



11. januar 2018

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 23. januar 2018

- 1) Videreudvikling af ØMU'en
 - *Udveksling af synspunkter*
KOM(2017)821-827
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 2) Præsentation af bulgarsk formandskabsprogram
 - *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke 2
Materialet er udarbejdet af Skatteministeriet, Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 3) Rådskonklusioner mv. om Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester for 2018
 - *Rådskonklusioner*
KOM(2017)690, KOM(2017)771 og KOM(2017)770
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Status for Rådets handlingsplan for misligholdte lån (NPL)
 - *Status*
KOM-dokument foreligger ikke 20
Materialet er udarbejdet af Erhvervsministeriet og Finansministeriet

Dagsordenspunkt 2: Præsentation af bulgarsk formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Bulgarien varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2018. Det bulgarske formandskab ventes på ECOFIN 23. januar 2018 at præsentere sit arbejdsprogram. Der ventes på den baggrund en overordnet drøftelse af de væsentligste sager på ECOFIN's dagsorden i foråret.

Fra dansk side venter man generelt at kunne støtte formandskabets prioriteter. De danske holdninger til de enkelte sager fastlægges, når de bliver aktuelle.

2. Baggrund

Bulgarien har EU-formandskabet i 1. halvår af 2018. Det bulgarske formandskab ventes på ECOFIN 23. januar 2018 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter. Præsentationen vil være en lejlighed til at drøfte de vigtigste sager på ECOFIN i de kommende måneder.

3. Formål og indhold

Bulgarien ventes som formand for ECOFIN at prioritere en række finansielle, økonomiske og skattemæssige sager, herunder i forlængelse af arbejdet under de foregående formandskaber. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over aktuelt verserende sager i ECOFIN.

På det finansielle område ventes en hovedprioritet for formandskabet at være arbejdet med *stærkelse af bankunionen*.

Formandskabet vil således fortsætte arbejdet med *risikoreduktionstiltag*, dvs. tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor. Det gælder navnlig *forslagene til tilpasninger af den finansielle regulering*, som blev præsenteret på ECOFIN den 6. december 2016 og senest drøftet på ECOFIN 5. december 2017. Pakken af lovgivningsforslag vedrører ændring af kapitalkravsdirektivet (CRD IV) og kapitalkravsforordningen (CRR), ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD), samt ændring af forordningen om den fælles afviklingsmekanisme i bankunionen (SRM). Det bulgarske formandskab ventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om pakken.

Formandskabet vil tilsvarende fortsætte arbejdet med *risikodelingstiltag*, særligt i form af den *fælles indskyderforsikringsordning* i bankunionen (EDIS). Der ventes også en videreførelse af det tekniske arbejde med en *permanent offentlig bagstopper* for den fælles afviklingsfond (SRF).

Drøftelserne af bankunionen tager udgangspunkt i den køreplan for færdiggørelse af bankunionen, som ECOFIN vedtog 17. juni 2016. Det forventes, at EU-landene frem mod juni 2018 vil forhandle en opdatering af køreplanen.

Som led i arbejdet med bankunionen er der desuden fokus på det videre arbejde med at håndtere problemer med misligholdte lån (*non-performing loans*, NPL) i EU, herunder forventes Kommissionen i foråret 2018 at stille forslag til forskellige tiltag på området, jf. separat dagsordenspunkt.

Formandskabet ventes derudover at prioritere det fortsatte arbejde med *kapitalmarkedsunionen* med en række fremlagte og kommende initiativer med det overordnede formål at fremme vækst og jobskabelse ved at styrke kapitalmarkederne i EU. Der er tale om et langsigtet projekt med en række delforslag, der løbende fremsættes og behandles. Projektet omfatter også en række høringer.

I det videre arbejde med kapitalmarkedsunionen forventes formandskabet at prioritere forhandlingerne om forslaget vedr. *et personligt paneuropæisk pensionsprodukt* (PEPP-forordningen). Derudover forventes bl.a. et *lovforslag om såkaldte dækkede obligationer ('covered bonds')*, herunder *danske realkreditobligationer*, som ventes at være baseret på erfaringer fra allerede velfungerende nationale markeder, såsom den danske realkreditmodel. Derudover ventes bl.a. et forslag vedr. bæredygtig finansiering. Bæredygtig finansiering vedrører overvejelser om, hvordan den finansielle sektor kan bidrage til at kanalisere private investeringer til den grønne omstilling og understøtte økonomiens robusthed over for klimarelaterede risici.

Formandskabet forventes også at prioritere forslaget om *markedsinfrastruktur og tilsyn med centrale modparter* (ændring i EMIR-forordningen fsva. tilsyn og 3. lande) og forslaget om *afvikling og genopretning af centrale modparter*. Derudover forventes formandskabet at prioritere forhandlingerne i Rådet om revision af forordningerne for de europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'erne).

På det økonomiske område ventes formandskabet bl.a. at prioritere arbejdet med videreudviklingen af *Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)* med udgangspunkt i drøftelserne herom i udvidet eurogruppe og eurotopmøde i efteråret 2017 og Kommissionens ØMU-pakke af 6. december 2017, jf. særskilt dagsordenspunkt. Formandskabet ventes også at prioritere gennemførelsen af det *europæiske semester* for 2018, bl.a. en drøftelse af opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger fra 2017 og gennemførelsen af reformer mhp. at styrke produktivitet på ECOFIN 13. marts 2018. Der ventes også løbende opfølgning på implementeringen af *Stabilitets- og Vækstpagten*, herunder efterlevelse af eksisterende henstillinger og pålæg og krav om fremskridt mod mellemfristede mål for den strukturelle saldo m.v.

På selskabsskatteområdet ventes formandskabet at prioritere *kampen mod skatteundgåelse*. Formandskabet forventes at søge at opnå politisk enighed om forslaget til ændring af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC6) fsva. indberetningspligt for skatterådgivere mht. oplysninger om skattekonstruktioner, der kan facilitere skatteundgåelse. Herudover ventes formandskabet bl.a. at fortsætte drøftelserne af forslaget om *en fælles selskabsskattebase (CCTB)*. Arbejdet med det forstærkede EU-samarbejde om en *afgift på finansielle transaktioner (FTT)* ventes også fortsat af de 10 deltagerlande i løbet af det bulgarske formandskab.

Endeligt ventes formandskabet at indlede drøftelser af et ventet forslag om beskatning af den digitale økonomi.

På momsområdet ventes formandskabet at arbejde videre med *Kommissionens momsbehandlingsplan og bekæmpelse af momssvig*, jf. rådskonklusionerne fra ECOFIN 25. maj 2016. Der blev på ECOFIN 16. juni 2017 ikke opnået enighed om forslaget vedr. mulighed for midlertidigt i visse EU-lande at kunne indføre *generel omvendt betalingspligt for moms* mhp. bekæmpelse af momssvig eller forslaget om *mulighed for nedsat moms på aviser, bøger m.v.* Formandskabet vil muligvis arbejde videre på disse forslag.

Kommissionen har i 2. halvår 2017 i forlængelse af momshandlingsplanen fremsat forslag om nye regler for grænseoverskridende salg mellem virksomheder og øget administrativt samarbejde. Tiltagene forventes drøftet på ECOFIN under bulgarsk formandskab. Derudover ventes tillige drøftelser af to forslag, som Kommissionen planlægger at fremsætte i 1. halvår af 2018. Det drejer sig om en reform af systemet for momssatser hhv. et forslag til forenklinger af momssystemet for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

Endvidere ventes formandskabet at prioritere en række EU-budgetsager. Der ventes bl.a. enighed om retningslinjer for *EU's 2019-budget*, vedtagelse af *revisionen af EU's finansforordning* samt *decharge for 2016-budgettet*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets har ingen formel rolle ift. præsentationen af formandskabsprogrammet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 1. halvår 2018 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke. EU-landene ventes generelt at kunne støtte det bulgarske formandskabs ar-

bejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2018, som i høj grad ligger i forlængelse af arbejdet under de foregående formandskaber.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte det bulgarske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter. Derudover vil man fra dansk side tage nærmere stilling til konkrete sager i takt med at de bliver aktuelle.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Pakke af risikoreduktionsforslag – forslag til revision af kapitalkravsreglerne (CRR/CRD IV) og afviklingsreglerne (BRRD/SRM)	<p>Kommissionen fremsatte 23. november 2016 en pakke af lovgivningsforslag vedr. regulering af kreditinstitutter i EU. Pakken af lovgivningsforslag består i en revision af EU's kapitalkravsregler (CRD IV/CRR), forslag til ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD), samt forslag til ændring af forordningen om den fælles afviklingsmekanisme i bankunionen (SRM). Forslagene skal behandles og vedtages i regi af ECOFIN (alle EU-lande). Forslagene indgår samtidig som risikoreduktionstiltag i arbejdet med at styrke bankunionen, jf. ECOFIN's køreplan af 17. juni 2016.</p> <p>Forslagene gennemfører bl.a. resterende Basel III-standarder i form af særligt et gearingskrav og krav om stabil finansiering (NSFR), samt en Basel-standard om revision af markedsrisikoreglerne. Desuden gennemføres en standard om nedskrivningsegne passiver i de største globalt systemiske vigtige kreditinstitutter (TLAC). Der foreslås også ændringer for at sikre større proportionalitet i reglerne, fx ved at lette kravene til rapportering fra mindre institutter til myndighederne. Der foreslås også ændringer af aflønningsreglerne. Derudover foreslås en vis harmonisering af den fleksibilitet, som reglerne giver EU-landene. Det gælder fx i fastsættelsen af institutternes søjle II-krav (individuelle solvensbehov), som fastsættes af tilsynsmyndigheden i dialog med de enkelte institutter. Desuden foreslås ændringer i kapitalkravene for at understøtte finansiering til små- og mellemstore virksomheder og i infrastruktur.</p> <p>Under bulgarsk formandskab vil der pågå videre drøftelser i Rådet om pakken. Der forventes enighed i Rådet om pakken under det bulgarske formandskab. Derefter skal forslaget forhandles med Europa-Parlamentet.</p>
Pakke af forslag vedr. misligholdte lån (NPL – Non Performing Loans)	Kommissionen ventes i 1. halvår 2018 at præsentere en pakke af forslag møntet på at håndtere NPL, bl.a. som opfølgning på NPL-handlingsplan vedtaget på ECOFIN 11. juli 2017. Pakken ventes bl.a. at indeholde en skabelon for, hvordan virksomheder der håndterer NPL på sekundære markeder, såkaldte "asset management companies", kan etableres ud fra bedste praksis. Pakken

	<p>ventes også bl.a. at indeholde tiltag, der skal øge beskyttelsen af sikrede kreditorer ifm. insolvens og tiltag, der skal bidrage til at videreudvikle de sekundære NPL-markeder for NPL i EU.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at indlede forhandlingerne om disse forslag.</p>
<p>Fælles indskyderforsikringsordning i bankunionen (EDIS)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskyderforsikringsordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande, og skal reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt. EDIS drøftes aktuelt på teknisk niveau.</p> <p>Den fælles indskyderforsikringsordning er en del af det igangværende arbejde med at styrke bankunionen. ECOFIN vedtog 17. juni 2016 en køreplan ("roadmap") for dette arbejde. ECOFIN's køreplan indebærer, at EU-landene fortsætter det tekniske arbejde med EDIS og indleder de politiske drøftelser, når der er gjort tilstrækkelig fremskridt med risikoreduktion (jf. nedenfor). Det er muligt, at EU-landene frem mod juni 2018 vil forhandle en opdatering af køreplanen.</p> <p>Endnu udestår drøftelse og enighed om alle væsentlige emner af EDIS-forslaget, herunder udformningen og indfasningen af EDIS, samt om hvorvidt der skal benyttes en mellemstatslig aftale (IGA) for etablering af dele af EDIS, fx selve fonden.</p> <p>Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bud bl.a. på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantisici kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne om den fælles indskyderforsikringsordning.</p>
<p>Permanent offentlig bagstopper for den fælles afviklingsfond</p>	<p>EU-landene har aftalt, at der senest i 2024 skal etableres en permanent fælles offentlig bagstopper (midlertidige offentlige lån) knyttet til den fælles afviklingsfond (Single Resolution Fund – SRF), der omfatter landene i</p>

	<p>bankunionen.</p> <p>Bagstopperen skal kunne yde midlertidig offentlig finansiering, hvis nedskrivning af aktionærer og kreditorer (bail-in) og de sektorfinansierede midler i SRF ikke er tilstrækkelige til at håndtere et nødlidende institut. Bagstopperen skal være finanspolitisk neutral på mellemlang sigt, dvs. den skal ikke indebære omkostninger for deltagerlandene over tid.</p> <p>Arbejdet med den fælles bagstopper er indledt november 2016 og vil fortsætte i 1. halvår 2018. Spørgsmålet om bagstopper indgår i forslaget om videreudvikling af ESM i ØMU-pakken af 6. december 2017.</p>
Basel IV	<p>Basel-komitéen har 7. december 2017 offentliggjort sine nye standarder for kreditinstitutters kapitalkrav (omtalt som Basel IV-standarder).</p> <p>Basel-komitéens standarder indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet vil betyde et højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Regeringen har nedsat en ekspertgruppe, hvis beregninger viser, at de nye standarder fra Basel-komitéen vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav vedtaget med CRR/CRD IV i 2013, når fuldt indfasede.</p> <p>Kommissionen skal nu tage stilling til, hvordan og hvornår standarderne skal foreslås gennemført i EU-lovgivningen. Forslagene fra Kommissionen vil vedrøre og omfatte alle EU-lande og vil skulle forhandles og besluttes af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivningsprocedure. Det er uvist, hvornår forslag fra Kommissionen vil blive fremsat og drøftet på ECO-FIN.</p>
Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)	<p>Kommissionen fremsatte 28. november 2016 forslag til forordning om genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er).</p> <p>En CCP er en enhed, som stiller sig mellem køber og sælger i en værdipapirhandel. Formålet med CCP'er er at overtage risikoen fra markedsdeltagerne i tilfælde af, at den ene part går konkurs inden handlen er afviklet. Det er særligt vigtigt ved handel med såkaldte derivater (optioner, futures mv.), hvor forpligtelserne mellem</p>

	<p>køber og sælger består over en længere periode.</p> <p>CCP'er er reguleret på europæisk plan gennem forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR). Der findes dog endnu ikke EU-regler for genopretning og afvikling af CCP'er, således som der gør for kreditinstitutter i kraft af BRRD.</p> <p>Forslaget indebærer bl.a., at CCP'erne skal udarbejde genopretningsplaner, tilsynsmyndighederne skal udarbejde afviklingsplaner, at tilsynsmyndighederne får særlige beføjelser til at intervenere i CCP'ers aktiviteter, hvis deres levedygtighed er i fare, samt at en CCP kan blive afviklet, hvis den er nødlidende eller forventes at blive det.</p> <p>Det bulgarske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget.</p>
<p>Revision af forordning om OTC-derivater, centrale modparter og transaktionsregistre (EMIR) (EMIR tilsyns-forslaget)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 13. juni 2017 et forslag til ændringer af EMIR med det formål at styrke tilsynet med centrale modparter (CCP'er) grundet deres grænseoverskridende aktiviteter og indvirkning på den finansielle stabilitet på europæiske markeder, idet brugen af CCP'er er obligatorisk for såkaldte OTC-derivater (som handles direkte mellem sælger og køber og ikke via fx børser).</p> <p>Forslaget indeholder 1) justeringer af de lovgivningsmæssige rammer for den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA) for at tildele øgede direkte tilsynsbeføjelser til ESMA med CCP'er både inden for og uden for EU og 2) ændret metode til at vurdere og håndtere tredjelands CCP'er og tilknyttede ækvivalensvurderinger af tredjelande, dvs. spørgsmål om i hvilket omfang tredjelande har lignende regler som i EU som forudsætning for at få adgang til det europæiske marked. Forslaget skal ses i lyset af Brexit-forhandlingerne idet en stor del af clearing af transaktioner denomineret i euro i dag sker i UK.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at arbejde med forslaget i Rådet mhp. at forsøge at opnå enighed.</p>
<p>Pan-europæisk pensionsprodukt (PEPP)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 29. juni 2017 et lovforslag om et fælleseuropæisk pensionsprodukt med formål om at øge den grænseoverskridende aktivitet for simple pensionsprodukter. Kommissionen finder, at pensionskapital er velegnet som langsigtet investeringskapital.</p>

	<p>Det bulgarske formandskab ventes at fortsætte forhandlingerne om forslaget, der er en del af det videre arbejde med kapitalmarkedsunionen.</p>
<p>Revision af de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne)</p> <p>(ESA-review)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. september 2017 forslag til revision af kompetencerne i de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne – EBA (tilsynsmyndighed for kreditinstitutter), ESMA (tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder) og EIOPA (tilsynsmyndighed for forsikring og pension)).</p> <p>Forslaget skal styrke ESA'ernes evne til at udføre effektivt tilsynsmæssigt arbejde og dermed bidrage til velfungerende kapitalmarkeder. Forslaget styrker ESA'ernes beføjelser mhp. yderligere tilsynsmæssig ensretning i EU. Konkret foreslås det at centralisere en række tilsynskompetencer direkte hos ESA'erne og ændre ESA'ernes interne organisering for at styrke den fælles EU-beslutningstagning.</p> <p>Derudover foreslås finansieringen af ESA'erne ændret i retning af direkte opkrævning fra den finansielle sektor frem for bidrag fra de nationale tilsynsmyndigheder.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at fortsætte arbejdet i Rådet med forslaget.</p>
<p>Revideret ramme for investeringselskaber</p>	<p>Kommissionen fremsatte 20. december 2017 et forslag til en revideret ramme for regulering af investeringselskaber (i Danmark fondsmæglerselskaber). Investeringselskaber tilbyder investeringsydelse til deres kunder, fx køb og salg af værdipapirer på en børs. Investeringselskaber må ikke yde lån. De er i udgangspunktet underlagt samme kapitalkrav som kreditinstitutter. Forslaget indfører bl.a. proportionalitet for selskaber, der ikke er systemiske eller som ikke har en forretningsmodel der ligner kreditinstitutter.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at indlede forhandlingerne om forslaget.</p>
<p>Forslag om en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer</p>	<p>Kommissionen forventes i foråret 2018 at fremsætte forslag til en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer (herunder dansk realkredit). Forslaget er en del af kapitalmarkedsunionen og forventes at bygge på velfungerende nationale modeller som fx den danske.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at indlede forhandlingerne om forslaget.</p>

<p>Forslag vedr. bæredygtig finansiering</p>	<p>Kommissionen forventes i 1. halvår 2018 at fremsætte en handlingsplan og konkrete forslag mhp. at fremme bæredygtig og grøn finansiering ("sustainable finance"). Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici.</p> <p>Forslagene vil potentielt omhandle 1) inkorporeringen af miljøhensyn i kapitalforvalteres investeringsmandater, 2) et klassifikationssystem for bæredygtige projekter, hvorpå man kan basere produkt-standarder o.l. og 3) lempelser i kapitalkrav for investeringer i grønne projekter.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at indlede forhandlingerne om disse forslag.</p>
--	---

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Det europæiske semester</p>	<p>Kommissionen offentliggjorde 22. november 2017 sin årlige vækstundersøgelse 2018, varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer 2018 samt udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2018.</p> <p>ECOFIN vil i januar 2018 vedtage rådskonklusioner vedr. vækstundersøgelsen og varslingsrapporten og vedtage anbefalingerne til euroområdet som helhed. Efter en drøftelse på DER 22.-23. marts 2018 vil disse indgå som input til de enkelte landes stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, som skal foreligge senest i april.</p> <p>Kommissionens økonomiske analyser af hvert enkelt land som fremlægges i februar, vil ligeledes danne baggrund for landenes programmer samt en drøftelse i ECOFIN 13. marts 2018 af landenes opfølgning på landespecifikke anbefalinger fra 2017 og implementering af reformer mhp. af styrke produktivitet.</p> <p>For de lande, som ifølge varslingsrapporten har eller er i fare for at blive påvirket af ubalancer, vil der i Kommissionens økonomiske analyser for hvert EU-land indgå en dybdegående analyse af de mulige ubalancer. Dette vil endvidere kunne give anledning til forslag til Rådet i maj om anbefalinger eller henstillinger om at korrigere ubalancerne.</p>

	<p>ECOFIN skal i juni 2018 enes om landespecifikke anbefalinger samt rådsudtalelser om EU-landenes programmer, som Kommissionen fremlægger udkast til i maj 2018. Senere i juni endosserer DER de landespecifikke anbefalinger, og ECOFIN vedtager dem formelt i juli.</p> <p>Det bulgarske formandskab ventes at prioritere gennemførelsen af det europæiske semester for 2018.</p>
<p>Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)</p>	<p>Det Europæiske Råd (DER) og ECOFIN har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. I efteråret 2017 foregik drøftelserne ligeledes i udvidet eurogruppe og på udvidet eurotopmøde (for EU27). Aktuelt vedrører drøftelserne særligt bankunionen, fælles finanspolitiske regler/fælles finanspolitik (bl.a. en form for fælles budget for eurolandene til økonomisk stabilisering) og videreudvikling af eurolandenes krisefond, ESM.</p> <p>I øjeblikket diskuteres den videre proces, herunder rækkefølgen af kommende drøftelser, snarere end substansen. Videreudvikling af ØMU'en ventes bl.a. behandlet på ECOFIN i januar 2018.</p> <p>Udgangspunktet for drøftelserne er bl.a. Kommissionens ØMU-refleksionspapir fra maj 2017 og Kommissionens ØMU-pakke af 6. december 2017. Sidstnævnte indeholder mere eller mindre konkrete forslag om bl.a. videreudvikling af ESM (med en rolle ift. bankunionen), integrering af finanspagten i EU-retten, et fælles budget for eurolandene og en fælles finansminister. Der ventes ikke substansbeslutninger om disse eller andre forslag på kort sigt.</p>
<p>Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten</p>	<p>ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes henstillinger.</p> <p>To lande (Frankrig og Spanien) har fortsat henstillinger/pålæg under EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP) med frister i hhv. 2017 og 2018.</p> <p>Efter offentliggørelsen af stabilitets- og konvergensprogrammer og Kommissionens forårsprognose (maj) med skøn for den budgetmæssige udvikling i EU-landene ventes vurderinger af landenes implementering af eksisterende henstillinger og pålæg. Det kan give anledning til rådsbeslutninger om ophævelser eller fristforlængelser, hvis betingelserne er opfyldt, eller optrapning af proceduren, hvis landenes indsats vurderes mangelfuld.</p>

	<p>Der kan desuden løbende blive tildelt nye EDP-henstillinger til lande, som vurderes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for underskud og gæld.</p> <p>Udover opfølgningen på EDP-henstillinger, overvåger Kommissionen løbende, om de lande, som ikke har henstillinger, lever op til de <i>forebyggende regler</i> i Stabilitets- og Vækstpagten. Ifølge disse regler skal landene overholde deres mellemfristede mål for den strukturelle balance på de offentlige finanser (MTO) eller sikre en vis tilpasning imod MTO. Rumænien har aktuelt, som eneste land, en MTO-henstilling for at overskride EU's forebyggende finanspolitiske regler og skal rapportere om tiltag til efterlevelse af henstillingen 15. april 2018.</p>
Kommissionens vurdering af landenes implementering af finanspagten i national lov.	<p>Kommissionen påbegyndte i starten af 2015 en vurdering af implementeringen af finanspagtens artikel 3(1) (om at indskrive en strukturel budgetbalanceregulering i national lov) i de lande, som deltager i og er bundet af pagten (herunder Danmark). Danmark har implementeret artikel 3(1) i national lov, bl.a. i budgetloven.</p> <p>Kommissionen fremlagde i februar 2017 sin vurdering af landenes implementering (hvor Danmarks implementering godkendtes), og der pågår nu en landegennemgang på teknisk niveau, som muligvis vil munde ud i en afrapportering og evt. drøftelse på ECOFIN.</p> <p>Kommissionens har desuden fremsat et forslag om integrering af finanspagten i EU-retten, jf. sagen om ØMU'ens videreudvikling.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Fælles (konsolideret) selskabsskattebase (CC(C)TB)	<p>Kommissionen fremsatte 25. oktober 2016 to forslag om hhv. en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base (CCTB)) og en fælles konsolideret skattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslagene erstatter et tidligere forslag fra 2011, som grundet manglende fremdrift i forhandlingerne blev trukket tilbage. De to forslag skal nu vedtages trinvis efter hinanden, dvs. EU-landene skal først forhandle den fælles base, og først derefter drøfte konsolideringen af denne.</p>

	<p>En fælles selskabsskattebase (CCTB) vil medføre, at de omfattede virksomheder skal opgøre deres skattepligtige indkomst på samme måde i alle EU-lande. Koncernen vil således fortsat skulle opgøre sine skattepligtige indkomster separat i hvert enkelt land, som den har aktiviteter i, men altså efter samme metode. Reglerne er obligatoriske for koncerner med en samlet årlig omsætning på over 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.), og frivillige for øvrige koncerner.</p> <p>Konsolidering (CCCTB) betyder, at en virksomhed eller koncern med aktivitet i flere lande kun vil skulle opgøre én samlet indkomst for hele virksomheden eller koncernen, og ikke længere en indkomst for de forskellige enheder i hvert enkelt land.</p> <p>CCCTB vil derfor også indebære en fordelingsnøgle til fordeling af den samlede ("konsoliderede") skattepligtige indkomst på de enkelte EU-lande, hvor koncernen har aktiviteter og selskaber. Fordelingsnøglen vil afhænge af koncernens fordeling af hhv. aktiver, ansatte og omsætning. Hvert EU-land kan så opkræve selskabsskat efter sin selskabsskattesats for den andel af den skattepligtige indkomst, der efter fordelingsnøglen skal beskattes i det pågældende land.</p> <p>ECOFIN havde en overordnet drøftelse af forslagene i maj 2017. CCTB-forslaget er blevet behandlet på teknisk niveau under hhv. det maltesiske og estiske formandskab i 2017. Forslaget ventes fortsat behandlet under det bulgarske formandskab. Der ventes givet en status på sagen på ECOFIN i 1. halvår 2018.</p>
Beskatning af digitale selskaber	<p>Kommissionen forventes i 1. halvår at fremsætte et forslag om beskatning af digitale selskaber.</p> <p>Der er de seneste år set eksempler på, at digitale virksomheder har betalt meget lav selskabsskat i EU-lande, selvom de har en betydelig omsætning i disse lande. Der er fokus på problemstillingen i OECD- og EU-regi. OECD forventes efter opdrag fra G20 at offentliggøre en foreløbig rapport om eventuelle justeringer af de internationale selskabsskatte regler i marts 2018 og en endelig rapport i 2020.</p> <p>I EU fremsatte Kommissionen 21. september en meddelelse om udfordringerne forbundet med beskatning i den digitale økonomi. ECOFIN vedtog 5. december rådskonklusioner, der ser frem til Kommissionens for-</p>

	<p>slag i starten af 2018.</p> <p>Problemstillingen blev desuden drøftet blandt stats- og regeringscheferne på det uformelle DER i Tallinn i september og på DER i oktober.</p> <p>Kommissionens kommende forslag ventes præsenteret og drøftet på ECOFIN i løbet af 1. halvår 2018.</p>
<p>Forslag til ændring af direktiv om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC 6)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 21. juni 2017 forslag til ændring af Rådets direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC).</p> <p>Forslaget indfører en obligatorisk indberetningspligt af oplysninger om skatteforhold i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner.</p> <p>Baggrunden for forslaget er, at de seneste lækagesager, som fx Panama-papers-sagen, har fremhævet behovet for mere gennemsigtighed i forhold til, hvorledes rådgivere faciliterer forretningsmodeller og skattekonstruktioner til klienter med det formål at fremme skatteundgåelse. Kommissionens forslag er inspireret af OECD/G20's BEPS-forslag nr. 12 (BEPS – Base Erosion and Profit Shifting), der nærmere beskriver en rammemodel for en tidlig oplysningspligt.</p> <p>Kommissionens forslag vil medføre, at EU-landene skal indføre regler, der forpligter rådgivere til at indberette oplysninger til de relevante nationale skattemyndigheder om bestemte grænseoverskridende transaktioner eller om forretningsmodeller. Forretningsmodeller og grænseoverskridende transaktioner, der bliver omfattet af den nævnte indberetningspligt, vil blive identificeret på baggrund af en række foruddefinerede kendetegn (hallmarks), som i særlig grad kendetegner forretningsmodeller og rådgivning, der har til hensigt at facilitere skatteundgåelse. Det fremgår af forslaget, at oplysningspligten bl.a. omfatter oplysninger om rådgiverens og skatteyderens (klientens) identitet, samt nærmere oplysninger om indholdet af den konkrete rådgivning eller forretningsmodel, som vedrører den grænseoverskridende transaktion, herunder hvilke EU-lande transaktionen vedrører.</p> <p>De nationale skattemyndigheder udveksler efter forslaget de modtagne oplysninger indbyrdes.</p> <p>Af Kommissionens forslag fremgår det endvidere, at EU-landene skal fastsætte sanktioner ved manglende</p>

	<p>eller mangelfuld indberetning.</p> <p>Formålet med oplysningspligten er, at skattemyndigheder på et tidligt tidspunkt skal kunne identificere og kaste lys over grænseoverskridende omgåelseskonstruktioner. Formålet er endvidere, at give EU-landene et oplysningsgrundlag, som kan danne grundlag for nye lovgivningstiltag med henblik på fremadrettet at lukke smuthuller i lovgivningen for sådanne konstruktioner.</p> <p>Det forventes, at formandskabet vil søge at opnå politisk enighed om forslaget i 1. halvår 2018.</p>
<p>Afgift på finansielle transaktioner (FIT)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FIT) i lyset af, at der ikke kunne opnås den nødvendige (enstemmige) tilslutning til Kommissions forslag fra 2011 om en FIT for alle EU-lande. Forslaget skal indføre en harmoniseret FIT blandt de 10 EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet).</p> <p>De deltagende lande drøfter aktuelt det forstærkede samarbejde om FIT. De ikke-deltagende lande, herunder Danmark, deltager i nogle drøftelser af FIT sammen med de deltagende lande, men har ikke stemmeret.</p> <p>Sagen er senest drøftet på ECOFIN 6. december 2016. Deltagerlandene har aftalt overordnede principper for afgiften, men det er fortsat uklart, hvilken form for FIT der evt. vil kunne opnås endelig enighed om. Formandskabet ventes at give en status på sagen i 1. halvår 2018.</p>
<p>Forslag om reducerede momssatser på elektroniske bøger, aviser og tidsskrifter</p>	<p>Kommissionen fremsatte i december 2016 et forslag om moms på bøger, aviser og tidsskrifter. Der har siden 1. halvår af 2017 foreligget et kompromisforslag om, at EU-landene, der pr. 1. januar 2017 anvendte en nedsat sats på trykte bøger, aviser eller tidsskrifter, ligeledes kan vælge at anvende reducerede momssatser for elektroniske bøger, aviser eller tidsskrifter, således at disse momsmæssigt kan sidestilles med fysiske bøger, aviser eller tidsskrifter.</p> <p>Forslaget blev behandlet på ECOFIN 1. halvår 2017, hvor der ikke kunne opnås enstemmighed. Det er uvist om forslaget behandles igen i 1. halvår 2018.</p>

<p>Forslag om omvendt betalingspligt for moms</p>	<p>Kommissionen fremsatte i december 2016 et forslag vedr. mulighed for i enkelte EU-lande at indføre generel omvendt betalingspligt for moms. Forslaget indebærer bl.a., at EU-lande, der er særligt ramt af momssvig, vil kunne ansøge Kommissionen om tilladelse til midlertidigt at indføre omvendt betalingspligt for moms på alle indenlandske leverancer mellem virksomheder på over 10.000 euro pr. faktura.</p> <p>Forslaget har været behandlet på ECOFIN i 1. halvår 2017, hvor der ikke kunne opnås enstemmighed om forslaget. Det er uvist om forslaget vil blive behandlet igen i 1. halvår 2018.</p>
<p>Forslag vedr. momssystemet på grænseoverskridende salg mellem virksomheder.</p>	<p>Kommissionen fremsatte 4. oktober 2017 forslag om principperne til det endelige momssystem ved grænseoverskridende varehandel mellem virksomheder. I dag er der omvendt betalingspligt på grænseoverskridende salg mellem virksomheder i EU. Det endelige momssystem foreslås indrettet således, at den sælgende virksomhed betaler moms til forbrugslandet via et fælles IT-system kaldet One-Stop-Shop. Overgangen til det endelige system skal ske i to etaper. I første etape vil særligt pålidelige virksomheder kunne fortsætte med at bruge det eksisterende system og først i anden etape overgå til det endelige system. Derudover foreslås enkelte forbedringer af det nuværende momssystem.</p> <p>Forhandlingerne er gået i gang og ventes fortsat i 1. halvår 2018, inkl. en drøftelse på ECOFIN. Forslaget ventes ligeledes at blive fulgt op af forslag med teknisk udmøntning af principperne i 1. halvår 2018.</p>
<p>Forslag om øget administrativt samarbejde på momsområdet</p>	<p>Kommissionen fremsatte 30. november 2017 forslag til styrket administrativt samarbejde på momsområdet. Formålet er at forbedre EU-landenes skatteforvaltningers samarbejde med hinanden og med andre retshåndhævende organer for derigennem at imødegå grænseoverskridende momssvig.</p> <p>Elementerne i det fremsatte forslag er: 1) forbedre EU-landenes muligheder for fælles kontroller af virksomheder, 2) styrke samarbejdet mellem myndighederne med behandling og analyse af oplysninger, 3) give EU's anti-svighenhed OLAF og den fælles anklagemyndighed EPPO adgang til udveksling af information om grænseoverskridende momssvig af væsentligt omfang, 4) forbedre udveksling af information mellem skattemyndighederne vedrørende data om import af varer, der er</p>

	<p>fritaget for moms, når de ankommer til EU, 5) forbedre udveksling af information mellem skattemyndighederne vedrørende data om bilregistreringer. Desuden indarbejder forslaget oplysningerne om godkendte afgiftspligtige personer i informationssystemet VIES og landenes samarbejde ifm. inddrivelse af momsgæld styrkes.</p> <p>De tekniske forhandlinger om forslaget ventes igangsat i 1. halvår af 2018, inkl. en drøftelse på ECOFIN.</p>
Forslag om reform af systemet for momssatser	<p>Kommissionen forventes i 1. halvår af 2018 at fremsætte forslag om en reform af momssatserne. Det forventes, at Kommissionen bl.a. vil foreslå en øget adgang for EU-landene til at anvende nedsatte momssatser.</p> <p>De tekniske forhandlinger om forslaget ventes igangsat i 1. halvår af 2018. Forslaget forventes behandlet på ECOFIN i 1. halvår 2018.</p>
Forslag om forenklinger af momssystemet for små og mellemstore virksomheder (SMV'er)	<p>Kommissionen forventes i 1. halvår af 2018 at fremsætte forslag om forenklinger af momssystemet for små og mellemstore virksomheder.</p> <p>De tekniske forhandlinger om forslaget ventes igangsat i 1. halvår af 2018. Forslaget forventes behandlet på ECOFIN i 1. halvår 2018.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
EU's budget for 2019	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2019-budget på ECOFIN 20. februar 2018.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2019 maj/juni 2018, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget 23. juli 2018 under østrigsk formandsskab.</p>
Revision af finansforordningen	<p>Kommissionen har i efteråret 2016 præsenteret et omfattende forslag til revision af EU's finansforordning. Finansforordningen indeholder de principper og regler, der styrer gennemførelsen af Unionens budget.</p> <p>Da der er opnået principiel enighed om en foreløbig politisk aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet ventes revisionen af finansforordningen afsluttet under bulgarsk formandsskab i løbet af foråret 2018.</p>

Decharge for EU-budgettet 2016	<p>Revisionsretten præsenterede i november 2017 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2016. Rapporten danner grundlag for dechargeproceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2016-budgettet igangsættes som det første under det bulgarske formandskab og ventes endeligt afsluttet på ECOFIN 20. februar 2018.</p>
--------------------------------	--

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	<p>ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 18.-22. april 2018.</p> <p>Det er også muligt, ECOFIN vil drøfte aktuelle governance-spørgsmål i relation til IMF, herunder fx status for forpligtelserne om at reducere de udviklede europæiske landes repræsentation i IMF til fordel for udviklings- og vækstøkonomier.</p>

Dagsordenspunkt 4: Status for Rådets handlingsplan for misligholdte lån (NPL)

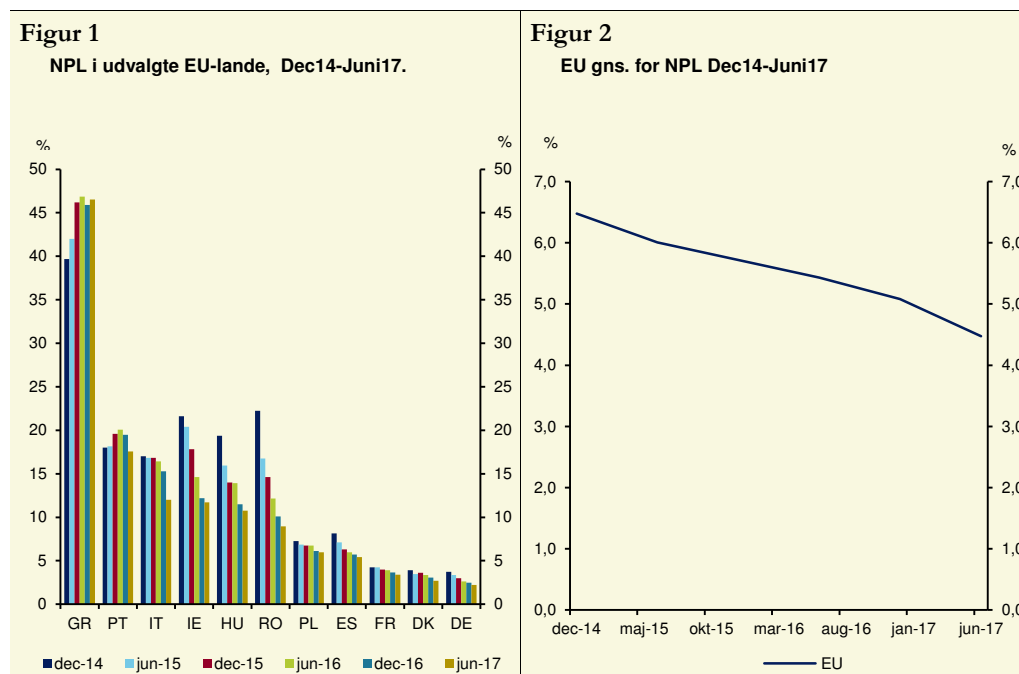
1. Resumé

ECOFIN vedtog 11. juli 2017 en handlingsplan for håndtering af misligholdte lån i EU-landene. Kommissionen har efterfølgende annonceret, at man i foråret 2018 vil offentliggøre en pakke med en række tiltag, som skal følge op på handlingsplanen. Bankunionens Fælles Tilsynsmekanisme (SSM), Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA), Det Europæiske Systemiske Risikoråd (ESRB) og Den Europæiske Centralbank (ECB) er ligeledes undervejs med tiltag, der implementerer handlingsplanen. På ECOFIN 23. januar 2018 ventes der gjort status på fremskridtene.

Regeringen støtter generelt handlingsplanen og tiltag til nedbringelse af mængden af misligholdte lån i EU. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at alle tiltag på EU-plan og på nationalt plan overholder statsstøttereferne og bankkrisedirektivet (BRRD). De øvrige EU-lande støtter ligeledes generelt arbejdet med at nedbringe mængden af misligholdte lån i EU-landene.

2. Baggrund

I flere EU-lande, særligt i Syd- og Østeuropa, er kreditinstitutterne bl.a. som følge af finanskrisen tynget af en høj andel misligholdte lån¹ (NPL – Non Performing Loans), jf. figur 1. Udviklingen i EU er dog de seneste år gået i den rigtige retning, med støt faldende niveau af NPL, jf. figur 2.



Anm.: NPL er defineret som andelen af misligholdte lån, som procent af alle udestående lån.

Kilde: EBA risk dashboard Q2 2017

¹ Europæiske tilsynsmyndigheder betragter normalt et lån som misligholdt, når låntageren er mere end 90 dage forsinket med at betale et aftalt afdrag.

En høj mængde NPL i banksystemerne kan bl.a. lægge en dæmper på udlån til sunde virksomheder og husholdninger (både nationalt og internationalt) og medføre tvivl om bankernes generelle sundhedstilstand og derved den finansielle stabilitet, og dermed øge sandsynligheden for behov for offentlig intervention i banksektoren, fx til afvikling af et nødlidende kreditinstitut. Desuden kan høje andele af NPL gøre det sværere for centralbankerne at styre inflationen med deres pengepolitiske instrumenter, fordi svækkede kreditinstitutter i mindre grad reagerer på centralbankernes renteændringer gennem ændringer i kreditgivningen. Derudover er den europæiske banksektor generelt integreret på tværs af hele EU. NPL er derfor både en national udfordring, en udfordring for bankunions-landene og en sag af relevans for hele EU. ECOFIN vedtog derfor 11. juli 2017 en rapport om NPL-problemet og en handlingsplan for håndtering af denne i EU-landene.

Handlingsplanen lægger op til en indsats, som både skal nedbringe mængden af eksisterende NPL og forebygge opbyggelsen af nye NPL, særligt med tiltag på flg. områder: 1) Styrket tilsyn gennem bedre tilsynsredskaber og øget fokus på NPL hos tilsynsmyndighederne samt yderligere vejledning til bankerne fsva. deres håndtering af NPL, fx ift. interne procedurer, hensættelser mm., 2) Erfaringsdeling med og reformer af nationale insolvensregimer og andre (udenretlige) procedurer, herunder mhp. sikring af effektive og hurtige processer i tilfælde af konkurser. Dette for at debitorer og langsomme juridiske processer ikke blokerer for, at kreditinstitutter hurtigt kan få afklaring og udbetaling af (den relevante andel af) deres tilgodehavende og få nedskrevet eventuelle tab, så mængden af NPL nedbringes, 3) styrkede sekundære markeder for NPL, således at mulighederne forbedres for, at banker kan videresælge NPL til andre banker/investorer (evt. også til offentlige afviklingsselskaber), som bedre kan håndtere risikoen ved lånene. 4) Fokus på at understøtte restrukturering af banksektoren ved bl.a. at håndtere ikke-levedygtige banker, men uden konkrete tiltag knyttet op herpå i handlingsplanen. Rådet opfordrer i handlingsplanen de relevante institutioner, herunder Kommissionen, til at tage konkrete skridt mhp. implementering af planen.

Kommissionen annoncerede som opfølgning på handlingsplanen i sin meddelelse af 11. oktober 2017 om færdiggørelse af bankunionen, at man i foråret 2018 vil offentliggøre en pakke med konkrete initiativer møntet på håndtering af NPL og opfølgning på Rådets NPL-handlingsplan.

ECOFIN ventes 23. januar 2018 at gøre status på fremskridtene med NPL-handlingsplanen.

3. Formål og indhold

Kommissionen indikerer i meddelelsen af 11. oktober 2017, at pakken, som kommer i foråret 2018, vil indeholde følgende foranstaltninger:

- En skabelon ("blueprint") – baseret på hidtidige landeerfaringer – for indretning af "asset management companies" (en slags "dårlige banker") der kan overtage og administrere håndteringen af NPL fra kreditinstitutterne.

- Tiltag til videreudvikling af et sekundært marked for NPL, som bl.a. sigter mod at gøre det nemmere at sælge og overføre NPL mellem banker og investorer generelt.
- Tiltag, der skal øge beskyttelsen af sikrede kreditorer (dvs. kreditorer, som har ydet lån med sikkerhed) ifm. insolvens og restrukturering, således at kreditorer hurtigt og effektivt kan få adgang til de aktiver, der er stillet som sikkerhed og evt. nedskrive tilgodehavender, der ikke kan dækkes.
- Udførelsen af en benchmarking af nationale regimer for indkrævning af NPL, for dernæst at finde en form for fælles ”best-practice” metode, som sikrer effektive indkrævningsprocesser.
- Kommissionen vil også fremlægge en rapport og – om nødvendigt – konkrete lovgivningsforslag vedr. styrkede krav til kreditinstitutters kapitalbeholdning, møntet på at håndtere NPL. Det kan potentielt være krav om minimumshensættelser ved udstedelsen af nye lån, som skal kunne dække eventuelle fremtidige tab ved misligholdelse af disse lån. Kommissionen vil også overveje at introducere en fælles definition af misligholdte eksponeringer.
- Nye tiltag til forbedret adgang til og harmonisering af data vedr. NPL. Dette er rettet mod at gøre markedet for NPL mere gennemsigtigt og dermed åbne for flere aktører, der kan aftage NPL.

Derudover nævner Kommissionen i meddelelsen bl.a., at Kommissionen i 2016 fremsatte forslag til et direktiv om forebyggende rekonstruktion og mulighed for en ”ny chance”² (insolvensdirektiv), som har til formål at lette processen med gældssaner, insolvensbehandling og forebyggende rekonstruktion på tværs af EU. Tekniske forhandlinger om direktivet pågår i Rådet i regi af retlige og indre anliggender.

Udover Kommissionens konkrete pakke ventes der i den kommende tid også initiativer fra andre relevante EU-institutioner, herunder bankunionens Fælles Tilsynsmekanisme (SSM), Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA) og Den Europæiske Centralbank (ECB). *Tabel 1* giver et overblik over tiltag i handlingsplanen og status på opfølgningen herpå.

² KOM(2016) 723 final

Tabel 1

Status på opfølgning på de specifikke elementer i Rådets NPL-handlingsplan

Element i handlingsplanen	Status
Tilsyn	
Kommissionen opfordres til i sommeren 2017 at give sin fortolkning af den relevante EU-lovgivning, bl.a. kapitalkravsdirektivet (CRD IV), fsva. tilsynsmyndighedernes beføjelser til at stille krav til bankers hensættelser på NPL (da der er uklarhed herom).	Kommissionen offentliggjorde 11. oktober 2017 en rapport om den foreløbige implementering af SSM, hvori Kommissionen giver sin fortolkning af den relevante EU-lovgivning for tilsynsmyndighederne ift. bl.a. NPL.
Kommissionen opfordres til, i regi af den igangværende revision af CRD IV og kapitalkravsforordningen (CRR), at overveje at stille forslag til lovgivningsmæssige minimumskrav til hensættelser på nye NPL.	Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018.
SSM opfordres til, sammen med de nationale tilsynsmyndigheder, fra udgangen af 2018, at implementere en tilpasset version af de offentliggjorte NPL-vejledninger (for de største banker under SSM's direkte tilsyn) også for mindre banker i bankunionen.	Udestår
EBA opfordres til, senest i sommeren 2018, at udsende generelle vejledninger fsva. bankers håndtering af NPL samt deres udlånsstandarder, vedr. fx vurderinger af kreditværdighed, bankernes interne processer og transparens ifm. långivning osv. EBA's vejledning vil svare til SSM's (jf. ovenfor), men skal gælde for alle banker i hele EU	Indgår i EBA's arbejdsprogram for 2018
Det Europæiske Systemiske Risikoråd (ESRB) opfordres til, inden udgangen af 2018, at udvikle makroprudentielle tiltag til at forebygge systemisk opbygning af NPL i EU-landenes banksystemer.	Udestår
Insolvens	
Kommissionen opfordres til inden udgangen af 2017 at offentliggøre detaljerede resultater af den igangværende benchmarking øvelse af EU-landenes insolvens-regimer, samt at styrke fokus på insolvens-reformer i det europæiske semester.	Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018.
Kommissionen opfordres til at analysere muligheden for at forbedre beskyttelsen af sikrede kreditorer, dvs. kreditorer der har udstedt lån med sikkerhed.	Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018.
EU-landene opfordres til inden udgangen af 2018, at foretage gensidige evalueringer ('peer-review') af hinandens insolvens-regimer.	Udestår
Sekundære markeder for NPL	
EBA opfordres til, inden udgangen af 2017, at vedtage vejledninger om, hvilke informationer, banker bør have til rådighed om deres lån, dvs. vejledninger om data-kvalitet internt i bankerne.	EBA offentliggjorde 14. december 2017 vejledninger og skabeloner vedr. bankernes interne datakvalitet.
EBA og andre kompetente myndigheder opfordres til, inden udgangen af 2018, at implementere styrkede offentliggørelseskrav til banker ift. information om kvaliteten af bankernes aktiver, herunder deres misligholdte lån.	Indgår i EBA's arbejdsprogram for 2018.
EBA, Den Europæiske Centralbank (ECB) og Kommissionen opfordres til, inden udgangen af 2017, at foreslå tiltag, der kan styrke data-infrastrukturen for sekundære markeder for NPL, herunder at overveje oprettelsen af såkaldte platforme, hvor der kan købes og sælges NPL.	Indgår i EBA's arbejdsprogram for 2018. Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018. ECB har siden 2011 arbejdet på et stort projekt "Anacredit", om et datasæt, der skal indeholde detaljeret information om individuelle banklån i eurozonen. Dataindsamlingen ventes at begynde i september 2018.
Kommissionen opfordres til, sammen med andre relevante EU-institutioner, inden udgangen af 2017, at udarbejde en skabelon med principper for "asset management companies", i overensstemmelse med statsstøttereglerne og med den EU-lovgivningsmæssige ramme på området, herunder BRRD ³ som, for at beskytte skatteborgerne, bl.a. begrænser myndighedernes muligheder for at indskyde offentlige midler i banker, som ikke er under afvikling, herunder gennem køb af dårlige lån.	Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018.
Kommissionen opfordres til senest i sommeren 2018, at udvikle en EU-tilgang til, hvordan man kan fjerne barrierer for at banker kan skille sig af med deres NPL, samt fjerne barrierer for at andre banker og ikke-banker (fx specialiserede investeringsfonde) derefter må købe og eje disse NPL.	Ventes at indgå i Kommissionens pakke i foråret 2018

Kilde: Finansministeriet og Erhvervsministeriet

³ BRRD foreskriver, at private kreditorer/aktionærer tager eventuelle tab, for der kan gives offentlig støtte ("bail-in").

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Statusorienteringen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. I det omfang handlingsplanen udmøntes i konkrete initiativer kan disse få lovgivningsmæssige konsekvenser. Der tages stilling til eventuelle lovgivningsmæssige konsekvenser, når der måtte foreligge konkrete forslag.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Statusorienteringen har i sig selv ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Statusorienteringen har i sig selv ikke samfundsøkonomiske konsekvenser. En reduktion af de udestående mængder NPL kan medvirke til at mindske usikkerheden ift. den finansielle stabilitet, øge kreditgivningen til sunde formål og dermed bidrage til at understøtte en stærkere og mere stabil økonomisk aktivitet, primært i de lande, som er hårdest ramt af NPL-problemer, men også i mindre grad i andre EU-lande.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Statusorienteringen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser. En reduktion af de udestående mængder NPL kan medvirke til at skabe større tiltro til banksektoren, primært i de lande som er hårdest ramt af NPL-problemer, men også i mindre grad i andre EU-lande.

8. Høring

Statusorienteringen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage statusorienteringen til efterretning. Der ventes umiddelbart en begrænset drøftelse, da der alene er tale om en status, og da Kommissionens konkrete forslag endnu ikke foreligger. EU-landene støtter generelt arbejdet med handlingsplanen og nedbringelse af NPL, men der kan være forskellige holdninger til de konkrete midler (herunder ift. kapitalkrav, statsstøtteregler og BRRD), som kan give sig til udtryk, når Kommissionen fremlægger sine konkrete forslag i foråret 2018.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage statusorienteringen til efterretning. Regeringen støtter overordnet Rådets handlingsplan. Regeringen støtter, at især de EU-lande, der har størst NPL-problemer, aktivt søger at få løst disse. Regeringen støtter generelt

også relevante initiativer på EU-plan, der kan bidrage til at sikre, at der i hele EU er gode rammer for at håndtere de nuværende NPL-problemer, samt forebygge en eventuel fremtidig ophobning af NPL. Det kan fx være ved at sikre, at der i alle EU-lande er hensigtsmæssigt indrettede og velfungerende insolvens-regimer.

Der tages stilling til de konkrete forslag i takt med, at de fremsættes. Fra regeringens side lægges der i den forbindelse vægt på, at nye initiativer har merværdi, er proportionale og er baseret på tilstrækkelige konsekvensanalyser. Regeringen lægger stor vægt på, at alle tiltag på EU-plan og på nationalt plan skal overholde statsstøtteregele og BRRD.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Rådets NPL-handlingsplan blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 11. juli 2017 med henblik på orientering. Der henvises til sammenotat oversendt 29. juni 2017.