeret flertal som en selvstændig forordning med grundlag i TEUF art. 322 ("Finansielle regler m.v.")
- Den foreslåede procedure:
 - Hvis Kommissionen finder grundlag for at igangsætte proceduren, informeres den relevante medlemsstat.
 - Medlemsstaten får en periode på minimum en måned til at besvare Kommissionens forespørgsel.
 - Kommissionen træffer beslutning om sanktioner. Beslutningen betragtes som vedtaget, medmindre Rådet, med kvalificeret flertal, afviser beslutningen

Landbrugsstøtte

- Grundlæggende samme struktur, men samlet landbrugsstøtte reduceret med knap 87 mia. euro, svarende til godt 21 pct.
- Procentvis større reduktion på søjle II (landdistriktsstøtte) end på søjle I (direkte støtte) – hhv. 31 pct. og 18 pct.
- Forslag om såkaldt øget *ekstern konvergens*:
 - Kommissionen foreslår, at hektarstøtten gradvist øges i 2022-2026 for lande med hektarstøttesats under 90 pct. af EU's gennemsnit således, at halvdelen af spændet til EU-gennemsnittet lukkes.
 - Forslaget vil indebære øget støtte til en række østeuropæiske lande, særligt Baltikum.

Landbrugsstøtte (2)

- Forslag om *capping* af støtten til de største bedrifter:
 - Kommissionen foreslår, at der fastsættes et støtteloft, hvorved støtten reduceres for beløb over 60.000 euro per bedrift per år, mens al støtte over 100.000 euro bortfalder helt.
 - Midlerne frigjort ved *capping* skal ifølge forslaget fastholdes i medlemsstaterne og skal primært anvendes til små og mellemstore bedrifter eller landdistriktsudvikling
- Forslag om øget generel national medfinansiering af landdistriktsstøtte således at 57 pct. skal finansieres nationalt. Samtidig foreslås medfinansiering af bl.a. miljø- og klimaindsatser reduceret.
- Forslag om øget mulighed for overførsel af direkte støtte til miljø- og klimatiltag under landdistriktsstøtte.

Migration, sikkerhed og internationale dimension

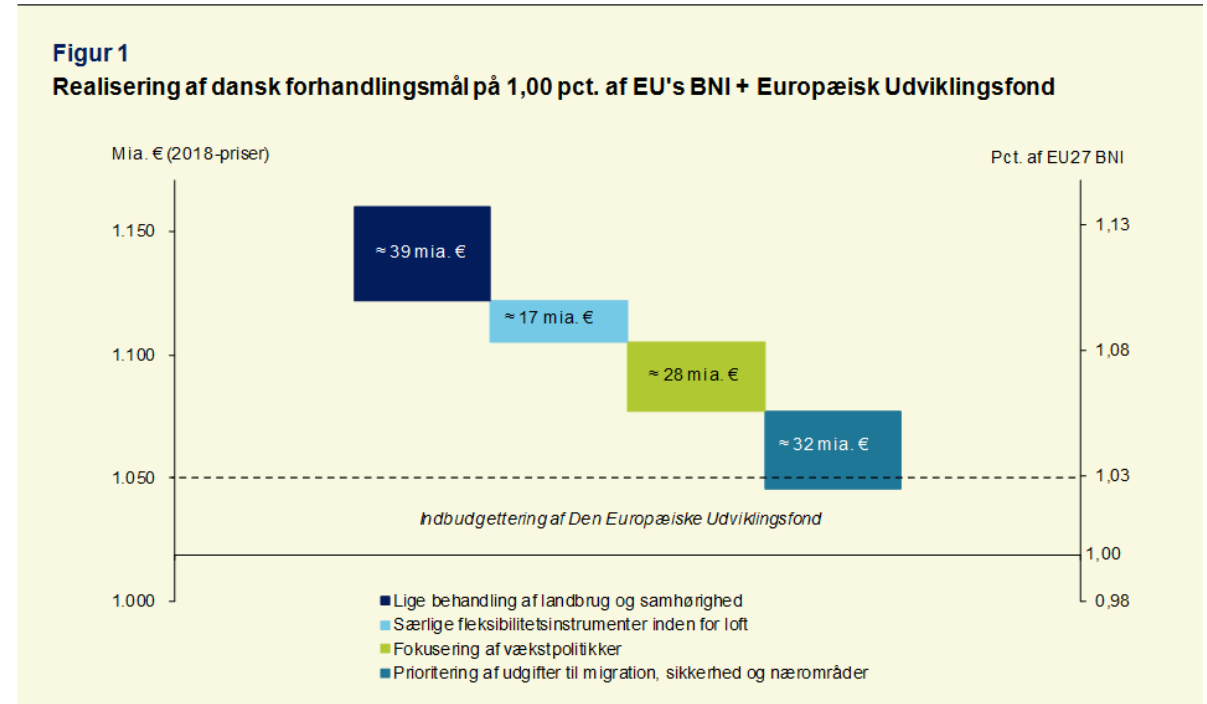
- Migrationsindsatsen internt i EU foreslås grundlæggende videreført i kendt format. Budgettet foreslås opjusteret til i alt 30,8 mia. euro, svarende til stigning på 191 pct.
- Knap 1/3 af budgettet foreslås afsat til Asyl- og Migrationsfonden, som Danmark ikke deltager i, og som der således modtages refusion for.
- Stigning vedrører særligt Frontex, som foreslås opnormeret til 10.000 grænsevagter, hvilket skal ses i lyset af en styrke på 2.800 grænsevagter i indeværende periode.
- Markant opskalering af fælles forsvarssamarbejde via fuld indfasning af Den Europæiske Forsvarsfond (11,5 mia. euro) og knap 6 mia. euro øremærket infrastrukturprojekter til fremme af militær mobilitet (infrastruktur med såvel civil som forsvarsmæssig dimension).
- Indsatser uden for EU's grænser foreslås i vid udstrækning underlagt ét bredt instrument, som også omfatter Den Europæiske Udviklingsfond, og således inkluderes i budgettet. Budgettet opjusteres med 12,6 mia. euro, svarende til 13 pct.

Øvrige budgetforslag – væsentligste elementer

- Ny underkategori (22 mia. euro) til styrkelse af den økonomiske og monetære union.
- Connecting Europe-faciliteten: videreførelse af programmet til investeringer i trans-europæisk infrastruktur med øget fokus på energi og digitalisering.
- Horizon Europe: Øget budget til rammeprogrammet for forskning og innovation (87 mia. euro) baseret på kendt søjlestruktur.
- InvestEU: Nyt investeringsprogram med afsæt i EFSI, der samler alle finansielle instrumenter i EU-budgettet. Omtrent tre gange så stort budget som EFSI, svarende til merudgifter på ca. 8½ mia. euro.

Opdateret vandfaldsmodel

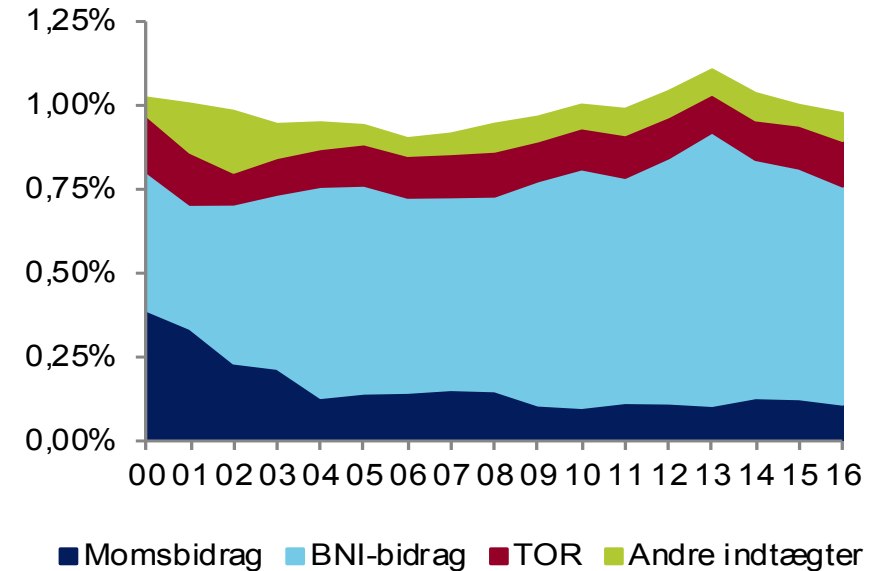
- Opdateret teknisk tilgang til realisering af budget på 1,00 pct. af BNI + Den Europæiske Udviklingsfond.
- Et sådant budget kræver at den flerårige finansielle ramme reduceres med ca. 110 mia. euro ift. Kommissionens forslag.
- Fire trin:
 - Lige behandling af landbrug og samhørighed.
 - Særlige fleksibilitetsinstrumenter inden for loft.
 - Fokusering af vækstpolitikker.
 - Prioritering af udgifter til migration, sikkerhed og nærområder.



Nuværende indtægtskilder

- Indtægtskilder til finansiering af EU's årlige betalinger:
 - Traditionelle egne indtægter (told).
 - Moms-bidrag.
 - BNI-bidrag.
 - Andre indtægter (bøder mv.).
- Loftet for egne indtægter:
 - Fastsat til 1,20 pct. af EU's BNI
 - Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter.
 - Udover MFF er det evt. bidrag til finansielle faciliteter garanteret af EU-budgettet.

Pct. af EU's BNI



Kommissionens forslag til nye indtægtskilder

- Ikke skatter, men nye måder at beregne dele af landenes EU-bidrag.
- Bidrag fra fælles konsolideret selskabsskattegrundlag (fra 2023)
 - Sats på 3 pct. skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året.
 - Grundlaget forhandles særskilt.
 - Forventes ligeledes at have konsekvenser for national selskabsskat.
- Bidrag baseret på auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem:
 - Sats på 20 pct. af medlemsstaternes indtægter fra auktionskvoter skønnes af Kommissionen at indbringe i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro årligt.
- Bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald:
 - Sats på 0,8 euro/kg. skønnes af Kommissionen at indbringe ca. 7 mia. euro om året.

Kommissionens forslag til justering af nuværende indtægtskilder

- En reduktion i andel af told-indtægter, som landene må beholde til administration fra 20 pct. til 10 pct.
- En "forenkling" af de momsbaseede egne indtægter.
- En fastsættelse af et princip om, at fremtidige indtægter, der følger direkte af EU-politikker, tilgår EU-budgettet som formålsbestemte indtægter. Foreslås bl.a. at gælde for ETIAS (visumsystem).
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter fra 1,20 pct. af BNI til 1,29 pct. af BNI.

Rabatsystemet

- Nuværende system:
 - En tidsubegrænset rabat til Storbritannien
 - Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes tidsubegrænsede rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
 - Tyskland, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget i perioden 2014-2020.
 - Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.
- Danmarks rabat svarer omtrent til vores del af finansieringen af rabatter til Tyskland, Nederlandene, Østrig og Sverige.
- Forslag om gradvis udfasning af rabatter i perioden 2021-2025 for alle (ekskl. UK).



FINANSMINISTERIET

Spørgsmål

