



D. 8. februar 2018
MFVM 444

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af forordning (EF) Nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komitesag).

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesforordning om ændring af forordning (EF) Nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur (komitesag). Forslaget har til formål at justere strukturen for gebyrer for ansøgning om godkendelse af anvendelse af stoffer på REACH godkendelseslisten på baggrund af indsamlede erfaringer om arbejdsbelastningen ved behandlingen af ansøgningerne. Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteen den 20.-21. februar 2018. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser, at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark eller at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller staten. Regeringen anerkender, at Det Europæiske Kemikalieagentur som udgangspunkt skal kunne finansiere sine udgifter ved behandling af godkendelsessager gennem gebyrer, og at der derfor er behov for at justere disse gebyrer på baggrund af erfaringerne på området. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget. Regeringen arbejder dog for, at gebyrstrukturen justeres, så ansøgninger fra leverandører, som leverer til flere virksomheder, pålægges et højere gebyr end ansøgninger fra virksomheder, der enten søger om godkendelse til egne anvendelser eller kun leverer til få virksomheder, samt at ansøgninger om fornyet godkendelse pålægges et lavere gebyr end ansøgninger om førstegangsgodkendelse.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af forordning (EF) Nr. 340/2008 om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH).

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 74, stk. 1, og skal derfor ske i henhold til forskriftproceduren, jf. artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c). Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisrets-

akten anses for at bestemme, at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteen den 20.-21. februar 2018.

Formål og indhold

Det følger af REACH-forordningen, at der i visse tilfælde skal betales et gebyr til Det Europæiske Kemikalieagentur, eksempelvis ved ansøgning om godkendelse af fortsat anvendelse af særligt problematiske stoffer, som er optaget på Bilag XIV (godkendelseslisten).

Det er i artikel 74, stk. 1, i REACH-forordningen bestemt, at gebyrer skal angives nærmere i en kommissionsforordning. Dette er sket med forordning (EF) Nr. 340/2008, som senest er ændret i 2015, om gebyrer og afgifter til Det Europæiske Kemikalieagentur i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), hvor der i bilagene til forordningen er fastsat gebyrer for de relevante typer af aktiviteter under REACH-forordningen. Det er gebyrerne for godkendelser under REACH, der foreslås justeret.

Kommissionen henviser i sit forslag, om at justere gebyrerne, til erfaringer fra arbejdet med at behandle ansøgninger om godkendelse i Kemikalieagenturet og dets to komitéer (RAC og SEAC), idet Kommissionen anfører, at arbejdsmængden især afhænger af antallet af anvendelser omfattet af ansøgningen og kun i lille grad afhænger af antallet af virksomheder, som måtte fremsende en fælles ansøgning. Ligeledes anfører Kommissionen, at de samme forhold bør gælde for vurdering af en revurderingsrapport i forbindelse med en fornyet vurdering af en godkendelse.

På baggrund af disse overvejelser foreslår Kommissionen, at gebyret for ansøgninger om godkendelser skal fastsættes på baggrund af et grundgebyr, der er gradueret efter virksomhedsstørrelse, som spænder fra ca. 40.000 kr. for mikrovirksomheder til godt 400.000 kr. for de største virksomheder. Omfatter ansøgningen flere (beslægtede) stoffer, tillægges 20 % af grundgebyret for hvert ekstra stof. Omfatter ansøgningen endvidere mere end én anvendelse, tillægges yderligere et gebyr på 90 % af grundgebyret for hver ekstra anvendelse. Der pålægges ikke som i den gældende forordning et højere gebyr, hvis flere virksomheder står bag samme ansøgning.

Ansøgninger om fornyelse af godkendelser foreslås pålagt samme gebyr som førstegangsansøgninger.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget til gennemførelsesretsakten er at udmønte EU forvaltningsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ikke tilsvarende danske regler om opkrævning af gebyr, og danske virksomheder reguleres allerede af EU's regler på området.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget, men sikrer finansiering af omkostningerne i Kemikalieagenturet og dets komitéer til vurdering af ansøgninger om godkendelser efter REACH. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Indtil videre har ingen danske virksomheder søgt om godkendelse til fortsat anvendelse af stoffer på godkendelseslisten.

Beskyttelsesniveau

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget.

LO finder, at gebyrstrukturen bør indeholde en bestemmelse om årlig tilpasning af gebyret i overensstemmelse med prisudviklingen samt andre samfundsmæssige forhold for eksempel ønske om begrænsning af kemikalier.

Hertil bemærkes, at gebyret skal afspejles omkostningerne, og at der med den lave inflation ikke vurderes at være behov for årlig regulering.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemsstater, som vil støtte forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det anerkendes, at Det Europæiske Kemikalieagentur som udgangspunkt skal kunne finansiere sine udgifter ved behandling af ansøgninger om godkendelse gennem gebyrer, og at der i takt med opnåelse af praktiske erfaringer kan være behov for at justere disse gebyrer. De gebyrer, som Kommissionen foreslår justeret, dækker agenturets og dets komitéers arbejde med at behandle ansøgninger om godkendelse af anvendelse af særlig problematiske stoffer under godkendelsesordningen.

Regeringen er enig i Kommissionens konklusion om, at arbejdsmængden ved behandling af ansøgninger stort set er uafhængig af antallet af virksomheder, som fremsender en fælles ansøgning, og Regeringen kan derfor støtte, at der ikke længere opkræves et forhøjet gebyr for ansøgninger fremsendt af flere virksomheder. Regeringen er ligeledes enig med Kommissionen i, at arbejdsmængden ved behandling af ansøgninger omfattende flere anvendelser er væsentlig større end afspejlet i den nuværende gebyrforordning, hvor gebyret for hver ekstra anvendelse var på 20 % af basisgebyret. Regeringen kan derfor støtte, at gebyret for hver ekstra anvendelse fastsættes til 90 % af basisgebyret.

I den forbindelse vurderes det dog på baggrund af tilbagemeldinger fra danske medlemmer af Kemikalieagenturets to videnskabelige komitéer (RAC og SEAC), at arbejdet med behandling af ansøgninger fra leverandører til flere virksomheder er mere omfattende end arbejdet med behandling af ansøgninger fra individuelle downstream-brugere, og at størrelsen af gebyrerne for leverandører derfor også bør afspejle antallet af downstream-brugere, som er omfattet af ansøgningen.

Der er begrænsede erfaringer med arbejdet med behandlingen af ansøgninger om forlængelser af meddelte godkendelser, men det er vurderingen, at arbejdet vil være mindre, da der er tale om en opdatering af den første ansøgning med fokus på arbejdet med at identificere egnede alternativer stoffer eller teknologier. Derfor bør gebyret for ansøgninger om fornyede godkendelser være lavere end gebyret ved førstegangsansøgninger.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget. Regeringen arbejder dog for, at gebyrstrukturen justeres, så ansøgninger fra leverandører, som leverer til flere virksomheder, pålægges et højere gebyr end ansøgninger fra virksomheder, der enten søger om godkendelse til egne anvendelser eller kun leverer til få virksomheder, samt at ansøgninger om fornyet godkendelse pålægges et lavere gebyr end ansøgninger om førstegangsgodkendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.