



NOTAT

3. september 2018

Status for Danmarks implementering af EU's indre markedslovgivning (jan. – dec. 2017)

Resumé

Europa-Kommissionen offentliggør årligt en resultattavle for implementering af regler i det indre marked (*Single Market Scoreboard*). Ifølge Kommissionen er Danmark, Finland og Slovakiet de lande, der samlet set klarer sig bedst på den seneste resultattavle.

- Medlemsstaternes implementeringsniveau er i 2017 forbedret, efter det generelle niveau faldt i 2016 pga. en stigning i antallet af direktiver, der skulle implementeres.
- Fem direktiver er i 2017 ikke implementeret rettidigt i dansk lovgivning. Det er en forbedring i forhold til 2016, og Danmark er nu del af en gruppe på otte lande, der har nået Kommissionens foreslåede målsætning om et implementeringsunderskud på maksimalt 0,5 pct.
- Fem direktiver er i 2017 ikke vurderet korrekt implementeret i dansk lovgivning, hvilket er en forbedring i forhold til 2016. Danmark er nu en del af en gruppe på ni lande, der har nået Kommissionens foreslåede målsætning om overensstemmelsesunderskud i implementeringen på maksimalt 0,5 pct.
- Der er i alt 14 verserende traktatkrænkelsessager imod Danmark på grund af ukorrekt implementering eller forkert anvendelse af indre markedslovgivning. Siden 2016 er der blevet lukket fem sager og åbnet tre nye sager. EU-gennemsnittet er på 24 traktatkrænkelsessager pr. medlemsland. Antallet af traktatkrænkelsessager mod medlemslandene er i 2017 det laveste nogensinde.

1. Indledning

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når ét eller flere lande ikke lever op til deres forpligtelser, skader det borgere og virksomheder på tværs af EU, fordi der så gælder forskellige regler. For at undgå en situation med et ufuldstændigt indre marked, er der behov for en effektiv styring af det indre marked både fra medlemslandenes og Europa-Kommissionens side. Derfor står en rettidig og korrekt implementering af indre markedslovgivning i medlemslandene højt på Kommissionens dagsorden.

Siden 1997 har Kommissionen årligt offentliggjort en resultattavle – det såkaldte *Single Market Scoreboard* – over medlemslandenes implementering af EU's indre markedslovgivning. På resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemslandenes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering. Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 12. juli 2018 og dækker hele 2017. *Single Market Scoreboard 2018* er tilgængelig på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering i et interaktivt format.¹ Ifølge Kommissionen er Danmark, Finland og Slovakiet de lande, der samlet set klarer sig bedst på resultattavlen for 2017.²

Folketinget blev den 8. august 2017 orienteret om Danmarks placering på resultattavlen for 2016.

2. Det totale EU-underskud i perioden 2000-2017

5 pct. af direktiverne vedrørende EU's indre marked mangler stadig at blive implementeret i ét eller flere medlemslande.

Direktiver skal implementeres i national lovgivning inden for en bestemt tidsfrist, som er nærmere specificeret i de enkelte direktiver. *Implementeringsunderskuddet* omfatter den andel indre markedsdirektiver, som ikke er blevet implementeret inden for den fastlagte tidsfrist. Resultattavlen viser, at 5 pct. af samtlige af EU's direktiver vedrørende det indre marked, svarende til 57 direktiver, fortsat ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande. Implementeringsunderskuddet er faldet, efter det steg fra 4 pct. til 7 pct. i 2016. En væsentlig årsag hertil var en stigning i antallet af nye direktiver. I 2016 skulle medlemslandene gennemføre 66 nye direktiver mod 39 direktiver i 2017. Figur 1 viser, at andelen af direk-

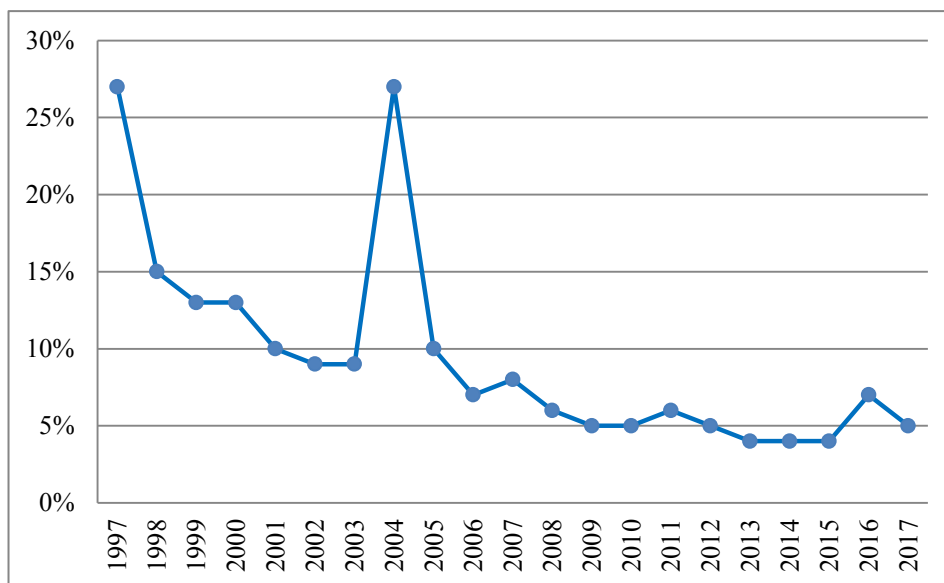
¹ http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4295_en.htm

ver, der ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande, er ved at være tilbage på de sidste års niveauer efter stigningen i 2016.

Det er især direktiver målrettet offentlige udbud, finansielle tjenesteydelser samt finansielle oplysninger og selskabsret, hvor den nationale implementering halter efter.

Figur 1: Andel af direktiver for EU's indre marked, som ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande i perioden 1997-2017



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2018 over implementering. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

3. Rettidig implementering af indre markedsdirektiver

Danmark mangler at implementere fem indre markedsdirektiver, jf. bilag 1, svarende til en andel på 0,5 pct. Danmark når hermed Kommissionens foreslåede mål om, at implementeringsunderskuddet maksimalt må være 0,5 pct. I december 2017 var det gennemsnitlige implementeringsunderskud for hele EU på 0,9 pct.

Kommissionen har en målsætning om, at EU-landenes gennemsnitlige implementeringsunderskud skal være på maksimalt 0,5 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Det Europæiske Råds målsætning ligger på 1 pct.

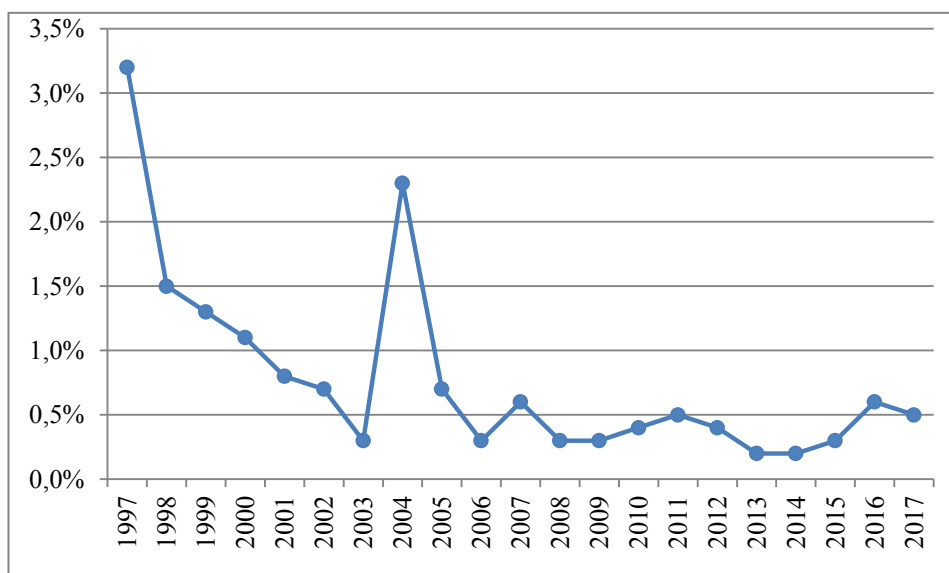
Når et medlemsland har implementeret et direktiv i national lovgivning skal dette notificeres til Kommissionen. For at bestemme implementeringsunderskuddet tager Kommissionen derfor udgangspunkt i det antal

direktiver, et medlemsland ikke har notificeret inden for den fastsatte tidsfrist.

Ifølge resultattavlen manglede Danmark at implementere fem direktiver inden for den fastlagte tidsfrist i 2017, hvilket svarer til et implementeringsunderskud på 0,5 pct., jf. figur 2. Det placerer Danmark i en gruppe på otte lande, hvis implementering svarer til Kommissionens målsætning om et gennemsnitligt implementeringsunderskud på maksimalt 0,5 pct.

Figur 2 viser, at Danmarks implementeringsunderskud med undtagelse af i 2016 har ligget på eller under 0,5 pct. siden november 2008.

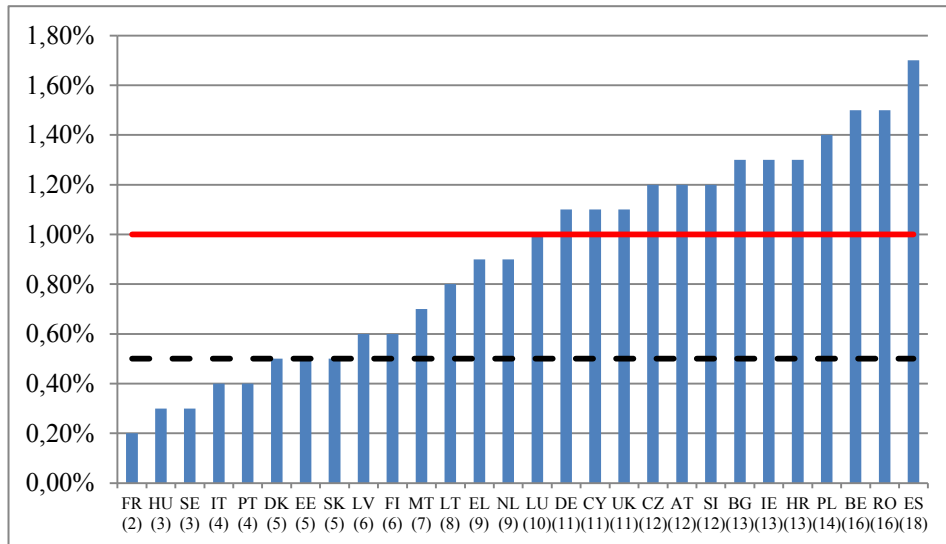
Figur 2: Andel direktiver, som Danmark ikke har implementeret rettidigt fra 1997-2017



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2018 for Danmark. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Figur 3 viser, at Danmark befinder sig i en gruppe af otte lande, der svarer til Kommissionens mål om et implementeringsunderskud på 0,5 pct.

Figur 3: Andel direktiver som ikke er implementeret rettidigt pr. 30. november 2017 fordelt på EU's medlemslande (antal direktiver i parentes)

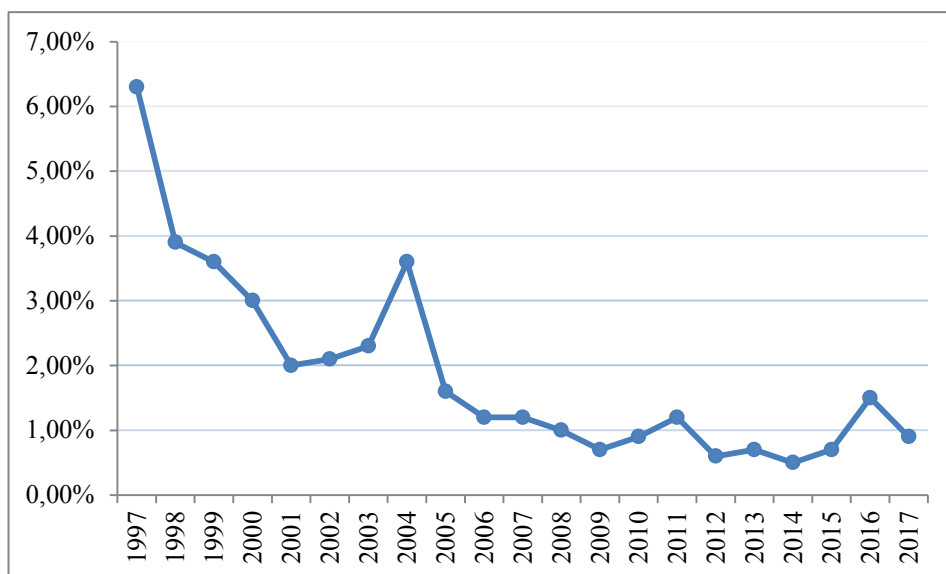


Generelt har der været en positiv udvikling i implementeringen, og det højeste implementeringsunderskud for resultattavlen for 2017 er 1,7 pct. mod 3,4 pct. for 2016. Gruppen af lande, der overholder Det Europæiske Råds mål om et implementeringsunderskud på 1 pct., er vokset fra 8 til 15 lande siden sidste års resultattavle.

Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds mål på 1,0 pct., mens den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 pct. Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2018 over implementering.

Figur 4 illustrerer det gennemsnitlige implementeringsunderskud i EU siden 1997. Der fremgår heraf, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud er på 0,9 pct. i 2017, og dermed atter er under Det Europæiske Råds mål på 1 pct. Det sker efter stigningen i direktiver, der skulle implementeres i 2016, medførte, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud blev fordoblet fra 0,7 pct. i december 2015 til 1,5 pct. i december 2016.

Figur 4: EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud i perioden 1997-2017



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2018 over implementering. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Den tidsmæssige forsinkelse for implementeringen af indre markedsdirektiver i Danmark er i gennemsnit 7,2 måneder ifølge resultattavlen for 2017. Dette er en stigning på 4,5 måneder i forhold til seneste måling, hvor Danmarks forsinkelse for implementeringen var 2,7 måneder. Forsinkelsen er dog stadig under EU-gennemsnittet på 8,7 måneder. Danmark har ingen direktiver med stor forsinkelse (2 år eller derover), men de fleste af de udestående direktiver (4 ud af 5) har været forsinket i over 6 måneder.

4. Korrekt implementering af indre markedsdirektiver

Danmark har fem direktiver, der ikke er vurderet korrekt implementeret, jf. bilag 2, svarende til et overensstemmelsesunderskud på 0,5 pct. og er det land, der blev åbnet færrest traktatkrænkelssager mod om ukorrekt implementering i 2017. Danmark er blandt de ni EU-lande, der opfylder Kommissionens foreslåede målsætning om overensstemmelsesunderskud i implementeringen på maksimalt 0,5 pct. I december 2017 var det gennemsnitlige overensstemmelsesunderskud for hele EU 0,6 pct.

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, men vurderer også indholdet af de implementerede direktiver. Det betyder, at resultattavlen måler antallet af indre markedsdirektiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lov-

givning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne. Her er der tale om et *overensstemmelsesunderskud*.

Overensstemmelsesunderskuddet udtrykker den procentdel af direktiver, som Kommissionen finder, ikke er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod det pågældende medlemsland.³ Kommissionen arbejder med en målsætning for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemslandene på maksimalt 0,5 pct. af alle indre markedsdirektiver.

Ifølge resultattavlen er Danmark det land, der blev åbnet færrest traktatkrænkelssager mod i 2017. Danmarks overensstemmelsesunderskud pr. 1. december 2017 ligger på 0,5 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Der er således sket et fald i overensstemmelsesunderskuddet fra 0,7 pct. i 2016 til 0,5 pct. i 2017 og Danmark ligger således under EU-gennemsnittet på 0,6 pct.

5. Traktatkrænkelssager

Danmark havde i alt 14 verserende traktatkrænkelssager i relation til indre markedslovgivningen pr. 1. december 2017. Det gennemsnitlige antal traktatkrænkelssager for EU's medlemslande er 24 sager.

Det samlede antal verserende traktatkrænkelssager er faldet til 664, hvilket er det laveste nogensinde. Danmark tilhører en gruppe af i alt 11 medlemslande, der det sidste år har formået at reducere antallet af traktatkrænkelssager.

Traktatkrænkelssager bliver indledt i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at et medlemsland ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af traktaten. Det kan være i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen ikke er implementeret korrekt eller ved forkert eller utilstrækkelig håndhævelse af reglerne.

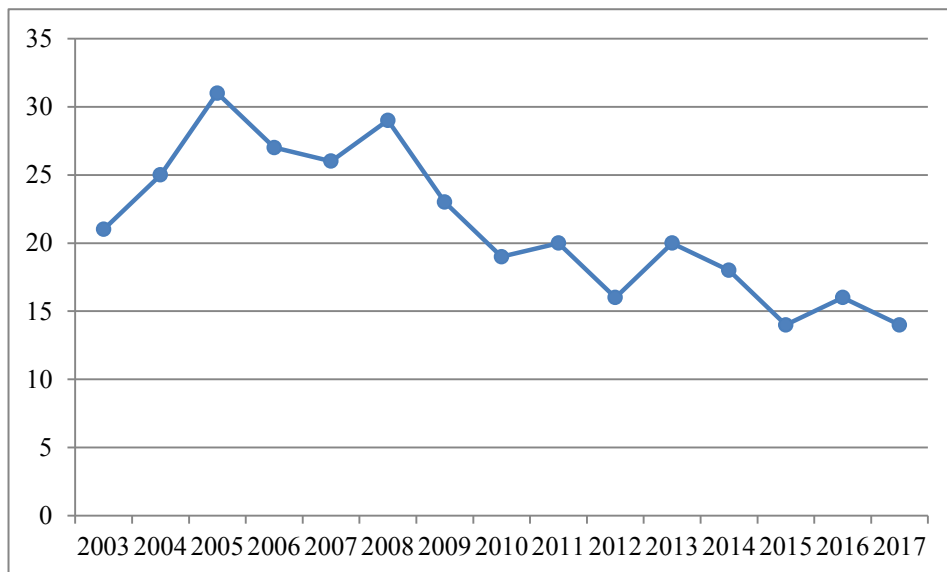
Med hensyn til indre markedslovgivning havde Danmark i alt 14 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. december 2017. Det er to sager færre end i 2016, idet fem sager er blevet afsluttet og tre nye åbnet. EU-gennemsnittet er på 24 traktatkrænkelssager pr. medlemsland. De mest berørte sektorer for Danmark er miljø og transport, som tilsammen udgør 57 pct. af de verserende danske traktatkrænkelssager.

³ Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang.

Estland (4), Letland (7) og Malta (8) er de lande, der har færrest verserende sager, mens Spanien (51), Tyskland (46) og Italien (40) har det højeste antal sager.

Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager mod Danmark overordnet set har været faldende siden 2005.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2003-2017



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2018 for Danmark. Tal fra november 2003 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Resultattavlen viser desuden, at det samlede antal verserende traktatkrænkelssager med relation til det indre marked er faldet fra 674 i december 2016 til 664 i december 2017, hvilket er det laveste nogensinde. Danmark tilhører en gruppe af i alt 11 medlemslande, der inden for det sidste år har formået at reducere antallet af traktatkrænkelssager, mens 12 medlemslande oplevet en stigning i deres antal i 2017.

Ses der på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, varer en traktatkrænkelssag nu i gennemsnit 39,8 måneder – det vil sige fra det tidspunkt, hvor Kommissionen fremsender en formel åbningsskrivelse til et medlemsland, til det tidspunkt, hvor sagen afsluttes. Kommissionen har en målsætning om at nedbringe den gennemsnitlige sagsbehandlingstid til et lavere niveau. For Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for de 12 sager, der endnu ikke er indbragt for EU-Domstolen 32,8 måneder, hvilket er en stigning fra den seneste resultattavles 31,1 måneder. Det skyldes, at selvom der er tale om et begrænset antal sager, har fire af dem været mellem 3 og 6,5 år. Danmarks gennemsnitlige sagsbehandlingstid er dog stadig bedre end EU-gennemsnittet.

I forhold til efterlevelsestiden ift. afgørelser fra Domstolen (f.eks. ændring af den pågældende lovgivning) er den gennemsnitlige tid 13,7 må-

neder for Danmark. Det er en kraftig stigning på 8,3 måneder i forhold til sidste års resultat på 5,4 måneder og skyldes, at Danmark afsluttede yderligere to sager, der krævede henholdsvis 17 og 27 måneders overholdelsestid, og derfor vejer tungt i beregningen af gennemsnittet. Danmark ligger stadig under både grænsen for efterlevelse på 18 måneder og EU-gennemsnittet på 23,6 måneder. Danmark har det femte korteste tidsinterval blandt de 25 lande, der de sidste 5 år har overholdt Domstolens afgørelser.

Bilag 1: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret inden for den fastlagte tidsramme (*implementeringsunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/413 af 11. marts 2015 om fremme af grænseoverskridende udveksling af oplysninger om **trafiksikkerhedsrelaterede færdselslovsovertrædelser**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/94/EU af 22. oktober 2014 om etablering af **infrastruktur for alternative brændstoffer**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/47/EU af 3. april 2014 om **syn ved vejsiden af erhvervskøretøjer**, der kører på Unionens område, og om ophævelse af direktiv 2000/30/EF
- Kommissionens direktiv (EU) 2016/2309 af 16. december 2016 om fjerde tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilagene til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF om **indlands-transport af farligt gods**
- Rådets direktiv 2014/87/Euratom af 8. juli 2014 om ændring af direktiv 2009/71/Euratom om EF-rammebestemmelser for **nukleare anlægs nukleare sikkerhed**

Bilag 2: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret korrekt (*overensstemmelsesunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/88/EF af 4. november 2003 om visse aspekter i forbindelse med **tilrettelæggelse af arbejdstiden**, EUT L 299 af 18.11.2003, s. 9–19
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår **forebyggelse og afhjælpning af miljøskader**, EUT L 143 af 30.4.2004, s. 56–75
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om **urimelig handelspraksis**) (EØS-relevant tekst), EUT L 149 af 11.6.2005, s. 22–39
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af **affald fra udvindingsindustrien** og om ændring af direktiv 2004/35/EF - Erklæring vedtaget af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, EUT L 102 af 11.4.2006, s. 15–34
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/83/EU af 25. oktober 2011 om **forbrugerrettigheder**, om ændring af Rådets direktiv 93/13/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/44/EF samt om ophævelse af Rådets direktiv 85/577/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF EØS-relevant tekst, EUT L 304 af 22.11.2011, s. 64–88