



Den 16. april 2018
MFVM 497

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til begrænsning af bestemte kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske (CMR) stoffer i kategori 1A/1B i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsning for kemikalier (REACH) (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om begrænsning af en række prioriterede kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske (CMR) stoffer i kategori 1A/1B, som findes som urenheder eller bevidst tilsættes tekstiler, beklædning samt fodtøj, beregnet til forbrugere (komité-sag). Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komitéen den 25.-26. april 2018. Forslaget forventes at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Regeringen er enig i, at risici ved anvendelsen af CMR-stoffer skal begrænses særligt i de tilfælde, hvor disse stoffer findes i produkter, der markedsføres til forbrugere. Regeringen agter derfor at støtte forslaget, idet regeringen arbejder for, at overgangsperioden for opfyldelse af grænseværdien for stoffet formaldehyd forkortes, og at tekstiler beregnet til éngangsbrug ikke undtages fra begrænsningen.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om begrænsning af en række CMR (kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionsskadelige stoffer) i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH). Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 68, stk. 2 i REACH-forordningen om begrænsning af stoffer efter den forenklede procedure, idet der er tale om en prioritetssag.

Der træffes endelig afgørelse om ændring af bilagene i henhold til artikel 133, stk. 4 i REACH-forordningen og efter forskriftprocedure med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i forordning nr. 182/2011.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for tre måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i REACH-komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for to måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for fristen.

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteén den 25.-26. april 2018.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at begrænse markedsføring af tekstiler, beklædning og fodtøj indeholdende en række prioriterede CMR-stoffer som urenheder eller bevidst tilsatte i fremstillingsprocessen for at give det færdige produkt særlige egenskaber. Forslaget har en overgangsperiode på 24 måneder.

Forslaget er fremsat gennem den forenklede procedure under REACH, artikel 68, stk. 2, om begrænsning af CMR-stoffer, hvorefter forslaget ikke skal baseres på en specifik vurdering af risici og heller ikke skal vurderes af Det Europæiske Kemikalieagenturs risikoudvalg (RAC) og socioøkonomiske udvalg (SEAC). De CMR-stoffer, som ønskes begrænset, er udvalgt og prioriteret ud fra viden om anvendelse i tekstilfremstilling samt tilstedeværelse som urenheder. For de enkelte stoffer eller grupper af stoffer er der fastsat grænseværdier ud fra tekniske muligheder for at overholde disse samt detektionsgrænser ved relevante kemiske analysemetoder.

Formaldehyd anvendes i behandlingen af materialer til jakker og frakker på grund af stoffets evne til at give produktet struktur og i møbelbetræk på grund af stoffets flammehæmmende egenskaber. Stoffet reguleres ikke i artikler i henhold til REACH, og der er ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om passende alternativer til formaldehyd for behandling af tekstiler. Kommissionen foreslår derfor en trinvis nedsættelse af grænseværdien for formaldehyd, i en overgangsperiode på 60 måneder for stoffet, for at give tekstilindustrien tid til at finde passende alternativer.

Forslaget undtager beklædning og beklædningsstilbehør samt fodtøj, som er lavet udelukkende af naturligt læder, pels og skind, da disse produkttyper fremstilles ved andre processer, hvor der anvendes andre kemiske stoffer. Af samme grund er trykknapper og andre lukkemekanismer til tøj, som ikke er lavet af tekstiler, undtaget fra begrænsningsforslaget.

Ydermere er sikkerhedsbeklædning og medicinsk udstyr undtaget fra forslaget til begrænsning på grund af behov for, at disse typer af produkter opfylder særlige krav til sikkerhed og funktion. Endelig foreslår Kommissionen at undtage tekstiler beregnet til éngangsbrug fra begrænsningen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet vil forud for den endelige vedtagelse få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol i forhold til om Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold, eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der findes ikke danske regler, som begrænser markedsføring af tekstiler, beklædning og fodtøj, som indeholder CMR-stoffer. Der findes national regulering af stofferne formaldehyd, bly samt cadmium, men disse reguleringer påvirkes ikke af Kommissionens forslag.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en forordning, som gælder umiddelbart i Danmark.

Forslaget vurderes ikke at medføre væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, ej heller vurderes forslaget at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, idet indholdet af stoffer, som er kræftfremkaldende, mutagene eller skadelige for forplantningsevnen, begrænses i tekstiler, som markedsføres til forbrugere.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget, og der er ikke modtaget høringssvar.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Regeringen ønsker at beskytte forbrugere mod skadelige stoffer og ser det som et positivt skridt at begrænse indholdet af CMR-stoffer i tekstiler og beklædningsgenstande samt fodtøj, som forbrugere kan blive udsat for. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Regeringen arbejder for, at der fastsættes en kortere overgangsperioden for opfyldelse af grænseværdien for stoffet formaldehyd end de 60 måneder, som foreslås af Kommissionen, idet det vurderes, at 60 måneder er højt sat.

Endvidere arbejder regeringen for, at tekstiler beregnet til éngangsbrug, som for eksempel vådservietter og renseservietter, ikke undtages fra begrænsningen, idet regeringen vurderer, at forbrugerne vil kunne blive genstand for en udsættelse af de CMR-stoffer, som er indeholdt i éngangstekstilet, ved gentagen brug af nye stykker éngangstekstiler.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.