
NOTAT til Folketingets Europaudvalg

Til:	Folketingets Europaudvalg	J.nr.:	2018 - 25518
CC:		Bilag:	
Fra:	Fiskeripolitisk kontor Udenrigsministeriet	Dato:	25. juni 2018
Emne:	Ændring af tekniske regler for fiskeriet efter torsk i Østersøen gennem en delegeret retsakt		

KOM dokument foreligger ikke

1. Resumé

BALTFISH¹, som er forum for det regionale samarbejde om fiskeriforvaltningen i Østersøen, forventes på baggrund af danske og tyske forsøg og simuleringer at udarbejde udkast til fælles henstilling, der tillader brug af alternative maskemål i T90 fangstposen og i BACOMA sorteringsvinduet ved fiskeri efter torsk i Østersøen. Resultaterne fremgår af rapporten: "Scientific justification for amending the legislation regarding T90 and BACOMA codends in the Baltic Cod Trawls Fisheries". Det forventes, at formandskabet for BALTFISH efter høring af de relevante parter fremsender den fælles henstilling til Kommissionen med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF), således at Kommissionen kan udstede den delegerede retsakt snarest muligt. Regeringen kan støtte den fælles indstilling om at opnå tilladelse til at fravige de gældende regler om fiskeredskaber til torskefiskeri og anvende tilpassede fiskeredskaber, som indebærer en ændring af maskestørrelsen i fangstposen i T90 trawl og i BACOMA sorteringsvinduet fra 120 mm til 110 mm. En sådan ændring vurderes ikke at få negative indvirkninger på udviklingen af bestanden, idet fangsten af torsk under mindstemålet vil være uændret eller mindre. Regeringen kan ligeledes støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt og vil 8 dage fra oversendelse af nærværende notat, lægge dette til grund.

2. Baggrund

Grundforordningen om den fælles fiskeripolitik 1380/2013, særligt artikel 18, lægger op til at styrke det regionale samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 18 i forordning 1380/2013 samt for Østersøen med hjemmel i artikel 8 i den flerårige forvaltningsplan for Østersøen, forordning 2016/1139, fremsende en fælles henstilling om indholdet af visse tekniske regler til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund heraf vedtage den fælles henstilling i form af en delegeret retsakt om de alternative maskemål i redskaber til torskefiskeri i Østersøen.

¹ Regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels mødes i en bred kreds i BALTFISH Forum (Østersøens regionale Råd, grønne organisationer, ICES samt berørte medlemslande), dels en BALTFISH High Level Gruppe, hvor fiskeridirektorerne mødes og beslutter de endelige henstillinger. EU-Kommissionen er repræsenteret i begge fora. BALTFISH er i Østersøen drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet.

Den delegerede retsakt kan kun vedtages og træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan dog forlænges med yderligere to måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller fra Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt senest seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

3. Formål og indhold

Et af de helt centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsmid til ophør og i videst muligt omfang reducere uønskede fangster.

Derudover indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen.

Tekniske foranstaltninger, som kan fastsættes i en delegeret retsakt, kan i henhold til den flerårige forvaltningsplan for Østersøen blandt andet indeholde følgende elementer:

- Specifikationer for fiskeredskaber og regler for deres anvendelse med henblik på at sikre eller øge selektiviteten, reducere uønskede fangster eller minimere den negative indvirkning på økosystemet.
- Specifikationer for ændringer eller supplerende anordninger til fiskeredskaber med henblik på at sikre eller øge selektiviteten, reducere uønskede fangster eller minimere den negative indvirkning på økosystemer.

Regeringen har taget initiativ til at udarbejde en fælles *BALTFISH*² henstilling om forslag til at ændre maskestørrelsen i fangstposen i T90 redskabet og i sorteringsvinduet i BACOMA redskabet.

Forslaget har til formål at opnå tilladelse til at fravige de gældende regler om fiskeredskaber til torskefiskeri og anvende tilpassede fiskeredskaber, der kan bidrage til at sikre eller øge selektiviteten og reducere uønskede fangster af torsk i Østersøen. Forslaget er udarbejdet på baggrund af forsøg gennemført i Østersøen under projektet ”Fast Track” i samarbejde mellem DTU Aqua og bornholmske fiskere, samt på baggrund af en kombineret teoretisk model og forsøg gennemført af Thünen Institute of Baltic Sea Fisheries, Tyskland.

DTU Aqua har således i samarbejde med Thünen Institute of Baltic Sea Fisheries udarbejdet rapporten ”Scientific justification for amending the legislation regarding T90 and BACOMA codends in the Baltic Cod Trawls Fisheries”.

² Regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels mødes i en bred kreds i BALTFISH Forum (Østersøens regionale Råd, grønne organisationer, ICES samt berørte medlemslande), dels en BALTFISH High Level Gruppe, hvor fiskeridirektørerne mødes og beslutter de endelige henstillinger. EU-Kommissionen er repræsenteret i begge fora. BALTFISH er i Østersøen drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet.

Det overordnede resultat fra forsøgene med de to tilpassede redskaber viser, at der fanges flere torsk under den bevaringsmæssige mindstereferencetørrelse (mindstemålet), men også at der samtidigt fanges flere torsk over mindstemålet med disse redskaber. Set på baggrund af den samlede fangst betyder det, at andelen af torsk fanget under mindstemålet bliver forholdsvis mindre, mens andelen over mindstemålet stiger i forhold til selektiviteten i de nuværende redskaber med maskemål på 120 mm, jf. forordning 2187/2005.

Det konkluderes, at anvendelse af tilpassede redskaber med maskemål på 110 mm resulterer i forholdsvis mindre fangster af torsk under mindstemålet ligesom det skønnes, at anvendelsen ikke vil få en negativ indvirkning på udviklingen af torskebestandene i Østersøen.

De overordnede samlede konklusionerne fra rapporten i forhold til anvendelse af de nuværende redskaber kan kort sammenfattes som følger:

- Reducerer i mange tilfælde andelen af fangede torsk under mindstemålet
- Reducerer fiskerindsatsen for så vidt angår tid, der medgår til at fange samme mængde torsk
- Reducerer forbrug af brændstof
- Reducerer kontakt med havbunden
- Reducerer tab af kommercielle fangster, som kan indebære fiskernes indstilling til brug af korrekte redskaber
- Skulle ikke have nogen negativ indvirkning på udviklingen i bestanden, idet fangsten af torsk under mindstemålet er ens eller lavere.

Den fælles henstilling fra BALTFISH vil på baggrund af ovenstående indeholde en anbefaling om, at masketørrelsen i fangstposen i T90 trawl ændres fra 120 mm til 110 mm. For så vidt angår maskemålet i BACOMA sorteringsvinduet anbefales ligeledes en ændring fra 120 mm til 110 mm. Det er tale om supplerende redskaber, hvilket gør det muligt forsat at benytte de redskaber, som er tilladt at anvende i henhold til forordning 2187/2005.

Forslaget forventes behandlet i BALTFISH og præsenteret i Det Rådgivende Råd for Østersøen, BSAC³ den 29 juni 2018. Danmark har formandskabet i BALTFISH indtil 30. juni 2018.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

³ Det Rådgivende Råd for Østersøen (BSAC) er sammensat af repræsentanter fra erhvervet, NGO'er og andre interesseorganisationer i henhold til nærmere fastsatte EU-regler herom.

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af supplerende tilpasninger.

Det er vurderingen, at supplerende foranstaltninger på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af marine ressourcer og vil dermed medvirke til at en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU. Det foreliggende udkast til fælles henstilling er et yderligere supplement til Kommissionens delegerede retsakt 2018/47 om brug af alternative trawl i Østersøen.

8. Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) bemærker, at de gennem flere år har presset på for at få nedsat maskestørrelsen til 110 mm i T90 og BACOMA redskaberne, der anvendes til fiskeri efter torsk i Østersøen. DFPO støtter og er tilfreds med, at BALTFISH udarbejder en fælles henstilling med indstilling om, at det bliver tilladt at bruge disse redskaber. DFPO anfører, at en tilpasning af de tekniske regler vil være til gavn for både fisk og fiskere.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Danmark har i samarbejde med Tyskland udarbejdet forslag til den fælles henstilling, og det forventes, at BALTFISH landene opnår enighed om den fælles henstilling.

Det vurderes, at der fra Rådet ikke vil blive gjort indsigelser mod Kommissionens delegerede retsakt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig positiv til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, der følger af grundforordningen 1380/2013.

Regeringen kan støtte den fælles indstilling om at opnå tilladelse til at fravige de gældende regler om fiskeredskaber til torskefiskeri og anvende tilpassede fiskeredskaber, som indebærer en ændring af maskestørrelsen i fangstposen i T90 trawl og i BACOMA sorteringsvinduet fra 120 mm til 110 mm.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt på grundlag af den fælles henstilling, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Fiskeripolitisk kontor, Udenrigsministeriet