



Borger & Arbejdsmarked
Jobcenter

Exnersgade 33, 6700 Esbjerg

Dato 16. april 2018

Esbjerg Kommune

Notat om konsekvenserne af initiativet "Jobbro til uddannelse".

Med kontanthjælpsreformen, der trådte i kraft den 1. januar 2014, er det en central intention, at alle unge under 30 år uden en ordinær uddannelse, skal have en uddannelsesrettet indsats, der understøtter, at den unge påbegynder og gennemfører en ordinær uddannelse.

Med reformen af førtidspension og fleksjob, der trådte i kraft den 1. januar 2013, er det en central intention, at udsatte unge ikke risikerer at begynde deres liv med at få tilkendt en førtidspension. De unge under 40 år skal i stedet have en tidligere og tværfagligt sammenhængende indsats gennem et ressourceforløb, så de kan hjælpes videre i livet og på sigt komme i arbejde eller i gang med en uddannelse.

Således er en af de centrale intentioner i reformerne, der er blevet gennemført på beskæftigelsesområdet inden for de seneste år, at udsatte unge uden en kompetencegivende uddannelse, skal hjælpes i gang med at påbegynde og gennemføre en ordinær uddannelse.

Der eksisterer i dag betydelig viden om, hvad der virker i forhold til at bringe en stor del af de unge uddannelseshjælpsmodtagere uden en kompetencegivende uddannelse, videre i ordinær uddannelse, men der er begrænset viden om, hvilke konkrete indsatser, der virker i forhold til at bringe de mest udsatte unge uden en kompetencegivende uddannelse videre i ordinær uddannelse. I perioden 2017-2020 har satspuljepartierne derfor afsat 59,6 mio. kr. til at gennemføre et kontrolleret forsøg, 'Jobbro til Uddannelse', hvor 11 kommuner skal afprøve og implementere en konkret indsatsmodel målrettet de mest udsatte unge.

Indsatsmodellen sikrer en skræddersyet og fleksibelt tilrettelagt indsats på vej mod uddannelse kombineret med parallel støtte til mestring af helbredsudfordringer eller sociale barrierer.



Telefon 76 16 73 00
www.esbjergkommune.dk

Formålet er, at flere unge påbegynder og gennemfører en ordinær uddannelse.

Esbjerg deltager med 200 i indsatsgruppen og det samme antal i kontrolgruppen. Følgende kommuner deltager udover Esbjerg i projektet: Holbæk, Kalundborg, København, Lolland, Næstved, Odense, Ringkøbing-Skjern, Varde og Aalborg.

Som udgangspunkt er svarene til nedenstående spørgsmål søgt besvaret med oplysninger fra materialebanken (www.jobbro.dk) samt FAQ hos Deloitte og STAR.

1) Job-bro beskrives som et ´tilbud´ - kan man sige nej til at deltage, og hvad er konsekvensen i så fald?

I STARs FAQ er det formuleret som nedenfor:

Kan man stoppe i Job-bro indsatsen, herunder hvornår kommunen kan træffe en sådan vurdering?

Det er intentionen, at et Job-bro forløb understøtter, at unge, der under kommunens normale indsats ville blive vurderet at være langt fra at kunne deltage i bl.a. en virksomhedsrettet indsats, gennem et Job-bro forløb sikres de rigtige rammer til at kunne gennemføre sådan en indsats. Et centralt element i Job-bro er derfor, at den unge får en intensiv opfølgingsstøtte gennem hele forløbet, så der er målrettet fokus på, at den unge fastholdes i indsatsen. Det betyder, at borgere, der er udtrukket til at deltage i et Job-bro forløb indgår i forsøgets deltagergruppe uanset hvad og ikke kan sorteres fra, herunder i effekt-målingen.

Et Job-bro forløb gives til den unge som et tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven. Det betyder, at de almindelige rådigheds- og sanktionsregler i lov om aktiv socialpolitik (LAS) gælder. Det indebærer, at den unge modtager af hjælp har pligt til at deltage i tilbuddet om Job-bro, medmindre den unge har en rimelig grund til ikke at deltage i tilbuddet, fx sygdom, jf. LAS § 13, stk. 7. For aktivitetsparate unge, der modtager hjælp, gælder endvidere, at kommunen altid skal vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold, der kan begrunde, at den pågældende ikke skal stå til rådighed, fx alvorlig psykisk sygdom, jf. LAS § 13, stk. 8.

Hvis den unge modtager af hjælp uden rimelig grund afviser eller udebliver fra tilbuddet, sanktioneres denne efter Lov om aktiv socialpolitik.

For aktivitetsparate modtagere af hjælp gælder, at de alene kan sanktioneres, hvis det vurderes at fremme rådigheden. Desuden gælder der de almindelige regler om, at der kan klages over jobcenterets afgørelser til Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg.

2) Målgruppen er tilfældigt udvalgt, da der er tale om et forsøg, men nogle kriterier kan begrunde, at en ung fra målgruppen alligevel ikke udvælges til at deltage i Job-bro til Uddannelse –

Hvilke kriterier er det, og hvor mange unge er fravalgt på baggrund af disse?

Følgende 4 punkter er gældende fravalgsårsager i forbindelse med projekt Job-bro til Uddannelse:

1. Personer, hvor der er truffet afgørelse om, at pågældende skal påbegynde en STU eller i forvejen er i gang med sin STU.
2. Personer, der er undtaget fra at deltage i kontaktføreløb på grund af alvorlig sygdom, og hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig.
3. Personer, der grundet følgende årsager inden for 6 uger vil have mere end 6 måneders sammenhængende fravær i Job-bro:
Borgere, der skal påbegynde ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse på fuld tid eller fleksjob og hvor dette er dokumenteret (fx via ansættelseskontrakt), borgere der skal på barsel, borgere der flytter til udlandet eller flytter kommune samt borgere der skal afsone fængselsstraf.
4. Personer, hvor der er indledt en sag om førtidspension, fordi det er åbenbart formålsløst at give tilbud for at afdække den pågældendes arbejdsevne.

Fravalgsprocessen ligger hos de unges respektive beskæftigelsesrådgivere og optag til projektet foregår løbende – på månedsbasis. Det betyder, at rådgiver hver måned sender en liste med borgere til Job-bros projektleder, som derefter udtrækker til deltager eller kontrolgruppe. De unge på denne liste er altså – af rådgiver – vurderet ikke omfattet af fravalgsårsager. Indtil videre er der fravalgt 7 unge – fra 2.13 området (aktivitetsparate) – på baggrund af ovenstående fravalgskriterier.

For 2.11 borgere (ressourceforløb) findes der ét ekstra fravalgskriterie – for at kunne udtrækkes til projekt Job-bro til Uddannelse, skal en ressourceforløbs borger have en uddannelsesmålsætning. På baggrund af opgørelse fra sektionsleder i Jobafklaring, Birgit Bang, opfylder kun 6 borgere dette kriterie.

3) Hvad kan begrunde, at en ung, der allerede er startet i tilbuddet, pilles ud af forsøget?

Når den unge er udtrukket til enten deltager- eller kontrolgruppe kan dette ikke ændres efterfølgende. Det betyder, at unge der er udtrukket til at deltage i Job-bro indgår i forsøgets deltagergruppe uanset hvad og dermed også indgår i effektmålingen uanset hvad. Dette indebærer samtidig, at unge ikke kan genvisiteres. I Job-bro forløbet indgår et betydeligt fokus på fastholdelse og intensiv støtte fra uddannelsesmentor gennem hele indsatsen, som har til formål at understøtte, at den unge ikke falder ud, men fastholdes i indsatsen.

Det er alene en forudsætning for at deltage i Job-bro til Uddannelse, at de unge, der udtrækkes til at være i deltagergruppen modtager en indsats baseret på de 10 kerne-elementer i Job-bro. Såfremt dette kan harmonere med deltagelse i et øvrigt projekt, er der ikke noget til hinder for, at den deltagende borger også indgår i dette (fx Flere skal med). Borgere, der udtrækkes til kontrolgruppen, modtager "normal-indsatsen", der også kan bestå i at være med i et andet projekt, kommunen gennemfører. Det er der ikke noget til hinder for.

God overdragelse til projekt Job-bro til Uddannelse:
Hvis en udtrukket borger er i gang med et andet tilbud, arbejdes der på en god og glidende overdragelse til projektet. Såfremt tilbuddet afsluttes indenfor "overkommelig" tid, er det muligt at færdiggøre. Såfremt tilbuddet ikke er i harmoni med projekt job-bro til Uddannelse, eller ikke afsluttes indenfor "overkommelig" tid, arbejdes der på en god og glidende overdragelse