

Hjørring Kommune



Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen

Arbejdsmarkeds- og
Uddannelsesudvalget
Sct. Knuds Park 6
9800 Hjørring

Hjørring, den 7. august 2018

Kære Troels Lund Poulsen

Tak for dit brev af 18. juni 2018, hvori du stiller en række spørgsmål til den indsats, som Hjørring Kommune yder til gruppen af borgere med langvarige kontantydelsesforløb bag sig. Svarene på disse spørgsmål er vedlagt i bilag 1. Svarene viser, at gruppen af langvarige ydelsesmodtagere i Hjørring kommune har adgang til en bred tilbudsvifte og at der samtidig er en tæt opfølgning på borgernes sag, så det sikres, at borgeren altid er på den rette ydelse og modtager den rette indsats.

Indledningsvis skal vi fastslå, at når vi i Hjørring Kommune valgte ikke at gå med i "Flere skal med" skyldtes det blandet andet, at vi vurderede at deltagelsen i projektet var forbundet med at skulle leve op til en række proceskrav i form af hvornår indsatsen skal gives og hvilken type af indsats, der skal gives. Vi finder, at en sådan uflexibel tilgang står i modstrid med det formål, som projektet har, nemlig at hjælpe borgere med langvarige sagsforløb bag tilbage på arbejdsmarkedet. En sådan indsats bør efter vores opfattelse hvile på mulighederne for at tilrettelægge løsninger, der ikke er bundet af rigide proces- eller formkrav, men af hensynet til at kunne give individuelt tilpassede løsninger - og give dem til rette tid.

Den primære årsag til at vi valgte at stå udenfor var dog, at vi allerede primo 2015 tog fat på en storstilet investeringsstrategi, hvor vi investerede 125 millioner i en indsats, der netop havde aktivitetsparate borgere som en af målgrupperne.

Der er tale om en strategi, der hviler på en erkendelse af, at borgere med langvarige sagsforløb bag sig har behov for en indsats, der hviler på et bredere funda-



ment end det, som den traditionelle beskæftigelsesindsats tilbyder og et bredere fundament end det, der er lagt op til i "Flere skal med". Derfor er den primære del af vores investering også udmøntet ved at opbygge en tilbudsvifte med vægt på sundhedsrettede tilbud, der kan gives i kombination med eks. virksomhedsrettede forløb og mentorstøtte. Målet var at kunne give en indsats, der præcist matchede den enkelte borgers barriere for tilknytning til arbejdsmarkedet.

Vi har haft Aalborg Universitet til at evaluere de foreløbige resultater af vores investeringsstrategi. Samlet set viser denne evaluering meget positive resultater for aktivitetsparate borgere når vi sammenligner med resultaterne i vore nabokommuner. Antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er faldet og samtidig viser resultaterne, at der for gruppen har været en klart større beskæftigelseseffekt i form af flere ordinære løntimer i sammenligning med nabokommunerne.

Ud fra det samlede datasæt har Aalborg Universitet lavet et specialudtræk på resultaterne for de borgere, der har haft de længste forsørgelsesforløb bag sig og sammenlignet disse resultater med vore nabokommuner. Denne opgørelse viser, at dobbelt så mange i målgruppen er blevet selvforsørgende i form af overgang til beskæftigelse og uddannelse. Der er således en klar positiv effekt af vores egen indsats, hvor fokus er på den brede tilbudsvifte.

Endelig har vi selv foretaget en analyse af hvordan det er gået med en gruppe af aktivitetsparate borgere, der var på kontanthjælp i december 2016 og som på daværende tidspunkt havde været det i 5 år eller mere. I marts 2018 var cirka 12 pct. af denne gruppe kommet i selvforsørgelse, hvilket er en noget højere andel end for den gruppe, der indgår i "Flere skal med", hvor det tilsvarende til i marts måned var på cirka 5 pct. Omregnet svarer dette til at over dobbelt så mange i målgruppen for "Flere skal med" kunne være kommet i beskæftigelse, hvis resultaterne fra Hjørring blev lagt til grund.

Begge analyser er vedlagt i bilag 2.



Samlet set mener vi at vores resultater viser, at man ved at iværksætte en bredspektret indsats målrettet den enkelte borger, kan opnå præcis de solide resultater, som ministeren og partierne bag satspuljeprojektet efterspørger; dels flere kontanthjælpsmodtagere i selvforsørgelse og dels flere borgere, der får afklaret deres sag.

Med venlig hilsen

Thomas Klimek (S)

Formand

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesud-
valget

Hjørring Kommune

Per Hyldig (O)

Næstformand

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesud-
valget

Hjørring Kommune



Bilag 1 - Hjørring kommunes svar på spørgsmål fra Beskæftigelsesministeren

I ministerens brev til Hjørring kommune den 18. juni stiller ministeren en række spørgsmål til Hjørring kommunes indsats for borgere, der har været mindst 5 år i kontanthjælpssystemet. Nedenfor er spørgsmålene oplistet sammen med besvarelsene.

Hvor mange borgere har I aktuelt, som er aktivitetsparate modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse, som har været mindst 5 år i kontanthjælpssystemet efter afsluttet integrationsprogram?

Hjørring Kommune havde ved udgangen af juni måned i alt 74 aktivitetsparate borgere med en samlet varighed på over 5 år i kontanthjælpssystemet.

Hvilke indsatser får disse borgere i dag?

Borgerne har adgang til det brede indsatskatalog, som Hjørring Kommune benytter i indsatsen, som er opbygget som led i investeringsstrategien, herunder en bred sundhedsfaglig tilbudsvifte. Udover de traditionelle redskaber efter beskæftigelseslovgivningen som eks. virksomhedspraktik og mentorstøtte, er der også mulighed for tilbud om psykologsamtaler, misbrugsbehandling mv. Som en væsentlig del af Hjørring Modellen er det vigtigt at pointere, at tilbuddene ofte gives i kombination, så de for borgerne fremstår som én samlet parallel indsats.

Har borgerne modtaget aktive indsatser?

Jobcentret har opgjort målgruppens aktivitetsomfang indenfor de seneste 12 måneder (perioden fra 1. juli 2017-30. juni 2018). Indenfor denne periode er der kun fire borgere af de 74, der ikke har været i en aktiv indsats, svarende til at 95 pct. af gruppen har modtaget en indsats.

I hvilket omfang findes der personer på kontanthjælp i jeres kommune, som bør have deres sag forbi rehabiliteringsteamet, og hvad gør I for at sikre, at det sker?

Jobcentret indført en praksis med en løbende sagsparring hver 4. uge, hvor sagsbehandler og fagkonsulenter sammen gennemgår de enkelte sager, herunder med en vurdering af om en given sag skal med på rehabiliteringsmøde eller om der skal iværksættes andre indsatser fra tilbudsviften. Det relativt lave sagsantal hos den enkelte sagsbehandler, giver mulighed for hyppigere kontakt med borgerne og derved en tættere opfølgning på borgernes sag således, at den enkeltes situation afklares bedst muligt. Med denne praksis finder vi, at det sikres at de borgere, som bør have deres sag på et rehabiliteringsmøde, også får det.



Bilag 2 – Resultater af Hjørring kommunes investeringsstrategi

Dette bilag præsenterer en todelt resultatopgørelse for indsatsen i Hjørring kommune; dels uddrag fra en evaluering som Aalborg Universitet har foretaget og dels en opgørelse, som Hjørring selv har udarbejdet.

Aalborg Universitets evaluering

Hjørring kommune har som led i investeringsstrategien indgået en aftale med Aalborg Universitet om at foretage en effektevaluering af indsatsens resultater. Ud fra det samlede datasæt har Aalborg Universitet lavet en effektopgørelse specifikt på de borgere, der ved indsatsens start i 2015 havde været på kontanthjælp i minimum 5 år.

Effektopgørelsen tager udgangspunkt i status i august 2017 og der sammenlignes med de øvrige nordjyske kommuner i kontanthjælpsklyngen ud fra den samme afgrænsning på målgruppe og varighed hos dem.

Selvforsørgelse er her defineret som SU, Fleksjob eller ordinær beskæftigelse og den nedenstående tabel viser resultaterne for disse grupper:

Status august 2017	Andel Hjørring	Andel for Nordjyske kommuner
SU	4,3 %	1,0 %
Fleksjob	7,5 %	4,4 %
Beskæftigelse	6,5 %	4,0 %
Selvforsørgelse i alt	18,3 %	9,3 %

Andelen i selvforsørgelse er således dobbelt så stor i Hjørring som i sammenligningskommunerne.

For de borgere, der fortsat er på offentlig forsørgelse er der særligt to forskelle mellem Hjørring og sammenligningskommunerne, der bør fremhæves:

Status august 2017	Andel Hjørring	Andel for Nordjyske kommuner
Kontanthjælp, jobparat	5,4 %	1,9 %
Kontanthjælp, aktivitetsparat	25,8 %	65,2 %
Kontanthjælp, i alt	31,1 %	67,0 %
Ressourceforløb	24,7 %	10,1 %

Det interessante her er, at dels er Hjørring kommunes andel på kontanthjælp under det halve af sammenligningskommunerne og dels er andelen, der er aktivitetsparate markant lavere og andelen af jobparate højere.

Endelig er Hjørring kommunes andel af borgere i ressourceforløb noget højere, men dette forhold vidner netop om, at en større gruppe af borgere med langvarige sagsforløb har fået afklaret deres sag og nu modtager den rette indsats.

Hjørring kommunes egen effekttopgørelse

Ud fra vores egen adgang til DREAM registret kan effekten måles på lidt nyere data, idet de seneste DREAM tal rækker frem til marts 2018. Udgangspunktet for denne effektmåling er aktivitetsparate borgere på kontanthjælp i december 2016 og som på dette tidspunkt havde haft 5 års ubrudt kontanthjælp, i alt 119 borgere. Målingen bliver derfor en tilnærmet sammenligning med de nyeste målinger for "Flere skal med", der rækker frem til marts 2018.

I marts 2018 fordelte de i alt 119 borgere sig således på status:

Status marts 2018	Antal	Andel
Beskæftigelse	14	11,8 %
Kontanthjælp – jobparat	10	8,4 %
Kontanthjælp – akt.parat	66	55,5 %
Ressourceforløb	5	4,2 %
Revalidering	10	8,4 %
Førtidspension	11	9,2 %
Andet	3	2,5 %
I alt	119	100 %

Samlet set viser denne opgørelse, at lidt under halvdelen af borgerne i målgruppen er blevet afklaret til anden forsørgelse, er blevet jobklare eller er kommet i beskæftigelse.

På baggrund af de nyeste resultater fra "Flere skal med", der for marts måned 2018 viser en andel på cirka 5 pct. i beskæftigelse mens Hjørring kommunes andel i beskæftigelse på 11,8, er der klare tegn på bedre resultater i Hjørring for målgruppen i forhold til resultaterne på landsplan.

På landsplan er den målgruppe som resultaterne for "Flere skal med" måles imod på lige knapt 13.000 borgere, hvilket med 5 pct. svarer til at cirka 650 borgere er kommet i beskæftigelse. Hvis resultaterne fra Hjørring med 11,8 pct. blev lagt til grund, ville dette tal have været på cirka 1.500 borgere – altså over det dobbelte.