

Til Erhvervsstyrelsen

Steen Frederiksen (stefre@erst.dk), Daniel Lauest Vistisen (danvis@erst.dk) samt postru@erst.dk

Hørings svar vedr. forslag til lov om erhvervsfremme

Erhvervsstyrelsen har den 2. juli 2018 sendt lovforslaget i offentlig høring.

Kommunekontaktrådet (KKR) Nordjylland har en række bemærkninger til lovforslaget, som fremgår nedenfor.

Generelle bemærkninger

KKR-Nordjylland bakker op om lovforslagets intentioner om forenkling og sikring af at virksomhederne får en højere kvalitet og service, samt at kommunerne fortsat skal være omdrejningspunktet for virksomhederne og have en større rolle i erhvervsfremmesystemet end i dag. Så langt så godt!

Der er imidlertid en række forhold og præmisser i lovforslaget, som vi finder anledning til at kommentere med henblik på at sikre en hensigtsmæssig arbejdsdeling og fornuftig implementering af den endelige lov:

Med oplægget til den nye arbejdsdeling er det helt afgørende, at de nye erhvervshuse og den digitale platform reelt løser ambitionerne om at effektivisere erhvervsservicen og dermed fjerner opgaver fra det kommunale niveau svarende til forudsætningerne om en reduktion på 180 mio. kr. – alternativt får forslaget mere karakter af en rammebesparelse. KKR-Nordjylland forudsætter, at der følges op på de økonomiske konsekvenser, og at der reguleres i pengestrømmene i overensstemmelse med den faktuelle arbejdsdeling.

KKR-Nordjylland understreger, at der er behov for at sikre, at såvel de økonomiske som de indholdsmæssige virkemidler i lovforslaget harmonerer med ønsket og intentionerne om at kommunerne skal have en større rolle samt intentionerne om at virksomhederne samlet set sikres en højere service. Forslaget synes ikke at være i trit med de mange lokalpolitiske intentioner, regeringens intentioner samt de mange erhvervsorganisationer, der over en årrække har advokeret for at kommunerne skal opprioritere erhvervsfremmeindsatsen.

Kommunerne ønsker styrkede muligheder, således at den konkrete opgaveløsning fortsat kan tage udgangspunkt i et helhedsperspektiv og tværgående indsatser mellem uddannelses-, beskæftigelses- og erhvervsområdet, herunder bl.a. indsatser for at tiltrække, udvikle og fastholde virksomheder til gavn for beskæftigelse, vækst og bosætning i kommunerne.

Koblingen mellem indsatserne i det kommende Erhvervshus og i kommunerne er helt afgørende for at sikre et godt resultat af reformen – først og fremmest for virksomhederne. Derfor er det afgørende, at den kommende rammeaftale mellem regeringen og KL om arbejdsdelingen lever op til indholdet i den politiske aftale og sikrer en ligeværdighed mellem den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats og den specialiserede indsats i erhvervshusene.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 1 af 4

Det er derfor et klart signal fra KKR-Nordjylland, at den kommende rammeaftale skal afspejle den politiske aftales præmis om en større rolle til kommunerne, og derfor må rammeaftalen ikke tage udgangspunkt i en "negativliste". KKR-Nordjylland ønsker, at rammeaftalen indeholder en række pejlemærker og en fleksibilitet, der muliggør at KKR regionalt og lokalt fastlægger den konkrete fremtidige arbejdsdeling og de fælles indsatser. Vi tager i KKR-Nordjylland gerne et større ejerskab til erhvervsfremmeområdet. Vi ved af erfaring, at vi i Nordjylland selv skal tage ansvaret for at sikre gunstige vilkår for udvikling!

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554

Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk

Direkte:

Aalborg Kommune

Boulevarden 13

9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland

Side 2 af 4

Anbefalinger

KKR-Nordjylland anbefaler, at der i det endelige lovforslag tages højde for og udgangspunkt i:

- 1) Lovforslaget skal bringes i overensstemmelse med intentionerne og formuleringerne i de to politiske aftaler, herunder om kommunernes større rolle og kommunerne som omdrejningspunkt for erhvervsfremmeindsatsen
- 2) Kommunerne **skal** forpligtes til at arbejde med erhvervsfremme. Vi påtager os gerne et stort ansvar og ejerskab. Mulighederne for lokal kommunal erhvervsfremmeindsats skal understreges.
- 3) Den kommende rammeaftale mellem regeringen og KL om arbejdsdelingen skal baseres på de politiske aftaler, og rammeaftalen skal indeholde en række pejlemærker og en fleksibilitet, der sikrer, at der kan tages udgangspunkt i lokale behov og vurderinger, og dermed styrker forankringen i KKR og det politiske ejerskab.
- 4) Ejerskabet til de tværkommunale erhvervshuse skal styrkes, bl.a. ved at bestyrelsen får initiativret til formulering af de regionale kapitler i erhvervsfremmestrategien – samt større kompetence til prioritering af midlerne

Opmærksomhedspunkter til de enkelte kapitler

I forlængelse af KKR-Nordjyllands generelle bemærkninger til lovforslaget og de anførte anbefalinger har KKR-Nordjylland en række opmærksomhedspunkter til rammerne (kapitlerne 3-6) samt til processen ift. den fremtidige erhvervsfremmestruktur jf. nedenfor.

Ad. Kapitel 3 – Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse

Med hensyn til udformning og udmøntningen af den foreslåede strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats anbefaler KKR-Nordjylland, at bestyrelserne for de tværkommunale erhvervshuse får en større rolle, end der er lagt op til. Såvel §9 som §12 bør justeres indholdsmæssigt, således at erhvervshusenes bestyrelser får initiativret til at formulere de regionale kapitler i den samlede decentrale erhvervsfremmestrategi.

Endvidere foreslår KKR-Nordjylland, at en større andel af de samlede midler i regi af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, som udgangspunkt udlægges til de tværkommunale bestyrelser med kompetence til at anvende midlerne, hvor bestyrelsen decentralt vurderer at midlerne kan gøre bedst gavn for udvikling af rammevilkår og erhvervsmæssig vækst og udvikling.

Som bemærkning til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsens understøttelse af de offentligt finansierede klynger forventer KKR-Nordjylland, at klyngerne er tilgængelige for virksomheder i hele landet, og at der sikres en geografisk repræsentation også i Nordjylland med udgangspunkt i nordjyske styrkepositioner.

Ad. Kapitel 4 – Digital erhvervsfremme

KKR-Nordjylland er enige i intentionerne, men anbefaler at staten tager udgangspunkt i en realistisk vurdering af udviklings- og implementeringsprocessen, samt at der ikke indarbejdes gevinster/besparelser og fordele for virksomhederne og kommunerne før de digitale løsninger reelt er mulige at anvende efter intentionerne.

Ad. Kapitel 5 – Erhvervshusene

Jf. ovenstående generelle bemærkninger er der behov for en præcisering af rolle- og opgavefordelingen mellem den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats og erhvervs-serviceindsatsen i erhvervshusene. Da erhvervshusene jf. lovtæksten skal fungere som "tværkommunale erhvervshuse", er det afgørende, at denne afklaring sker i regi af aftaler mellem KKR og erhvervshusets bestyrelse, og derved bidrager til at styrke kommunernes ejerskab til såvel den lokale som tværkommunale erhvervsfremme.

De hidtidige væksthuse er organiseret som erhvervsdrivende fonde, mens lovforslaget lægger op til at de fremtidige erhvervshuse organiseres som "særlige forvaltningssubjekter". KKR-Nordjylland savner en begrundelse for dette forslag, og det er afgørende, at kommunerne via KKR får en styrende rolle, og at organisationsformen tager højde herfor.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger vedr. kapital 3 med anbefaling af at erhvervshusenes bestyrelser får initiativret til formulering af de regionale kapitler i den decentrale erhvervsfremmestrategi. Endvidere anbefales det, at bestyrelsen – frem for den foreslåede centralisering i statslig regi – får selvstændig kompetence til prioritering og gennemførelse af konkrete tiltag, der matcher regionale og lokale prioriteter, styrker og behov.

Ad. Kapitel 6 – Kommuner

Med udgangspunkt i KKR-Nordjylland's generelle bemærkninger og anbefalinger understreger vi med dette høringssvar, at lovforslagets formuleringer indeholder en udtalt ubalance mellem den specialiserede og lokale indsats. Den lokale kommunale erhvervsfremmeindsats er relativ usynlig og upræcist berørt i lovforslaget og har ikke den nødvendige tyngde. Dette står i kontrast til intentionerne og formuleringerne om en større kommunal rolle og kommunerne som "omdrejningspunkt" i såvel lovforslagets bemærkninger som i de to politiske aftaler mellem regeringen og henholdsvis KL og Dansk Folkeparti.

For at sikre et godt grundlag for det kommende samarbejde og rollefordelingen mellem den specialiserede erhvervsservice og den lokale erhvervsfremme og erhvervsservice anbefaler KKR-Nordjylland, at mulighederne for den lokale indsats tydeliggøres i lovtæksten. Aktuelt har formuleringerne mere karakter af en negativliste frem for en positivliste, således som det hidtil har været formuleret i den aktuelle lov om erhvervsfremme jf. §12 og 13.

Eksempelvis forudsætter KKR-Nordjylland, at der fortsat skal være mulighed for, at kommunerne – som omdrejningspunkt og som forudsætning for at samarbejde om vækst- og udviklingsmuligheder i det nordjyske – kan iværksætte strukturelle udviklings tiltag omkring eksempelvis udvikling af menneskelige ressourcer, kompetenceudvikling, generelle udviklingsaktiviteter, herunder udviklingsaktiviteter i yderområderne. KKR-Nordjylland forventer på den baggrund – og helt i tråd med de bagvedliggende politiske aftaler – at formuleringen i lovforslagets §14, stk. 7 revurderes.

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 3 af 4

KKR-Nordjylland er bekymret for, at ambitionen om dels et stærkere tilbud til erhvervslivet bredt set og dels at flere virksomheder understøttes i deres udvikling ikke bliver tilgodeset med det foreliggende lovforslag. Opgaverne omkring erhvervsfremme rækker langt videre end erhvervshusenes specialiserede vejledning og rådgivning. Erhvervsfremme er meget mere end 1-1 vejledning, og netop derfor er det vigtig, at der sikres en fleksibilitet i den konkrete opgavehåndtering i kommunerne, så det er muligt at tænke og arbejde helhedsorienteret med at tiltrække og fastholde virksomheder til gavn for beskæftigelse og bosætning i kommunerne. Der er elementer i lovforslaget, der lægger op til en central regulering af den kommunale erhvervs- og udviklingsindsatsen med reducerede muligheder for at skabe lokale udviklingstiltag, der baserer sig på de lokale kendetegn og karakteristika. Det vil ramme hårdt, ikke mindst i områderne uden for de større vækstcentre.

Derfor er det en klar anbefaling fra KKR-Nordjylland, at den kommende rammeaftale for arbejds- og rolledelingen indeholder en høj grad af fleksibilitet til lokal beslutning.

KKR Nordjylland stiller sig gerne til rådighed for en uddybning af ovenstående bemærkninger og ser frem til det videre samarbejde omkring udmøntning af lovgivningen.

Med venlig hilsen

Arne Boelt
Borgmester i Hjørring Kommune
Formand i KKR Nordjylland

Mogens Christen Gade
Borgmester i Jammerbugt Kommune
Næstformand i KKR Nordjylland

Dato: 10. august 2018

Sags ID: SAG-2018-03554
Dok. ID: 2604584

E-mail: HLTH@kl.dk
Direkte:

Aalborg Kommune
Boulevarden 13
9100 Aalborg

www.kl.dk/kkr-nordjylland
Side 4 af 4