



Den 30. maj 2018
MFVM 524

GRUNDNOTAT FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til beslutning om den type informationer, der skal stilles til rådighed af medlemsstaterne, samt i hvilken form og med hvilke tidsintervaller det skal ske i forbindelse med indberetning om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til beslutning om medlemsstaternes fremtidige rapporteringsforpligtigelse i forhold til implementeringen af direktivet om industrielle emissioner 2010/75/EU (komitesag). Forslaget afløser den nuværende beslutning om rapporteringsforpligtigelser under nævnte direktiv. Rapporteringen vedrører en årlig status i forhold til de forpligtigelser, der er anført i direktivet, herunder en årlig opgørelse over antallet af virksomheder omfattet af direktivet, antallet af gennemførte miljøgodkendelsesændringer med baggrund i offentliggjorte konklusioner om Bedste tilgængelige teknikker (BAT) og antallet af gennemførte miljøtilsyn, samt yderligere uddybende specifik information på virksomhedsniveau. Forslaget vurderes derfor generelt ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark eller EU. Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 komitéen den 8. juni 2018. Regeringen agter at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om beslutning om den type informationer, der skal stilles til rådighed af medlemsstaterne, samt i hvilken form og med hvilke tidsintervaller det skal ske i forbindelse med indberetning om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 72, stk. 2 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 24. november 2010 om industrielle emissioner.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Artikel 75 Udvalg. Afgiver Udvalget en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Udvalget en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Udvalget et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget

for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge udvalget et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 udvalg den 8. juni 2018.

Formål og indhold

Direktivet om industrielle emissioner fastlægger krav til miljøgodkendelse og tilsyn med 30 forskellige industrielle sektorer. Med hjemmel i direktivet udstedes herefter beslutninger om konklusioner om Bedste Tilgængelige teknikker (BAT-konklusioner) for de forskellige omfattede industrisektorer. Heri sættes bindende krav til emissioner ved brug af BAT. Formålet er at skabe lige vilkår for virksomheder i medlemsstaterne, der medvirker til et forbedret og højt miljøbeskyttelsesniveau.

I 2012 offentliggjorde Kommissionen den første vedtagne beslutning, 2012/795/EU, om de rapporteringer om fremdriften for implementering og udmøntning af direktivet, som medlemsstaterne skulle gennemføre alene for perioden 2013-2016. Kommissionen ønsker med nærværende forslag at fastlægge en fortsættelse af rapporteringsforpligtigheden for medlemsstaterne fra og med rapporteringsåret 2017.

Formålet med rapportering er at følge fremdriften af implementering og udmøntningen af direktivet og de tilhørende offentliggjorte beslutninger om konklusioner om Bedste Tilgængelige teknikker (BAT-konklusioner) for de forskellige omfattede industrisektorer. Kommissionen vurderer, at det nødvendige datagrundlag for at følge fremdriften opnås bedst og mest effektivt ved, at rapporteringen sker på virksomhedsniveau og ikke som opsummerende rapportering på landeniveau. Rapporteringen består som tidligere i en afgivelse af en række oplysninger, der fremover vil ske årligt.

Rapporteringen omfatter en oversigt over samtlige virksomheder, der i rapporteringsåret er omfattet af direktivet, herunder; navn, beliggenhed, industriel aktivitet, ansvarlig myndighed og antallet af gennemførte miljøtilsyn på virksomheden. For virksomheder, der i rapporteringsperioden har fået ændrede vilkår i deres miljøgodkendelse med baggrund i udmøntning af direktivets offentliggjorte BAT-konklusioner, skal der rapporteres om de ændrede vilkår, når disse vilkår fraviger bindende emissionsniveauer fastsat i de nævnte BAT-konklusioner, og om der er lavet basistilstandsrapporter.

Det er godkendelses- og tilsynsmyndigheden (den ansvarlige myndighed), der indberetter oplysningerne til Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen har ansvaret for at foretage den samlede indberetning til Kommissionen.

Danmark har siden 2016 haft et centralt register indeholdende langt de fleste oplysninger, der er omfattet af det fremsendte forslag. Kommuner og Miljøstyrelsen er ansvarlige myndigheder i forhold til miljøgodkendelse og tilsyn med virksomheder, dækket af direktivet. Disse myndigheder har i dag pligt til at levere oplysninger til platformen Digital Miljø administration (DMA). DMA er en offentligt tilgængelig platform, hvorfra oplysninger indsamles og videresendes til Kommissionen.

I det fremsendte forslag er der dog enkelte oplysninger, som myndighederne har, men som der ikke kræves afgivet i dag. Indsamling og videregivelse af oplysningerne kan derfor realiseres ved at udvide

de oplysninger, som myndighederne i dag har pligt til at afgive. Virksomheder vil ikke blive berørt af rapporteringen, da det alene angår oplysninger, som myndigheden er i besiddelse af, og som videregives af den ansvarlige myndighed.

Forslaget behandler desuden forholdet til videregivelse af fortrolige oplysninger. Forslaget er uklart og bør præciseres. Det bør mere klart fremgå, at der kun kræves fremsendelse af begrundelse for tilbageholdelse af fortrolighedsoplysninger. Dette er sammenligneligt med reglerne i Forordningen om oprettelse af det europæiske register over udledning og overførsel af forurenende stoffer (E-PRTR), og udgør derfor videreførelse af praksis.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Direktivet om industrielle emissioner er gennemført med virkning fra 7. januar 2013 ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven samt ændringer af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, bekendtgørelse om miljøtilsyn, bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenede emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelse om visse luftforurenede stoffer fra fyringsanlæg på havet, bekendtgørelse om anlæg og aktiviteter, hvor der bruges organiske opløsningsmidler og bekendtgørelsen om anlæg, der forbrænder affald.

I gennemførelsen af direktivet er der i miljøbeskyttelsesloven hjemmel til at pålægge de ansvarlige myndigheder at indsende de relevante oplysninger, hvilket er udmøntet specifikt i de ovenfor nævnte bekendtgørelser.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning. I forhold til enkelte oplysninger i forslaget er der ikke i dag fastsat krav om afgivelse af oplysninger fra de ansvarlige myndigheder. Dette gælder eksempelvis vedrørende fastsættelse af skrappe krav, end foreskrevet af direktivet eller i offentliggjorte BAT-konklusioner. Dette vil alene kræve en mindre ændring af bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at medføre behov for en mindre udbygning af den digitale platform DMA administreret af Miljøstyrelsen. Forslaget vurderes kun i ringe grad at øge kommuners og Miljøstyrelsens tidsforbrug ved indberetning. Forslaget vurderes derfor samlet til ikke at have væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Drivkraft Danmark støtter forslaget.

Landbrug & Fødevarer bemærker i sit høringssvar, at IE-direktivet har stor betydning for fødevarerhvervet, da det er relevant for både for husdyrproduktionen og fødevarerivirksomhederne. Det er derfor helt centralt at sikre ens vilkår på tværs af EU, herunder at der sker en ensartet implementering i de enkelte medlemsstater. Landbrug & Fødevarer finder det derfor positivt, at medlemsstaterne løbende indrapporterer implementeringen af direktivet til EU. Landbrug & Fødevarer noterer, at Miljøstyrelsen allerede har de nødvendige IT-systemer, samt at indrapporteringen ikke vil få administrative konsekvenser for erhvervslivet. Landbrug & Fødevarer er særlig desuden opmærksomme på, at BAT-konklusionerne implementeres ensartet i EU, og finder det derfor positivt, at der skal indrapporteres om såvel fravigelser og skærpelser af BAT-kravene på enkeltvirksomhedsniveau med tilhørende begrundelser. Endeligt understreger Landbrug og Fødevarer, at man antager, at der er taget højde for EU's persondataforordning i forbindelse med indrapporteringen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for, at implementeringen af direktivet følges af Kommissionen, ved at de enkelte medlemsstater årligt gennemfører rapporteringen.

Rapporteringens forslåede omfang vedrører udelukkende oplysninger, som de ansvarlige myndigheder allerede har, og der forventes kun marginale forøgede omkostninger for de berørte myndigheder ved nye krav om rapportering. Der vil være mindre omkostninger til klargøring af den digitale indberetningsplatform, som afholdes af staten. Virksomheder vil ikke blive pålagt forpligtigelser eller byrder.

Det er samtidig regeringens holdning, at forslaget kan forbedres ved, at teksten på et punkt præciseres, så at der fortsat kun skal fremsendes begrundelse for tilbageholdelse af fortroligholdte oplysninger på linje med de begrænsninger, der er anført i PRTR-forordningen.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.