

Til: Folketingets Europaudvalg og Uddannelses- og Forskningsudvalget

Besvarelse af Europa-Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2018/2167 vedrørende gennemførelse af direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af lovregulerede erhverv

Kommissionens Generalsekretariat har i brev af 20. juli 2018, ref. SG-Greffe (2018) D/15049 fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende manglende gennemførelse af direktiv 2005/36/EF¹ som ændret ved direktiv 2013/55/EU². Kommissionen ønsker med åbningsskrivelsen at påpege en række problemer med de meddelte gennemførelsesforanstaltninger og deres overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv 2013/55/EU.

Her følger den danske regerings besvarelse.

De primære gennemførelsesforanstaltninger er lov nr. 1871 af 29. december 2015 om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer (anerkendelsesloven) og bekendtgørelse nr. 53 af 14. januar 2016 om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer (anerkendelsesbekendtgørelsen).³

Punkt 2.1 Gennemsigtighedsforpligtelser i henhold til direktiv 2005/36/EF

2.1.1. Liste over erhverv, som er omfattet af forudgående kontrol af kvalifikationer i henhold til artikel 7, stk.4, i direktiv 2005/36/EF

Kommissionen finder ifølge åbningsskrivelsen at hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed ikke er tilstrækkeligt begrundet for alle de 97 erhverv, som Danmark har angivet som omfattet af forudgående kontrol.

Artikel 7, stk. 4 omhandler medlemsstaternes ret til undtagelsesvist at foretage kontrol af tjenesteydernes erhvervsmæssige kvalifikationer inden tjenesteyderen leverer tjenesteydelsen første gang. Kontrollen må alene omfatte erhverv, som har konsekvenser for offentlig sundhed og sikkerhed og som ikke er omfattet af automatisk anerkendelse. Formålet med kontrollen er at undgå alvorlig skade for tjene-

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/55/EU af 20. november 2013 om ændring af direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og forordning (EU) nr. 1024/2012 om det administrative samarbejde ved hjælp af informationssystemet for det indre marked («IMI-forordningen»)

³ Både anerkendelsesloven og anerkendelsesbekendtgørelsen er notificeret hos Kommissionen. Sammen med anerkendelsesloven er også bemærkningerne til lovforslaget notificeret.

21. september 2018

**Uddannelses- og
Forskningsministeriet**
Jura og Internationale forhold

Børsgade 4
Postboks 2135
1015 København K
Tel. 3392 9700
Fax 3332 3501
ufm@ufm.dk
www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr. 18/047880-01

stemodtagerens sundhed og sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer. Hensynet til offentlig sundhed og sikkerhed er fastsat i TEUF, artikel 52.

Anerkendelsesdirektivets artikel 7, stk. 4, og artikel 59, stk. 2:

Artikel 7, stk. 4. Når tjenesteyderen første gang udfører en tjenesteydelse inden for lovregulerede erhverv, der har konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed, og som ikke er omfattet af automatisk anerkendelse i henhold til afsnit III, kapitel III, kan den kompetente myndighed i værtsmedlemsstaten kontrollere tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer, inden den pågældende første gang udøver tjenesteydelsen. Den forudgående kontrol kan kun foretages, når formålet med kontrollen er at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed eller sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer, og når den ikke er mere omfattende end nødvendigt med henblik herpå.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Artikel 59, stk. 2. Medlemsstaterne meddeler senest den 18. januar 2016 Kommissionen en liste over erhverv, for hvilke det gælder, at der er behov for en forudgående kontrol af kvalifikationerne i henhold til artikel 7, stk. 4. Medlemsstaterne forelægger Kommissionen en særlig begrundelse for opførelse af disse erhverv på denne liste.

Kommissionen nævner specifikt følgende danske lovregulerede erhverv, hvor forbindelsen til den offentlige sundhed og sikkerhed ikke er tilstrækkeligt begrundet: 1) professionel bruger af sprøjtemidler, 2) dyrehandler, 3) zoologisk konservator, 4) driftsleder på renseanlæg, 5) brøndborer, 6) Støjmålinger og -beregninger⁴, 7) fører af teleskoplæsser, 8) svejser/stålværksarbejder, 9) stilladsopstiller, 10) køletekniker, 11) elevator tekniker, 12) vand- og sanitetsmester, 13) kloakmester, 14) beskikket bygningsagkyndig og 15) skorstensfejer

Kommissionen opfordrer Danmark til enten at fjerne erhvervene fra listen over danske erhverv, der i dag er omfattet af artikel 7 eller at give en velunderbygget begrundelse i overensstemmelse med anvendelsesområdet for offentlig sundhed og sikkerhed.

Danmark har som led i besvarelsen af Kommissionen åbningsskrivelse genvurderet begrundelsen for forudgående kontrol for de 15 erhverv, som Kommissionen henviser til:

1. Professionel brug af sprøjtemidler

⁴ Det er afklaret med Kommissionen, spørgsmålet berører erhvervet ”støjmålinger og -beregninger” og ikke ”miljøtekniker”, som er angivet i åbningsskrivelsen.

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Bekendtgørelse om uddannelse og autorisation i forbindelse med køb, overdrage-else og professionel anvendelse af bekæmpelsesmidler⁵ §§ 25 og 26 lyder:

§ 25. Personer, der midlertidigt eller lejlighedsvis agter at anvende plantebeskyt-telsesmidler eller gas erhvervsmæssigt i Danmark til andet formål end skadedyrs-bekæmpelse, og hvis erhvervsmæssige kvalifikationer er erhvervet i andre EU- el-ler EØS-lande eller i lande, som EU har indgået aftale med om udøvelse af lovre-gulerede erhverv, kan få tilladelse hertil efter forudgående anmeldelse til Miljøsty-relsen. For skadedyrsbekæmpere gælder reglerne i §§ 25-27 kun, hvis den pågæl-dende ikke kan opfylde kravene i § 29.

§ 26. Med henblik på at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed el-ler sikkerhed kan Miljøstyrelsen kontrollere anmelderens erhvervsmæssige kvalifi-kationer, inden den pågældende første gang midlertidigt eller lejlighedsvis anven-der plantebeskyttelsesmidler eller gas erhvervsmæssigt i Danmark.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Anvendes pesticider (sprøjtemidler) ikke korrekt, kan de true den offentlige sund-hed og sikkerhed. Pesticider er kemikalier, der bevidst spredes i miljøet i meget store mængder. Forkert anvendt, kan pesticider bevirke skader på de indre organer, påvirke forplantningsevnen i negativ retning, skade fostret hos den gravide, føre til skader på arveanlæggene og/eller generelt påvirke menneskers helbredstilstand ne-gativt. Det er derfor vigtigt, at alle, der anvender pesticider professionelt, har fuldt kendskab til de potentielle risici, der er for menneskers sundhed og miljøet, og til egnede foranstaltninger, der kan mindske disse risici mest muligt.

Brugere af pesticider i Danmark skal anvende midler, der er godkendt specifikt i Danmark, og som er forsynet med en dansk etiket. Der kan være midler, der lov-ligt må anvendes i det land, hvor tjenesteyderen har opnået sine erhvervsmæssige kvalifikationer, men som ikke må anvendes i Danmark. Det kan være, at midlet ikke har opnået en dansk godkendelse, idet der vurderes at være en uacceptabel ri-siko for grundvand og behov for begrænsninger i anvendelsen af hensyn til men-neskers sundhed. Derfor er der krav om, at personer, der har indhentet sine er-hvervsmæssige kvalifikationer i et andet EU/EØS-land, skal have en tilladelse fra de danske miljømyndigheder, inden vedkommende midlertidigt eller lejlighedsvist anvender pesticider i Danmark.

2. Dyrehandler

Danmark har den 10. august 2018 fjernet dyrehandlererhvervet fra listen over er-hverv, hvor der er krav om forudgående kontrol af tjenesteyders kvalifikationer.

⁵ BEK nr. 1411 af 04/12/2017 om uddannelse og autorisation i forbindelse med køb, overdragelse og professionel anvendelse af bekæmpelsesmidler.

Bekendtgørelse om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer inden for erhvervsmæssig handel med dyr⁶ § 6 lyder:

§ 6. Personer fra i de § 1 nævnte lande kan midlertidigt eller lejlighedsvis forestå driften af en dyrehandel uden at skulle indhente tilladelse efter § 3. Stk. 2. Inden aktiviteten påbegyndes, skal personen indgive skriftlig anmeldelse til Fødevarestyrelsen. Stk. 3. Anmeldelsen gælder for et år og skal fornyes for hvert efterfølgende år, tjenesteyderen agter midlertidigt eller lejlighedsvist at forestå driften af en dyrehandel.

Personer fra EU/EØS-lande kan midlertidigt eller lejlighedsvist drive dyrehandel efter de skriftligt har sendt en anmeldelse om det til Fødevarestyrelsen. Anmeldelsen skal bl.a. indeholde bevis for tjenesteyderens erhvervsmæssige kvalifikationer, men der er ikke krav om, at der skal ske en forudgående kontrol af kvalifikationerne, inden aktiviteten påbegyndes, jf. bekendtgørelse nr. 1264/2015 om anerkendelse af erhvervsmæssig handel med dyr, § 6, stk. 2.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Der er derfor en fejl, at Danmark i EU-databasen over lovregulerede erhverv i EU har angivet, at der er forudgående kontrol af uddannelse for dyrehandler efter artikel 7, stk. 4. Danmark har rettet EU-databasen i henhold til dette.

3. Zoologisk konservator

Bekendtgørelse om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter⁷ § 10 lyder:

§ 10. Personer, hvis erhvervsmæssige kvalifikationer er erhvervet i andre EU- eller EØS-lande eller i lande, som EU har indgået aftale med om udøvelse af lovregulerede erhverv, og som agter midlertidigt eller lejlighedsvist i Danmark at udbyde tjenesteydelser i form af erhvervsmæssig konservering af dyr af arter omfattet af § 1, stk. 1, er undtaget fra kravet om opnåelse af autorisation.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte personer skal forudgående underrette Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning med henblik på eventuel kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer, jf. kapitel 5.

Danmark fjerner zoologisk konservator fra listen over erhverv, hvor der er krav om forudgående kontrol af tjenesteyders kvalifikationer.

Begrundelsen er, at ministeriet har haft kontakter til konservatormiljøet, som oplyser, at sundhed og sikkerhed ikke vurderes problematisk for offentligheden. På den baggrund vurderes det ikke at være proportionalt, at opretholde kravet om forudgående kontrol af de erhvervsmæssige kvalifikationer for alle, der vil levere tjenesteydelser som zoologisk konservator.

Danmark vil derfor snarest foretage de nødvendige ændringer i bekendtgørelse nr. 843 af 27. juni 2016 om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter.

⁶ BEK nr. 1264 af 17/11/2015 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer inden for erhvervsmæssig handel med dyr.

⁷ BEK nr. 843 af 27/06/2016 om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter.

4. Driftsleder på renseanlæg

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Bekendtgørelse om undervisning af personale, der betjener renseanlæg for spildevand⁸ § 9 lyder:

§ 9. Personer, der er omfattet af § 7, og som agter midlertidig eller lejlighedsvist at virke som driftsleder på renseanlæg, er undtaget fra uddannelseskravet i § 1, stk. 2.

Stk. 2. Med henblik på at undgå alvorlig skade for grundejeren eller den offentlige sundhed eller sikkerhed skal ovennævnte personer, inden erhvervsudøvelsen påbegyndes første gang, underrette Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning herom ved indgivelse af en skriftlig anmeldelse med henblik på eventuel kontrol af de erhvervmæssige kvalifikationer.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Drift af et renseanlæg er forbundet med betydelige sundhedsmæssige og sikkerhedsmæssige risici, hvis driften ikke håndteres professionelt og under veluddannet ledelse. Urenset spildevand indeholder bl.a. bakterier, vira og parasitæg. Kontakt med utilstrækkeligt rensede spildevand indebærer derfor risiko for infektion og overførsel af sygdomme for befolkningen.

Utilstrækkelig rensning og forkert håndtering af spildevandet på renseanlægget kan medføre forurening af vandmiljøet og alvorlige sikkerheds- og sundhedsmæssige problemer for brede dele af befolkningen, hvis de kommer i kontakt med det forurenede vand i miljøet, f.eks. gennem badevand. Det er derfor vigtigt, at driftsledere på renseanlæg er i stand til at tage beslutninger baseret på kvalificeret og uddannet baggrund, og at tjenesteyderen ved hvordan man skal handle korrekt i forhold til dansk lovgivning.

5. Brøndborer

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Bekendtgørelse om uddannelse af personer, der udfører borer på land⁹ § 7 har følgende ordlyd:

§ 7. Personer, hvis erhvervmæssige kvalifikationer er erhvervet i et medlemsland, jf. § 2, nr. 2, i lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervmæssige kvalifikationer, og som agter midlertidigt eller lejlighedsvist at udøve erhvervet som brøndborer med ledelses- eller øvrige brøndboreraktiviteter i Danmark, er undtaget fra pligten til at være i besiddelse af et A- eller et B-bevis.

⁸ BEK nr. 916 af 27/06/2016 om undervisning af personale, der betjener renseanlæg for spildevand.

⁹ BEK nr. 915 af 27/06/2016 om uddannelse af personer, der udfører borer på land.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte personer skal forudgående underrette Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning med henblik på eventuel kontrol af erhvervmæssige kvalifikationer, jf. § 11.

At arbejde med brøndboring er forbundet med betydelig risici for den offentlige sundhed og sikkerhed, hvis ikke det håndteres på en fagligt hensigtsmæssig og professionel måde. Konsekvensen af ukorrekt eller utilstrækkelig håndtering af maskiner og udstyr, der anvendes ved brøndboring, kan medføre alvorlige sikkerheds- og sundhedsmæssige problemer for personer i de omkringliggende områder, samt for den person der udfører arbejdet.

Uhensigtsmæssig udførelse af opgaverne kan skade grundvandet og drikkevandet og dermed også folkesundheden, samt andre legitime anvendelser af grundvand. Det er derfor af afgørende betydning at brøndboreneren har solidt kendskab til bl.a. borested, udførelsen af boringen samt indretning af boringen, således at boringen har en kvalitet, der sikrer at den er tæt og miljøskadelige eller sundhedsrelaterede stoffer dermed ikke kan trænge ind. Desuden kan uhensigtsmæssig udførelse af boringer efterlade åbninger i terrænet, som også kan være en direkte risiko for sikkerhed og sundhed, hvis skadelige stoffer siver ned i de nærliggende grundvandsmagasiner.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

I Danmark anvendes grundvand ofte urensset til drikkevandsformål. Forurening af drikkevand kan således udgøre en alvorlig sundhedsmæssig trussel mod offentlighedens sundhed og sikkerhed.

6. Støjmålinger og beregninger

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervmæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger¹⁰ § 15 lyder:

§ 15. Personer, hvis erhvervmæssige kvalifikationer er erhvervet i et medlemsland, jf. § 2, nr. 2, i lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervmæssige kvalifikationer, og som agter midlertidigt eller lejlighedsvist at udføre støjmålinger i Danmark, jf. bilag 4, er undtaget fra kravet om certificering, jf. dog stk. 2. Stk. 2. Med henblik på at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed eller sikkerhed skal ovennævnte personer inden erhvervsudøvelsen påbegyndes første gang underrette certificeringsorganet, jf. § 6, med henblik på eventuel kontrol af erhvervmæssige kvalifikationer, jf. bilag 4.2.1 og 4.2.2.

Det er sundhedsskadeligt at være udsat for forskellige typer af støj, og manglende faglige kvalifikationer, som fører til fejlbehæftede vurderinger af støjbelastningen,

¹⁰ BEK nr 974 af 27/06/2018 om kvalitetskrav til miljømålinger

kan være årsag til alvorlige påvirkninger af den generelle sundhedstilstand, idet vurderingerne lægges til grund for de beslutninger, som træffes af myndighederne.

De sundhedsskadelige påvirkninger fra støj er anerkendt af WHO. Desuden indikerer oplysninger om en kommende WHO-rapport, at der er en voksende bekymring for støjens sundhedsskadelige påvirkninger. Forskning udført af Kræftens Bekæmpelse bekræfter en øget forekomst af sygdomme ved øget eksponering af vejtrafikstøj, blandt andet blodpropper, diabetes og kræft. WHO har i 2011 estimeret, at mindst 1 mio. sunde år tabes årligt i Vesteuropa pga. trafikrelateret støj. Søvnforstyrrelser og støjgene, der overvejende skyldes vejtrafikstøj, udgør hovedparten af årsagerne.

7. Fører af teleskoplæsser

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

En teleskoplæsser kan foretage flere samtidige operationer med kørsel, løft og krøjning og kan derfor potentielt være farlig når den kører og arbejder i nærheden af andre personer. Teleskoplæsseren kan således forårsage stor skade, specielt på andre end føreren.

Kravene om kompetencer og kvalifikationer gælder for teleskoplæssere med et større udskud af teleskoparmen end 1,5 meter, som anvendes til løft af byrder på gafler, til personløft eller til løft af frithængende byrder og ofte i stor højde.

Teleskoplæssere er et meget anvendt teknisk hjælpemiddel, specielt inden for bygge- og anlæg, hvor de i stor udstrækning anvendes til at løfte og transportere byrder i højden på offentlige arealer og veje. Teleskoplæssere anvendes bl.a. også til af og pålæsning af lastbiler, hvilket også ofte foregår i det offentlige rum på gader, parkeringspladser m.v.

Mange teleskoplæssere har krøjefunktion og mulighed for særlige køremåder, fx krabbekørsel. Endvidere er udsynet i teleskoplæssere ofte begrænset. Dette medfører forhøjet risiko for påkørsel af personer, der befinder sig på arbejdsstedet eller i nærheden på offentlige arealer, der grænser op mod arbejdsstedet.

Teleskoplæsserens gafler, hvorpå byrden er placeret, kan ofte skydes 20 m eller mere frem, og gaflerne kan tilsvarende ofte løftes 20 m eller mere i højden. Dette medfører en risiko for, at der tabes byrder ned over personer, der befinder sig på arbejdsstedet og i nærheden på offentlige arealer, der grænser op mod arbejdsstedet.

Mange teleskoplæssere er forsynet med støtteben, som skal slås ud, inden byrden løftes, for at sikre den nødvendige stabilitet. Hvis ikke dette gøres korrekt, fx hvis

ikke jordbundsforholdene er egnede, kan teleskoplæsseren vælte eller tippe forover under anvendelsen til fare for personer, der befinder sig i nærheden på offentlige arealer, der grænser op mod arbejdsstedet.

Uforsvarlig brug af det tekniske hjælpemiddel kan som følge af ovenstående risici have fatale konsekvenser for føreren samt personer, der befinder sig på arbejdsstedet og i nærheden på offentlige arealer, der grænser op mod arbejdsstedet.

Den forudgående kontrol med kvalifikationer for førere af teleskoplæssere sikrer et højt sikkerheds- og sundhedsniveau i forbindelse med arbejdet med teleskoplæssere, som ikke på samme måde vil kunne opnås ved det generelle tilsyn med opfyldelse af arbejdsgiverens forpligtelse til at sikre tilstrækkelige kvalifikationer hos de personer, som udfører arbejdet. Dette skyldes bl.a., at opgaver med teleskoplæssere udføres på arbejdssteder hvor der befinder sig personer i nærheden på offentlige arealer, der grænser op mod arbejdsstedet. Forhåndskontrollen sikrer bl.a. at førere af teleskoplæssere har de nødvendige kvalifikationer, herunder kendskab til sikkerhedsanordninger samt forsvarlig afsætning og optag af byrder osv. inden arbejdet påbegyndes.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Uddannelseskravet og den forudgående kontrol af kvalifikationer har således betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed og medvirker til at undgå alvorlig skade på tjenestemodtageres sikkerhed og sundhed.

8. Svejser/stålværksarbejder

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Kræftdirektivet (2004/37/EF) indeholder en generel forpligtelse for arbejdsgiveren til at sørge for oplæring ved arbejde med kræftfremkaldende stoffer. Uddannelseskravet er indført, fordi mange virksomheder ikke besidder den nødvendige viden og kompetencer til at sikre et tilstrækkeligt højt instruktionsniveau i forhold til de alvorlige helbredseffekter, som bl.a. strube- og lungekræft, og fordi eksponeringen fra kræftfremkaldende stoffer og materialer skal holdes på et så lavt niveau som muligt.

Med uddannelseskravet sikres det, at arbejdsgiveren er i stand til at løfte instruktionspligten på et område, hvor helbredseffekterne i form af luftvejslidelser som bronkitis, KOL samt strube- og lungekræft er velkendte og alvorlige, og hvor risikoen kan berøre en stor gruppe arbejdstagere og ikke altid bare de ansatte, som udfører svejsearbejdet.

Svejsearbejde og arbejde på stålværker er forbundet med væsentlige risici, herunder kræfttrisikoen, som DK ser med stor alvor på, både for de ansatte, der konkret arbejder med svejning m.v. og udsættes for de farlige stoffer og materialer og for

personer, der arbejder ved siden af arbejdsprocesserne samt borgere, der færdes i området omkring, som kan udsættes for kræfteksposeringen fra svejserøgen.

Den forudgående kontrol sikrer et højt sikkerheds- og sundhedsniveau i forbindelse med svejsearbejde, som ikke vurderes alene at kunne opnås ved det generelle tilsyn med opfyldelse af arbejdsgiverens forpligtelse til at sikre tilstrækkelige kvalifikationer hos de personer, som beskæftiges ved svejsning. Dette skyldes bl.a., at svejseopgaver oftest udføres på skiftende arbejdssteder og herunder ved bygge- og anlægsopgaver, hvor mange beskæftiges ved forskellige arbejdsprocesser og at svejseopgaver oftest ikke udføres kontinuerligt i hele arbejdstiden, hvorfor det kan være vanskeligt for arbejdsgiveren at føre løbende tilsyn med, at sikkerhedsforanstaltningerne overholdes. Forhåndskontrollen sikrer, at de kvalifikationer, herunder kendskab til forholdsregler, der skal iagttages, når andre beskæftigede kan udsættes for eksponering ved svejsning, er sikret opfyldt inden arbejdet påbegyndes.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Svejserarbejdet foregår ofte på byggepladser og i forbindelse med reparationsarbejde i det offentlige rum, hvor forbipasserende kan komme i nærheden af det udførte arbejde.

Uddannelseskrauet og den forudgående kontrol af kvalifikationer har således betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed og medvirker til at undgå alvorlig skade på tjenestemodtageres sikkerhed og sundhed.

9. Stilladsopstiller

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Stilladser anvendes specielt ved bygge- og anlægsarbejde, hvor de normalt opstilles på offentlige arealer og hvor mange personer færdes. Stilladser på offentlige arealer, fx ved beboelsesejendomme, udgør både en risiko ved opstilling, ændring og nedtagning af, samt når de anvendes til at arbejde fra, hvis de ikke er opstillede forsvarligt og fx kan vælte.

Ved stilladsarbejde håndteres mange tunge enkeltdele i højden både under opstilling, ændring og nedtagning af stilladser, som kan falde ned på arealer, hvor der færdes personer. Når stilladserne er opstillet, kan der desuden være risiko for, at stilladset eller dele af dette falder ned, hvor personer færdes, hvis stilladset ikke er samlet korrekt.

Med uddannelseskrauet sikres det, at arbejdsgiveren er i stand til at løfte instruktionspligten på et område, hvor der jævnligt sker alvorlige ulykker, og hvor risikoen ikke kun berører en stor gruppe arbejdstagere men især de forbipasserende.

Den forudgående kontrol sikrer et højt sikkerheds- og sundhedsniveau i forbindelse med opstilling og nedtagning af stilladser, som ikke vurderes alene at kunne

opnås ved det generelle tilsyn med opfyldelse af arbejdsgiverens forpligtelse til at sikre tilstrækkelige kvalifikationer hos de personer, som beskæftiges ved dette arbejde.

Ulykker der ofte sker i forbindelse med stilladsarbejde er ofte alvorlige, idet fald eller tab af tunge stilladsdele kan ramme forbipasserende, eller i forbindelse med at hele stilladset falder ned på fortove eller offentlige veje.

Det er derfor afgørende, at de personer, der opstiller, ændrer og nedtager stilladser, kan varetage dette arbejde på kvalificeret vis. Det gælder både i forhold til, at sikre at stilladsmontørerne arbejder sikkert, så de eller materiellet ikke kan falde ned på færdselsarealer, og i forhold til samlingen af stilladset, så der ikke senere kan falde stilladsdele ned på personer, der færdes i nærheden af stilladset, og så der ikke er risiko for, at hele stilladset kan vælte, fx når det blæser.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Uddannelseskravet og den forudgående kontrol af kvalifikationer har således betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed og medvirker til at undgå alvorlig skade på tjenestemodtageres sikkerhed og sundhed.

10. Køletekniker

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Køleanlæg og arbejdet med køleanlæg er forbundet med væsentlige risici, hvis ikke det varetages på faglig og kvalificeret vis. Konsekvenserne af forkert eller mangelfuld montering, vedligeholdelse eller eftersyn af køleanlæg kan være udslip af farligt kølemiddel, fx ammoniak eller kultveilt, som kan medføre hhv. forgiftning og hurtig død samt dødsfald pga. iltmangel. Konsekvenserne vedrører ikke alene ansatte, men også andre personer m.v. i umiddelbar nærhed. Derudover er der risiko for spredning via ventilationsanlæg o.l. og dermed alvorlige konsekvenser for mange mennesker.

Køleanlæg findes bl.a. i det offentlige rum i fx supermarkeder, busser og tog. Et eventuelt udslip af farlige kølemidler sådanne steder vil derfor kunne medføre forgiftning og død for et større antal tilfældige borgere. Uddannelseskravet og den forudgående kontrol af kvalifikationer har således betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed og medvirker til at undgå alvorlig skade på tjenestemodtageres sikkerhed og sundhed.

11. Elevatortekniker

Danmark fastholder erhvervet til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervs-mæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

Elevatorer, rulletrapper og lignende maskiner transporterer personer op/ ned, og det er forbundet med væsentlige risici for disse personer, hvis en elevator ikke virker

som den skal. Arbejde med eftersyns- vedligeholdelses- og reparationsarbejde på elevatorer kræver derfor uddannelse som såkaldt elevatortekniker. Uddannelsen som elevatortekniker er et supplement til en relevant erhvervmæssig uddannelse (fx elektriker).

Elevatorer, rulletrapper og lignende maskiner er installeret og anvendes mange offentlige steder, af ansatte men i højre grad af andre personer. Konsekvenserne, hvis elevatorer, rulletrapper eller lignende maskiner ikke virker korrekt, kan være faldulykker (fx hvis elevatorstol styrter ned med personer i), klemningsulykker (fx hvis elevatorstoldøre ikke fungerer korrekt), utilsigtet indespærring, eller risiko for elektrisk stød.

Utilstrækkelige kvalifikationer hos den person, som skal arbejde med elevatorer, kan resultere i, at alvorlige mangler og risici bliver overset, og at en alvorlig ulykke dermed kan ske. Som eksempel kan nævnes slidte kabler, som i værste fald kan knække og foranledige, at elevatoren falder ned. En anden risikofaktor er, hvis det elektriske styresystem ikke fungerer, som det skal, hvilket kan resultere i, at dørene ikke kan åbnes, og folk spærres inde.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Konsekvenserne vedrører ikke alene ansatte, men i højere grad den almindelige offentlighed, som bruger elevatorer, rulletrapper og lignende maskiner, da disse typer af maskiner oftest findes på offentlige institutioner, såsom hospitaler, luft- havne, togstationer og lignende.

Hvis maskinerne ikke bliver eftersynet, vedligeholdt eller repareret af kvalificeret personer kan det resultere i alvorlige ulykker. Det er derfor vigtigt, at de ansatte, som udfører arbejdet forstår de alvorlige konsekvenser af, hvis arbejdet ikke udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Uddannelseskravet og den forudgående kontrol af kvalifikationer har således betydning for den offentlige sikkerhed og sundhed og medvirker til at undgå alvorlig skade på tjenestemodtageres sikkerhed og sundhed.

12. Vand- og sanitetsmester samt 13. kloakmester

Danmark fastholder erhvervene til forudgående kontrol af tjenesteyders erhvervmæssige kvalifikationer grundet hensynet til den offentlige sundhed og sikkerhed.

De danske regler om anerkendelse af arbejdstageres udenlandske erhvervmæssige kvalifikationer fremgår af bekendtgørelse nr. 57 af 13. januar 2016 om udøvelse af erhverv som fagligt ansvarlig inden for gas-, vand- og afløbsområdet på baggrund af udenlandske erhvervmæssige kvalifikationer.

Efter den seneste ændring af bekendtgørelsen er de gældende regler i overensstemmelse med direktivets artikel 7, stk. 4, da sætningen ”*Kontrollen udføres ikke, hvis anmelderen opfylder kravene som angivet i § 15*”, indgår i bekendtgørelsens § 6,

stk. 3. Derfor udfører Sikkerhedsstyrelsen allerede i dag ikke kontrol af anmelderens udenlandske erhvervmæssige kvalifikationer, når anmelderen dokumenterer at have udøvet virksomhed i et EU-land, inden for det europæiske Økonomiske Samarbejdsområde eller i et land, som EU har indgået aftale med, jf. bekendtgørelsens § 15.

Sikkerhedsstyrelsen har i forbindelse med den seneste ændring af bekendtgørelsen også ændret registreringen i EU-Kommissionens database REGPROF. Sikkerhedsstyrelsen har ved registreringen angivet, at der foretages forudgående kontrol af alle ansøgninger uanset om anmelderen har de nødvendige erhvervmæssige kvalifikationer eller ej. Dette er ikke tilfældet, og Sikkerhedsstyrelsen har derfor ændret registreringen i databasen og derudover tilføjet nedenstående begrundelse for at fastholde gældende regler, som vurderes at være i overensstemmelse med anerkendelsesdirektivs artikel 7, stk. 4, om offentlig sundhed og sikkerhed.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Med henblik på at undgå alvorlig skade for den offentlige sundhed kan Sikkerhedsstyrelsen, jf. direktivet, kontrollere anmelderens erhvervmæssige kvalifikationer, inden den pågældende første gang midlertidigt eller lejlighedsvist udøver erhverv som fagligt ansvarlig i Danmark inden for vand- og afløbsområdet.

Sikkerhedsstyrelsens kontrol af de fagligt ansvarlige personer inden for vand- og afløbsområdet skal sikre, at anmelderen ikke forårsager tilfælde af brud på installationer eller sammenkobling af rent vand (drikkevand) med urent vand (spildevand og kloakvand). Et brud på en installation kan medføre oversvømmelser af store beboelsesområder og dermed er den offentlige sundhed i fare. I forbindelse med oversvømmelser risikerer mange personer at komme i kontakt med vandet og blive smittet med bakterier, som kan være livsfarlige.

Kontrol af de erhvervmæssige kvalifikationer skal således være med til at sikre opretholdelse af vandkvaliteten af det danske drikkevand samt forhindre udledning af spildevand og kloakvand i søer, åer og lignende.

Derudover er det af afgørende betydning, at de fagligt ansvarlige personer har de fornødne kompetencer til at udføre arbejdet korrekt i forhold til de klimatiske forhold i Danmark. På grund af vores klima er det vigtigt, at arbejdet udføres således, at der i installationen ikke opstår frostsprængninger, dampekspllosioner eller lignende.

Kontrollen er således med til at sikre opretholdelse af niveauet for offentlig sundhed samt sikre, at den offentlige sundhed ikke bringes i fare.

14. Beskikket bygningsagkyndig

Danmark vil fjerne beskikket bygningsagkyndig fra listen over erhverv, hvor der er krav om forudgående kontrol af tjenesteyders kvalifikationer. Ændringerne forventes at kunne træde i kraft den 1. januar 2019.

Reglerne om beskikkede bygningsagkyndige fremgår af bekendtgørelse nr. 1426 af 30. november 2016 om beskikkelse af bygningsagkyndige og udarbejdelse af tilstandsrapporter som led i huseftersynsordningen. Bekendtgørelsens §§ 5-7, vedrører personer, som er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, der midlertidigt og lejlighedsvist ønsker at udøve erhvervet som bygningsagkyndig i Danmark.

Det anerkendes, at de krav i §§ 5-7, der vedrører forudgående godkendelse for personer med udenlandske kvalifikationer, ikke har en direkte indvirkning på den offentlige sundhed og derfor ikke kan fastholdes. Dette omfatter blandt andet krav til erhvervsmæssige kvalifikationer, forsikringsforhold og sprogkunderskaber. Derfor vil der ske en ændring af ovennævnte bekendtgørelse, så disse krav fjernes.

15. Skorstensfejer

Danmark har fjernet skorstensfejer fra listen over erhverv, hvor der er krav om forudgående kontrol af tjenesteyders kvalifikationer.

Bekendtgørelse nr. 541 om brandværnsforanstaltninger for aftrækssystemer og fyringsanlæg (skorstensfejerbekendtgørelsen) af 1. juli 2017 implementerer relevante dele af anerkendelsesdirektivet med bestemmelser om bl.a. ansøgningsproceduren for personer fra EU-lande eller EØS-lande, der ønsker varigt at udøve erhvervet (etablering) som skorstensfejer. Skorstensfejerbekendtgørelsen fastsætter imidlertid ikke krav til forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer for tjenesteydere, der agter midlertidigt og lejlighedsvis at udøve det lovregulerede erhverv.

Kommissionens bemærkninger må antages at være udledt af oplysningerne fra REGPROF databasen, der tidligere er indberettet om skorstensfejererhvervet. Det fremgår her, at erhvervet er omfattet af en forudgående kontrol. Der er imidlertid tale om en fejl i oplysningerne i REGPROF databasen, da der som nævnt ikke er fastsat krav om forudgående kontrol af midlertidige eller lejlighedsvis tjenesteyderes kvalifikationer i skorstensfejerbekendtgørelsen.

Danmark har rettet oplysningerne i REGPROF databasen, så erhvervet er fjernet fra listen over lovregulerede erhverv, der er omfattet af anerkendelsesdirektivets artikel 7, stk. 4, om forudgående kontrol.

Pkt. 2.1.2. Proportionalitetsvurdering i henhold til artikel 59 i direktiv 2005/36/EF

I Kommissionens åbningsskrivelse anmodes de danske myndigheder om at opfylde deres forpligtelse i medfør af artikel 59 i direktiv 2005/36/EF ved at færdiggøre registrering af proportionalitetsvurderinger af lovregulerede erhverv i Danmark i Kommissionens database REGPROF.

En proportionalitetsvurdering har til hensigt at påvise, at reguleringen af et erhverv er proportionel med formålet, nødvendig og ikke-diskriminerende. Kommissionen

har noteret sig, at Danmark stadig mangler at indlæse proportionalitetsvurderinger for 11 % af de angivne erhverv.

Danmark vil senest 20. september 2018 have fremsendt resultaterne af proportionalitetsvurderingerne for de manglede 11 % erhverv til Kommissionen via databasen for lovregulerede erhverv.

Registrering af erhvervet som driftsansvarlig person for elektriske anlæg

Gennemgangen af erhvervene har vist, at Danmark mangler registrering af erhvervet som driftsansvarlig person for elektriske anlæg. De danske regler er gennemført i bekendtgørelse nr. 598 af 30. maj 2018 om udøvelse af erhverv som driftsansvarlig person på baggrund af udenlandske erhvervsmæssige kvalifikationer.

Efter den seneste ændring af bekendtgørelsen er de gældende regler i overensstemmelse med direktivets artikel 7, stk. 4, da sætningen *”Kontrollen udføres ikke, hvis anmelderen opfylder kravene som angivet i § 15”*, indgår i bekendtgørelsens § 17, stk. 4. Derfor udfører Sikkerhedsstyrelsen allerede i dag ikke kontrol af anmelderens udenlandske erhvervsmæssige kvalifikationer, når anmelderen dokumenterer at have udøvet virksomhed i et EU-land, inden for det europæiske Økonomiske Samarbejdsområde eller i et land, som EU har indgået aftale med, jf. bekendtgørelsens § 15, som gennemfører direktivbestemmelser om automatisk anerkendelse på grund af erhvervs erfaring.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Sikkerhedsstyrelsen har nu færdiggjort den tidligere påbegyndte registreringen i REGPROF, så registreringen stemmer overens med gældende regler og praksis. Samtidig har Sikkerhedsstyrelsen tilføjet en begrundelse for kontrollen. Begrundelsen vurderes at være i overensstemmelse med anerkendelsesdirektivets artikel 7, stk. 4, om offentlig sundhed og sikkerhed.

For at undgå alvorlige fejl i forbindelse med driften af elektriske anlæg kan Sikkerhedsstyrelsen, jf. direktivet, kontrollere anmelderens erhvervsmæssige kvalifikationer, inden den pågældende første gang midlertidigt og lejlighedsvist udøver erhverv som driftsansvarlig person for et elektrisk anlæg i Danmark. Den driftsansvarlige har ansvaret for at virksomheden udfører arbejdet korrekt, og er således ikke kun ansvarlig for egne udførte opgaver.

Sikkerhedsstyrelsens kontrol skal sikre, at anmelderen udfører sit erhverv i overensstemmelse med gældende regler. Kontrollen skal være med til at sikre, at driften af elektriske anlæg (højspændings- og lavspændingsanlæg) udføres korrekt, så der ikke opstår fare for el-ulykker eller brand. Særligt risikoen for brand kan medføre stor fare for den offentlige sundhed. Kontrollen er således med til at sikre opretholdelse af niveauet for offentlig sundhed samt sikre, at den offentlige sundhed ikke bringes i fare.

Punkt 2.2 Det europæiske erhvervspas

Kommissionen gør i åbningsskrivelsen opmærksom på, at de ikke kan finde nogen henvisning til muligheden for at påklage en manglende afgørelse truffet af de kompetente myndigheder, inden for den tidsfrist, der er fastlagt i artikel 4c, stk. 1, i anerkendelsesdirektivet.

Kommissionen opfordrer de danske myndigheder til at fremsende oplysninger om de gældende danske regler, der giver erhvervsudøvere mulighed for at påklage en manglende eller en forsinket afgørelse om udstedelse af det europæiske erhvervspas inden for den tidsfrist, der er fastlagt i anerkendelsesdirektivet. Det er tale om afgørelser truffet af de kompetente myndigheder efter dansk ret, hvor Danmark er hjemlandet.

Af anerkendelsesdirektivets artikel 4c, stk. 2, fremgår følgende:

”Afgørelser truffet af den kompetente myndighed i hjemlandet eller manglende afgørelse inden for perioden på tre uger, som omhandlet i stk. 1, kan påklages efter national ret.”

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Procedure, herunder tidsfrister for behandling af europæisk erhvervspas for midlertidig og lejlighedsvis levering af tjenesteydelser, der ikke er omfattet af forhåndskontrol i værtsmedlemslandet jf. direktivets artikel 4c, stk. 1 er fastsat i § 11 i bekendtgørelse nr. 53 af 14. januar 2016 om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer m.v. Bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i lov nr. 1871 af 29. december 2015 om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer i Danmark. Bekendtgørelses § 11, stk. 1 fastsætter, at *”den kompetente myndighed kontrollerer inden for 3 uger ansøgningen og bilagene i IMI-dossieret og udsteder det europæiske erhvervspas for midlertidig og lejlighedsvis levering af tjenesteydelser, der ikke er omfattet af forhåndskontrol i værtslandet.”*

Ansøgere af det europæiske erhvervspas, som har modtaget afgørelse efter udløbet af den 3 ugers frist eller som ikke har modtaget en afgørelse om det europæiske erhvervspas inden for den fastsatte tidsfrist har ulovbestemte adgang til at påklage den forsinkede eller manglende afgørelse til en højere administrativ myndighed.

Det betyder navnlig, at ansøgeren kan klage over den kompetente myndigheds afgørelse til departementet i det ansvarlige ressortministerium, som den kompetente myndighed hører under.

I Danmark er forvaltningen desuden underlagt domstolskontrol. Den almindelige regel om domstolskontrol af forvaltningen findes i grundlovens § 63, stk. 1, 1. pkt., hvorefter *”Domstolene er berettigede til at påkende ethvert spørgsmål om øvrighedsmyndighedens grænser.”* Det følger bl.a. af bestemmelsen, at domstolene har adgang til at foretage en konkret prøvelse af afgørelser, som forvaltningen har truffet.

Domstolene kan efter bestemmelsen bl.a. foretage en konkret prøvelse af, om det fornødne retsgrundlag for en afgørelse er til stede, om den relevante myndighed har handlet inden for sin kompetence, og om afgørelsen er truffet under iagttagelse af de relevante formelle forskrifter. Domstolene kan endvidere foretage prøvelse i tilfælde, hvor en forvaltningsmyndighed har undladt rettidigt at træffe afgørelse på trods af, at myndigheden er forpligtet dertil.

Af bemærkningerne til anerkendelseslovens § 8 fremgår bl.a., at der henvises til de specielle bemærkninger til lovforslagets §§ 6 og 7. Af de specielle bemærkninger til §§ 6 og 7 fremgår, at ”Endvidere kan afgørelser om ansøgning om erhvervspas påklages efter det almindelige rekursystem, der gælder for det pågældende område”. Klager over afgørelser om udstedelse af europæisk erhvervspas - eller mangel på samme inden for tidsfristen - sker således efter de regler, der gælder for det pågældende erhverv.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

På nuværende tidspunkt udstedes det europæiske erhvervspas til 1) sygeplejersker med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, 2) farmaceuter, 3) fysioterapeuter, 4) bjergførere (ej reguleret i Danmark) og 5) ejendomsmæglere.

Danmark har følgende sektorspecifikke lovgivning på området:

Erhvervspas til sygeplejerske med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, farmaceut og fysioterapeuter

Sygeplejerske med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, farmaceut og fysioterapeuter er lovregulerede sundhedsfaglige erhverv i Danmark. I Danmark er der ikke fastsat sektorspecifik lovgivning om muligheden for at klage til en administrativ instans over manglende eller forsinket afgørelser om udstedelse af det europæiske erhvervspas for så vidt angår erhvervene sygeplejerske med ansvar for den almene sundheds- og sygepleje, farmaceut og fysioterapeuter.

Adgangen til at klage er imidlertid undergivet dansk rets almindelige ulovbestemte adgang til at påklage en forvaltningsakt til højere administrativ myndighed, da der ikke er sket afskæring af klageadgang. Afgørelserne kan ligeledes påklages til domstolene.

Erhvervspas til ejendomsmæglere

Ejendomsmæglererhvervet er et lovreguleret erhverv i Danmark. Erhvervet er reguleret ved lov nr. 526 af 28. maj 2014 om formidling af fast ejendom (LOFE) og bekendtgørelse nr. 6 af 6. januar 2016 om godkendelse og registrering af ejendomsmæglere og optagelse i Ejendomsmæglerregistret.

Klageadgangen på området er reguleret i LOFE § 63, stk. 1, hvoraf det følger, at afgørelser truffet af Erhvervsstyrelsen i henhold til loven eller bekendtgørelser udstedt i medfør heraf kan indbringes for Erhvervsankenævnet senest fire uger efter at afgørelsen er meddelt den pågældende. Bestemmelsen indebærer, at f.eks. afslag på

etablering som ejendomsmægler i Danmark kan påklages til Erhvervsankenævnet. I det tilfælde der er truffet en afgørelse vil Erhvervsankenævnet, jf. LOFE § 63, kunne inddrage sagsbehandlingsfejl som et led i bedømmelsen af en afgørelse, der er indbragt for ankenævnet.

Bestemmelsen regulerer ikke spørgsmålet om påklage af manglende afgørelse.

En manglende afgørelse anses for en sagsbehandlingsfejl i forbindelse med behandlingen af ansøgningen, da sagsbehandlingstiden vil være overskredet.

I det tilfælde der *ikke* er truffet afgørelse i en sag, gælder en adgang til at påklage faktisk forvaltningsvirksomhed og procesledende beslutninger, herunder manglende afgørelse i en sag, til en overordnet myndighed – i dette tilfælde til Erhvervsministeriet. Denne mulighed følger af over-underordningsforholdet mellem et departement og en styrelse, hvorefter den overordnede myndighed skal føre tilsyn med, at den underordnede myndigheds virksomhed er i overensstemmelse med lovgivningen mv.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Manglende afgørelser fra Erhvervsstyrelsen vil således kunne indbringes for Erhvervsministeriet. Ifølge grundlovens § 63 kan Erhvervsministeriets afgørelse indbringes for domstolen.

Erhvervspas til bjergførere

Bjergførererhverv er ikke et lovregulerede erhverv i Danmark. Sager om det europæiske erhvervspas for midlertidig og lejlighedsvis levering af tjenesteydelser, som skal bruges i andre medlemsstater, hvor erhvervet er lovreguleret behandles i overensstemmelse med direktivets artikel 4a, stk. 6 af Styrelsen for Forskning og Uddannelse, som er en styrelsen under Uddannelses- og Forskningsministeriet og som varetager opgaver som støttecenter, jf. direktivets artikel 57b.

I Danmark er der ikke fastsat sektorspecifik lovgivning om muligheden for at klage til en administrativ instans over manglende eller forsinket afgørelse om udstedelse af det europæiske erhvervspas inden for erhverv, som ikke er lovregulerede her i landet. Adgangen til at klage er således undergivet ulovbestemte adgang til at påklage en manglende eller en forsinket afgørelse om udstedelse af erhvervspas på området til departementet i Uddannelses- og Forskningsministeriet. Afgørelserne kan desuden påklages til domstolene.

Punkt 2.3 Advarselsordningen i henhold til artikel 56a i direktiv 2005/36/EF

Artikel 56a i direktiv 2005/36/EF omhandler indførelsen af advarselsordningen hvorefter medlemsstaternes kompetente myndigheder meddeler de kompetente myndigheder i samtlige øvrige medlemsstater om erhvervsudøvere, hvis udøvelse

af visse lovregulerede erhverv er begrænset, af nationale myndigheder eller domstole. Proceduren for den praktiske anvendelse af advarselsordning er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordningen¹¹.

Med ordningen er omfattet 1) en række lovregulerede sundhedsfaglige erhverv, 2) andre lovregulerede erhverv, der har konsekvenser for patientsikkerhed, 3) dyrlægeerhverv, 4) erhverv med relation til uddannelse af mindreårige, herunder børnepasning og førskoleundervisning samt 5) tilfælde, hvor en domstol har fundet, at en erhvervsudøver til brug for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer har forfalsket dokumentation for erhvervsmæssige kvalifikationer.

Kommissionen bemærker i åbningsskrivelsen, at de danske bestemmelser om gennemførelsen af advarselsordningen i henhold til artikel 56a i direktiv 2005/36/EF (Anerkendelsesdirektivet) (bl.a. § 16, stk. 2, i anerkendelsesloven) hverken nævner, at det er muligt efter national ret at påklage afgørelsen om at udsende eller berigtige en advarsel, eller at advarslen skal være genstand for et nationalt søgsmål. Kommissionen opfordrer derfor de danske myndigheder til at fuldføre gennemførelsen af artikel 56a, stk. 6, i direktiv 2005/36/EF i alle enkeltheder.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Bestemmelser i direktivets artikel 56a er gennemført i anerkendelseslovens § 16. Af specielle bemærkninger til bestemmelsen fremgår bl.a., *at en erhvervsudøver skal underrettes om, at en advarsel om denne er blevet sendt. Erhvervsudøveren skal også underrettes om, at en advarsel om denne er blevet slettet m.v., jf. gennemførelsesforordningens artikel 28, stk. 2., 2. pkt., samt om eventuelle klagemuligheder.*

Danmark er ikke enig i Kommissionens opfattelse af afgørelsesbegrebet i artikel 56a, stk. 6.

Advarslen udsendes udelukkende på baggrund af en bagvedliggende administrativ afgørelse eller en dom om begrænsning af adgang til udøvelse af et bestemt lovreguleret erhverv, jf. direktivets artikel 56a, stk. 1 og i tilfælde, der er omfattet af direktivets artikel 56a, stk. 3.

Ved udsendelse af en advarsel sker alene videresendelse af oplysninger jf. direktivets artikel 56a, stk. 2, som indgår i den danske afgørelse om begrænsning af retten til at udøve et bestemt lovreguleret erhverv her i landet.

Der oplyses om beslutningen om udsendelsen af advarslen i forvaltningsmyndighedens afgørelse om begrænsning af adgang til at udøve et bestemt lovreguleret erhverv. En forvaltningsmyndigheders afgørelse om begrænsning af adgang til at

¹¹ I Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/983: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R0983&from=DA>

udøve et bestemt lovreguleret erhverv kan påklages efter de regler, der gælder for det pågældende erhverv.

I Danmark er forvaltningen desuden underlagt domstolskontrol. Den almindelige regel om domstolskontrol af forvaltningen findes i grundlovens § 63, stk. 1, 1. pkt., hvorefter ”Domstolene er berettigede til at påkende ethvert spørgsmål om øvrighedsmyndighedens grænser.”

Fratagelsen af retten til at udøve et bestemt erhverv kan desuden ske ved dom. Advarsel udsendes også i det tilfælde på baggrund af en bagvedliggende domstolsafgørelse om begrænsning af adgang til udøvelse af et bestemt lovreguleret erhverv.

For så vidt angår spørgsmålet om muligheder inden for den danske lovgivning til at rejse en sag for de danske domstole henvises der til besvarelsen af pkt. 2.2.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Danmark kan derudover oplyse, at en offentlig myndighed kan ifalde erstatningsansvar, hvis de almindelige erstatningsretlige betingelser herfor er opfyldt. Udgangspunktet efter danske erstatningsretlige principper er, at en offentlig myndighed kan blive ansvarlig, hvis myndigheden har handlet culpøst. Herudover skal der være årsagssammenhæng mellem kravet (den indtrådte skade) og den culpøse handling, og der skal foreligge adækvans, det vil sige, at skaden skal være påregnelig for myndigheden.

Om enkelte områder, som er omfattet af advarselssystemet

Dyrlægeerhvervet er reguleret af lov om dyrlæger, jf. lovbekendtgørelse nr. 48 af 11. januar 2017 og bekendtgørelse nr. 1423 af 3. december 2015 om adgang til udøvelse af virksomhed som dyrlæge i Danmark for EU- og EØS- statsborgere samt statsborgere i et land, som EU har indgået aftale med herom. Ifølge kapitel 6 i lov om dyrlæger kan en dyrlæge få frataget sin autorisation eller dele heraf enten ved Fødevarestyrelsens afgørelse eller ved dom.

Såfremt Fødevarestyrelsen træffer afgørelse om fratagelse af en dyrlæges autorisation, eller træffer afgørelse om indskrænkninger i en dyrlæges autorisation, skal dyrlægen høres forinden, ligesom der i visse tilfælde er krav om forelæggelse for Det Veterinære Sundhedsråd eller Retslægerådet.

Afgørelsen kan af dyrlægen forlanges indbragt for domstolene. Begæring herom skal fremsættes inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt dyrlægen. Fødevarestyrelsen vejleder dyrlægen om retten til domstolsprøvelse. Forlanger dyrlægen en administrativ afgørelse indbragt for domstolene, har dette opsættende virkning, medmindre domstolene ved kendelse bestemmer, at dyrlægen ikke under sagens behandling må udøve sin rettighed. Tilsvarende har en anke af en dom opsættende virkning, medmindre andet fremgår af dommen, jf. dyrlægelovens § 22.

For så vidt angår lærer i folkeskolen, pædagog i folkeskolens børnehaveklasse og 1.-3. klasse samt lærer i de gymnasiale uddannelser skal bemærkes,

at folkeskoleloven ikke indeholder regler om fratagelse af retten til at arbejde som lærer i folkeskolen eller pædagog i folkeskolens børnehaveklasse og 1.-3. klasse, og at der derfor heller ikke er anledning til at fastsætte bestemmelser om advarsler i regi af det reviderede anerkendelsesdirektiv om en sådan fratagelse i folkeskoleloven. Personer, som begår forbrydelser mod børn og mindreårige, der medfører forbud mod at arbejde med børn og mindreårige er omfattet af strafferetlige bestemmelser på området. De sager behandles af danske domstole.

En række sundhedsfaglige erhverv er reguleret ved lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 990 af 18. august 2017 og bekendtgørelse nr. 49 af 13. januar 2010 om EU- og EØS-statsborgeres adgang til udøvelse af virksomhed som autoriseret sundhedsperson med senere ændringer. Fsva. lovregulerede sundhedsfaglige erhverv orienteres berørte sundhedspersoner om afsendelsen af en advarsel og har mulighed for at påklage afgørelsen om forbud mod- eller begrænsning af adgang til udøvelse af et lovreguleret sundhedsfagligt erhverv til domstolene. Farmaceuter er ikke autoriseret og er ikke undergivet tilsyn i Danmark. Derfor er der ingen afgørelse om sanktioner, som kan medføre udsendelsen af en advarsel om farmaceuter og dermed ingen klageadgang.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

I tilfælde af en afgørelse om midlertidig eller varig fratagelse af autorisation som psykolog vil Psykolognævnet kunne foretage underretning i henhold til anerkendelsesdirektivets artikel 56a, stk. 1, litra k, hvis betingelserne herfor efter en konkret vurdering er opfyldt. Der findes ikke sektorspecifikke regler, hvorefter en sådan afgørelse om underretning kan påklages administrativt.

Sager, hvor en dansk domstol har fundet, at en erhvervsudøver til brug for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer har forfalsket dokumentation for erhvervsmæssige kvalifikationer er omfattet af straffelovens bestemmelser om dokumentfalsk og behandles efter de retsregler, der gælder på området. Sager der er afgjort af byretten til landsretten kan ankes efter de relevante danske retsregler.

Punkt 2.4 Delvis adgang for visse erhvervsudøvere

Anerkendelsesdirektivet giver mulighed for, at erhvervsudøvere på visse betingelser kan få delvis adgang til at udøve et lovreguleret erhverv.

Kommissionen finder, at anerkendelseslovens § 10, stk. 6, er i strid med anerkendelsesdirektivets artikel 4f, stk. 6, idet loven anfører, at erhverv (og ikke erhvervsudøvere), der er omfattet af den automatiske anerkendelsesordning, er udelukket fra ordningen om delvis adgang. Kommissionen mener, at denne formulering udelukker grupper af erhvervsudøvere fra delvis adgang og ikke indebærer en vurdering i det enkelte tilfælde.

Den danske regering deler ikke Kommissionens vurdering, da anerkendelsesloven er udformet med samme formål som direktivet for at sikre, at delvis adgang til at

udøve et lovreguleret erhverv, sker efter en individuel vurdering og dermed ikke udelukker en gruppe af erhvervsudøvere.

Anerkendelseslovens § 10, stk. 6:

”Når den kompetente myndighed har truffet afgørelse om delvis adgang til udøvelse af et lovreguleret erhverv, skal udøvelsen af erhvervet ske under hjemlandets titel, og erhvervsudøveren skal klart angive omfanget af sin erhvervsmæssige aktivitet for tjenestemodtagerne.”

Den afgørelse, som den kompetente myndighed træffer, sker ikke for et helt lovreguleret erhverv, men på baggrund af en individuel vurdering, hvilket fremgår af anerkendelseslovens § 10, hvor der omtales en personlig ansøgning og på den baggrund en beslutning om delvis adgang truffet af den kompetente myndighed:

Anerkendelseslovens § 10, stk. 1:

”Har en person søgt om adgang til udøvelse af et lovreguleret erhverv, og kan der ikke gives fuld adgang til udøvelse af erhvervet, træffer den kompetente myndighed, såfremt der ansøges herom, beslutning om delvis adgang til udøvelse af erhvervet, hvis følgende betingelser er opfyldt:”

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Herefter følger tre betingelser, som skal være opfyldt for, at erhvervsudøveren kan gives delvis adgang til udøvelse af erhvervet.

Det er den danske regerings vurdering, at der i relation til automatisk anerkendelse er fuld overensstemmelse mellem formål i direktiv og anerkendelseslov, herunder som Kommissionen henviser til, at individuelle erhvervsudøvere, der er omfattet af automatisk anerkendelse, ikke kan omfattes af en afgørelse om delvis adgang truffet af værtsmedlemsstaten, men at de bevarer deres ret til fuld adgang til de aktiviteter, der er forbeholdt de erhverv, for hvilket anerkendelse sker automatisk.

Det fremgår af anerkendelsesdirektivets artikel 4f, stk. 6: ”*Denne artikel finder ikke anvendelse på erhvervsudøvere, der er omfattet af automatisk anerkendelse af deres erhvervsmæssige kvalifikationer i overensstemmelse med kapitel II, III og IIIa i afsnit III.*”

Denne bestemmelse er implementeret i dansk ret ved anerkendelseslovens § 10, stk. 5:

”*Stk. 5. Bestemmelsen, jf. stk. 1-4, finder ikke anvendelse på erhvervsudøvere, der er omfattet af direktivets ordninger for automatisk anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.*”

Den eneste sproglige forskel er, at der i direktivets artikel 4f, stk. 6, henvises til kapitlerne om automatisk anerkendelse, mens anerkendelseslovens § 10, stk. 5, henviser til direktivets ordninger for automatisk anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Af bemærkningerne til anerkendelsesloven § 10, stk. 5, som henviser til direktivets artikel 4f, stk. 6, fremgår det, at *”Efter bestemmelsen i stk. 5, jf. direktivets artikel 4f, stk. 6, finder bestemmelsen om delvis adgang ikke anvendelse på området for automatisk anerkendelse, hvis erhvervsudøveren er omfattet heraf. Det betyder eksempelvis, at der ikke kan gives delvis adgang til udøvelse af lægerhvervet, som hører under området for automatisk anerkendelse på baggrund af minimumuddannelseskrav, hvis den pågældende ansøger opfylder betingelserne for automatisk anerkendelse. I den situation skal der gives fuld adgang.”*

Det fremgår således, at bestemmelsen om delvis adgang ikke finder anvendelse på området for automatisk anerkendelse, hvis erhvervsudøveren er omfattet heraf. I den situation, hvor den pågældende ansøger opfylder betingelserne for automatisk anerkendelse, så skal der gives fuld adgang.

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Den danske regering vurderer på ovenstående baggrund, at anerkendelseslovens § 10, stk. 6, ikke er i strid med anerkendelsesdirektivets artikel 4f, stk. 6.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.