



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Lennart Damsbo-Andersen
Lennart.Damsbo-Andersen@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

9. april 2018

J.nr. 2017-6946

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 30. august 2017 stillet følgende spørgsmål nr. 551 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lennart Damsbo-Andersen (S).

Spørgsmål nr. 551:

”Ministeren bedes i en tabel oplyse antal og andel borgere på dagpenge med mindst 1 års anciennitet, der hverken har deltaget i aktiv indsats eller haft en mentor det seneste år, fordelt på alle landets kommuner og sorteret efter andelens størrelse, svarende til opgørelsen for kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere i tabel 1, jf. BEU alm. del bilag 311.”

Svar:

Vi er i en situation, hvor det går godt for dansk økonomi og hvor vi skal have fokus på at få endnu flere ind på arbejdsmarkedet. Beskæftigelsen har været stigende siden foråret 2013, og alene siden sommeren 2015 er der kommet over 100.000 nye private job. Der er med andre ord job at få.

Derfor kan jeg som minister ikke sidde det overhørigt, at mange borgere i beskæftigelsessystemet ikke får den indsats, de er berettiget til, men går passive rundt på offentlig forsørgelse. Det gælder uanset, hvilke proceskrav der er eller ikke er.

Med regeringens udspil til en enklere beskæftigelsesindsats er der lagt op til, at give kommunerne større mulighed for fleksibelt at tilrettelægge omfang og timing af den aktive indsats og samtaler overfor den enkelte borger.

Bl.a. foreslås et forenklet og mere harmoniseret kontaktforsløb på tværs af målgrupper, som stadig fastholder grundtanken om, at jobcentret har en tæt kontakt med borgerne, særligt i begyndelsen af et ydelsesforsløb.

Den øgede frihed følges af en styrket monitorering af indsatsen, så Folketinget, beskæftigelsesministeren samt politikere og parter på lokalt og regionalt niveau kan følge med i, om kommunerne leverer de ønskede resultater.

Det vil blandt andet ske ved at introducere benchmark-rapporter, der, ved at tage højde for kommunernes forskellige rammevilkår, skal vise, i hvilket omfang de enkelte kommuner er i stand til at begrænse antallet af borgere på offentlig forsørgelse. Beskæftigelsesministeriet er desuden allerede nu i gang med at undersøge mulighederne for at fremme en større åbenhed i data på beskæftigelsesområdet, så gennemsigtheden om kommunernes indsats kan forbedres.

Jf. svar på BEU alm. del. spørgsmål 552-555 og 311 har en større gruppe borgere på tværs af ydelser ikke modtaget en aktiv indsats eller mentorstøtte i det seneste år. For samtaler i jobcentret er der ligeledes tegn på, at ikke alle dagpengemodtagere får den hjælp, som de har ret til, jf. BEU alm. del. spørgsmål 641.

En ny opgørelse, som blev offentliggjort på Beskæftigelsesministeriets hjemmeside den 1. februar 2018¹, viser desuden, at en stor del af landets kommuner kun i begrænset omfang overholder de minimumsregler for samtaler med ledige og sygemeldte, der er fastsat ved lov. Det, mener jeg, er uacceptabelt.

På den baggrund iværksætter jeg en række initiativer:

- Jeg har skrevet til samtlige kommuner vedr. manglende samtaler og gjort opmærksom på min bekymring. Jeg vil fremover følge tallene for antallet af samtaler tæt, og de kommuner, der stadig ligger markant under, hvad der måtte forventes i forhold til lovgivningen, når vi ser på data fra april 2018, vil jeg indkalde Beskæftigelsesudvalget til en drøftelse af situationen.
- Derudover har jeg skrevet til samtlige kommuner vedr. manglende aktiv indsats for tidspunktet for ret og pligt, og givet udtryk for min bekymring.
- Jeg har derudover skrevet til de kommuner, hvor der er 50 pct. eller flere, og som har minimum 250 borgere i målgruppen, som ikke har modtaget et aktivt tilbud til tiden (tabel 2). I brevene har jeg givet udtryk for min særskilte bekymring for disse kommuner og bedt om en redegørelse.
- Jeg har drøftet den manglende indsats med KL d. 16. januar 2018. Efterfølgende har jeg efter min anmodning modtaget et brev fra KL angående manglende samtaler og aktiv indsats.
- Igangsættelse af en survey blandt kommunerne, der skal afklare årsagerne til, at nogle borgere ikke får den aktive indsats, som de er berettiget til.
- Udarbejdelse af én årlig redegørelse af indsatsen i beskæftigelsessystemet, som skal afdække den aktive indsats på tværs af ydelsesmålgrupper. Redegørelsen vil foreligge medio 2018, og jeg foreslår, at denne danner afsæt for en årlig drøftelse med beskæftigelsesudvalget.
- På kontanthjælpsområdet har jeg efter min anmodning modtaget to redegørelser fra hver af de fem kommuner, der i marts 2017 havde en andel på minimum 30 pct. af aktivitetsparate kontanthjælp- og uddannelseshjælpsmodtagere, som hverken havde fået en indsats eller mentorstøtte det seneste år, og som havde et antal af ”passive” på minimum 250. Der er desuden afholdt opfølgende møder med de fem kommuner, og så har jeg holdt et særskilt møde med Guldborgsund Kommune den 19. marts og talt med dem om, hvad de agter at gøre for at rette op.
- Der har endvidere været afholdt en teknisk gennemgang af den første runde af redegørelser for Beskæftigelsesudvalget den 28. november 2017, ligesom udvalget den 26. januar blev orienteret om den anden runde af redegørelser samt mit svar derpå.
- Af orienteringen fra den 26. januar fremgår det også, at jeg med frist den 8. februar har bedt Guldborgsund og Holbæk kommuner om at fremsende deres bud på en dato for, hvornår man agter at overholde lovkravene for ret og pligt. Jeg har nu modtaget de to redegørelser og orienteret jer herom.
- Endeligt har jeg inviteret Beskæftigelsesudvalget til et nyt møde om emnet d. 10. april.

¹ <http://bm.dk/da/Aktuelt/Nyheder/Arkiv/2018/02/Manglende%20samtaler.aspx>

Efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har dagpengemodtagere, som er under 30 år, eller som er fyldt 50 år, senest efter sammenlagt 13 ugers ledighed ret og pligt til at påbegynde et tilbud.

Dagpengemodtagere, som er mellem 30 og 50 år, har ret og pligt til at påbegynde et tilbud senest efter sammenlagt 26 ugers ledighed. Tilbuddet skal være enten vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud. Tilbuddet skal have en sammenhængende varighed på mindst 2 uger.

Et tilbud om mentorstøtte kan ikke gives som et ret- og pligt-tilbud til en dagpengemodtager. Det kan dog gives som et supplerende tilbud til et ret-og pligt-tilbud.

Der er ikke regler om efterfølgende ret- og pligt-tilbud for dagpengemodtagere, såkaldt gentagen aktivering. Der er således ikke krav om, at dagpengemodtagere skal aktiveres i den resterende del af deres dagpengeperiode, efter første ret- og pligt-tilbud ved henholdsvis 13 eller 26 ugers ledighed.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har opgjort hvor mange borgere på dagpenge, med mindst 1 års anciennitet, der hverken har deltaget i en aktiv indsats eller haft en mentor deres *seneste* 52 ydelsesuger, samt inden for tidspunktet for *ret og pligt*.

Opgørelsen opdelt på kommuner fremgår af tabel 1.

Tabellen viser, at 3.155 dagpengemodtagere med mindst 1 års anciennitet hverken har modtaget en aktiv indsats eller mentorstøtte det *seneste* år på dagpenge. Det svarer til 14 pct. af det samlede antal personer på dagpenge med mindst 1 års anciennitet.

Tabel 1. Antal og andel dagpengemodtagere med mindst 1 års anciennitet, der hverken har deltaget i aktiv indsats eller haft en mentor de seneste 52 ydelsesuger fordelt på kommuner, juni 2017

	Antal	Andel
Dragør	.	0%
Vordingborg	3	2%
Solrød	.	3%
Hedensted	3	3%
Rebild	.	3%
Tønder	3	3%
Horsens	17	4%
Vesthimmerland*	6	4%
Esbjerg	15	4%
Lyngby-Taarbæk	6	4%
Vallensbæk	4	5%
Varde	5	5%
Furesø	5	5%
Brønderslev	8	6%
Ballerup	11	6%
Thisted	8	6%

Vejen	6	6%
Guldborgsund	14	7%
Herning	18	7%
Sorø	6	7%
Kolding	22	7%
Ikast-Brande	14	8%
Allerød	4	8%
Skive	8	8%
Mariagerfjord	12	8%
Nordfyn	9	8%
Høje Tåstrup	22	8%
Rødovre	16	9%
Sønderborg	18	9%
Aabenraa	16	9%
Syddjurs	11	9%
Stevns	6	9%
Svendborg	20	9%
Holbæk	23	10%
Lemvig	5	10%
Morsø	5	10%
Middelfart	8	10%
Kalundborg	20	11%
Struer	8	11%
Halsnæs	13	11%
Kerteminde	8	11%
Holstebro	18	11%
Faaborg-Midtfyn	24	11%
Ringkøbing-Skjern	15	11%
Ishøj	21	11%
Silkeborg	33	11%
Gladsaxe*	32	12%
Greve	20	12%
Fredensborg*	14	12%
Viborg*	38	12%
Gribskov	15	12%
Glostrup	11	12%
Langeland	6	12%
Aalborg	154	13%
Ringsted	20	13%
Tårnby	19	13%
Frederikshavn	44	13%
Nyborg	17	13%
Albertslund	20	13%
Skanderborg	19	13%

Norddjurs	22	14%
Egedal	16	14%
Faxe	20	14%
Frederiksberg	71	14%
København	531	14%
Randers	56	14%
Billund	6	14%
Næstved	49	15%
Hillerød	23	15%
Favrskov	20	15%
Haderslev	30	15%
Lolland	22	15%
Hjørring	41	15%
Frederikssund	19	15%
Slagelse	51	16%
Odder	8	16%
Hørsholm	9	17%
Jammerbugt	24	17%
Roskilde	56	18%
Fanø	.	18%
Odense*	205	18%
Århus	303	19%
Fredericia*	39	19%
Helsingør	36	19%
Hvidovre	52	20%
Assens	38	22%
Gentofte*	48	22%
Bornholm	27	22%
Køge	48	23%
Ærø	4	25%
Odsherred*	33	28%
Vejle*	105	29%
Brøndby	64	29%
Lejre	25	32%
Rudersdal	47	34%
Herlev	43	37%
Læsø	4	44%
Samsø	7	64%
I alt	3.155	14%

Anm.: Opgørelsen er foretaget ved nedslag i juni 2017. Opgørelsen indeholder alle dagpengemodtagere, som har modtaget dagpenge minimum en uge i juni 2017 og som på dette tidspunkt har mindst 52 sammenlagte ydelsesuger siden seneste indplaceringsdato i dagpengesystemet indenfor de seneste 3 år. Opgørelsen viser, hvor mange af disse dagpengemodtagere, der ikke har modtaget et aktivt tilbud i beskæftigelsessystemet i deres seneste 52 ydelsesuger i deres nuværende dagpengeperiode.

Der er 9 borgere på dagpenge med uoplyst kommune. Disse personer indgår i opgørelsen på landsplan. For kommuner med færre end 3 borgere, som hverken har modtaget aktiv indsats eller mentor det seneste år, er antal borgere erstattet med '.' som følge af diskretionshensyn.

Kommuner markeret med * er frikommuner, som i perioden har været undtaget for reglerne om, hvornår dagpenge-

modtagere senest skulle have påbegyndt et tilbud.
Kilde: DREAM samt mentordata.

Da dagpengeledighed opgøres som sammenlagt – fremfor sammenhængende – ledighed, vedrører opgørelsen i tabel 1 personer, som, i deres nuværende dagpengeperiode, har modtaget dagpenge i mindst 52 uger *sammenlagt*.

Antal og andel dagpengemodtagere, som hverken har modtaget aktiv indsats eller mentorstøtte, er som følge heraf ikke opgjort for det seneste kalenderår, men for hver persons seneste 52 ydelsesuger. Da der er mange dagpengemodtagere, der går ind og ud af systemet, vil 52 ugers anciennitet, uden et aktivt tilbud, derfor sjældent være udtryk for 52 ugers uafbrudt passiv forsørgelse. Der vil ofte være tale om mellemliggende perioder med kortvarig beskæftigelse på fuld eller nedsat tid, samt eventuelle perioder på barsel m.v.

I en dagpengeperiode kan der være perioder, hvor den enkelte borger er fritaget for sin pligt til at deltage i et aktivt tilbud. Det kunne eksempelvis være perioder med korterevarende sygdom, deltagelse i jobrettet uddannelse på fuld tid, perioder med ordinær beskæftigelse som lønmodtager, der udgør 20 timer ugentligt eller mere, samt perioder, hvor borgeren har været omfattet af en mindre intensiv indsats.

Det skal bemærkes, at tidspunktet for ret og pligt ikke nødvendigvis indgår i opgørelsen af de *seneste* 52 ydelsesuger. Fx vil en dagpengemodtager under 30 år, der i juni 2017 har været på dagpenge i 72 uger, indgå i opgørelsen i personens 20. til 71. ledighedsuge. Dermed indgår personens ret-og-pligt-tidspunkt ikke i opgørelsen i tabel 1, da denne falder efter 13 uger.

STAR har yderligere opgjort hvor mange, der hverken deltager i eller har deltaget i et aktivt tilbud eller haft en mentor indenfor tidspunktet for ret og pligt ved henholdsvis 13 og 26 ugers ledighed. Der er der anvendt en margin på 4 uger, da der kan være mindre usikkerheder i registreringen af aktiveringstidspunktet samt i opgørelsen af dagpengeancienniteter.

Opgørelsen er foretaget for alle dagpengemodtagere med en indplaceringsdato efter 1. januar 2016 og mindst 1 års ydelsesanciennitet. Opgørelsen opdelt på kommuner fremgår af tabel 2.

Det fremgår, at 20.773 dagpengemodtagere under 30 år eller over 50 år ikke deltager i eller har deltaget i et aktivt tilbud indenfor tidspunktet for ret og pligt efter senest 13 ugers ledighed. Det svarer til 37 pct. af de dagpengemodtagere i de to aldersgrupper, som har nået tidspunktet for deltagelse i ret og pligt tilbud.

Blandt dagpengemodtagere mellem 30 og 50 år, hvor tidspunktet for ret og pligt er senest efter 26 ugers ledighed, har 4.986 personer ikke fået et aktivt tilbud til tiden. Det svarer til 26 pct. af dagpengemodtagerne i alderen 30-50 år med, som har nået tidspunktet for deltaget i ret og pligt tilbud.

Samlet set har 25.759 dagpengemodtagere ikke påbegyndt aktivering indenfor tidspunktet for ret og pligt. Det svarer til 34 pct. af dagpengemodtagerne i opgørelsen.

Tabel 2: Antal og andel dagpengemodtagere med en indplaceringsdato i dagpengesystemet efter 1. januar 2016, der hverken har deltaget i et aktivt tilbud eller haft en mentor til tiden, januar 2016 - juli 2017

	Under 30 år og over 50 år		30-50 år		I alt	
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal	Andel
Vejen	37	12%	3	2%	40	9%
Herlev	42	17%	6	6%	48	13%
Gladsaxe*	92	15%	22	9%	114	14%
Rebild	35	18%	3	4%	38	14%
Ishøj	48	17%	19	13%	67	15%
Ballerup	67	17%	17	11%	84	16%
Horsens	149	18%	29	11%	178	16%
Vallensbæk	30	21%	4	7%	34	17%
Kalundborg	74	19%	14	13%	88	17%
Hedensted	59	21%	8	8%	67	17%
Sønderborg	113	21%	14	7%	127	17%
Mariagerfjord	69	21%	18	13%	87	19%
Herning	156	21%	25	11%	181	19%
Ringkøbing-Skjern	81	23%	14	13%	95	21%
Gentofte*	123	24%	28	12%	151	21%
Billund	37	25%	5	9%	42	21%
Tønder	72	24%	11	12%	83	21%
Egedal	71	27%	9	8%	80	22%
Nyborg	67	26%	17	15%	84	22%
Fredensborg*	70	24%	26	19%	96	23%
Skanderborg	86	26%	30	18%	116	23%
Nordfyn	74	30%	13	13%	87	25%
Gribskov	70	27%	22	22%	92	26%
Solrød	51	32%	6	10%	57	26%
Guldborgsund	143	30%	21	13%	164	26%
Frederikshavn	183	31%	35	15%	218	26%
Århus	1.406	28%	237	21%	1.643	26%
Favrskov	78	28%	23	21%	101	26%
Vordingborg	104	31%	18	15%	122	27%
Slagelse	220	30%	43	18%	263	27%
Kolding	268	32%	38	14%	306	27%
Vesthimmerland*	100	31%	21	19%	121	28%
Lyngby-Taarbæk	134	31%	31	20%	165	28%
København	2.680	28%	1.076	30%	3.756	29%
Thisted	90	31%	20	21%	110	29%
Syddjurs	100	35%	17	15%	117	29%

Randers	257	30%	85	28%	342	30%
Aalborg	978	33%	163	21%	1.141	30%
Sorø	71	33%	18	22%	89	30%
Esbjerg	380	35%	59	19%	439	31%
Ringsted	107	38%	28	23%	135	33%
Ikast-Brande	132	37%	20	19%	152	33%
Silkeborg	272	38%	56	22%	328	33%
Morsø	52	36%	6	21%	58	33%
Glostrup	79	36%	27	29%	106	34%
Hørsholm	58	39%	12	22%	70	34%
Allerød	38	34%	17	35%	55	34%
Varde	129	40%	18	20%	147	35%
Haderslev	165	38%	48	30%	213	35%
Struer	60	38%	12	26%	72	36%
Lolland	122	37%	37	33%	159	36%
Kerteminde	89	38%	23	28%	112	36%
Høje Tåstrup	217	45%	41	18%	258	36%
Næstved	285	40%	73	29%	358	37%
Ærø	.	44%	.	18%	16	37%
Langeland	45	40%	10	29%	55	37%
Holstebro	198	45%	17	12%	215	38%
Frederiksberg	482	40%	142	30%	624	38%
Norddjurs	173	42%	27	22%	200	38%
Rødovre	165	46%	33	20%	198	38%
Hjørring	274	44%	40	21%	314	39%
Odder	54	42%	16	32%	70	39%
Fanø	.	48%	.	14%	11	39%
Hvidovre	233	46%	51	26%	284	40%
Furesø	116	47%	19	22%	135	40%
Middelfart	110	42%	31	35%	141	40%
Stevns	85	46%	16	24%	101	40%
Assens	144	47%	38	29%	182	41%
Helsingør	210	46%	54	30%	264	41%
Svendborg	246	47%	47	25%	293	42%
Aabenraa	211	46%	41	29%	252	42%
Faxe	149	48%	28	27%	177	43%
Lemvig	74	50%	14	27%	88	44%
Brønderslev	130	48%	46	38%	176	45%
Tårnby	163	52%	50	35%	213	47%

Greve	202	55%	54	31%	256	48%
Viborg*	365	53%	80	32%	445	48%
Bornholm	167	51%	36	36%	203	48%
Albertslund	140	58%	40	31%	180	48%
Dragør	44	57%	13	33%	57	49%
Frederikssund	160	55%	39	36%	199	50%
Skive	183	56%	24	27%	207	50%
Faaborg-Midtfyn	242	57%	50	31%	292	50%
Roskilde	398	56%	82	33%	480	50%
Køge	282	56%	73	38%	355	51%
Fredericia*	245	58%	55	37%	300	53%
Hillerød	224	60%	40	31%	264	53%
Holbæk	335	60%	68	37%	403	55%
Odsherred*	145	60%	34	40%	179	55%
Læsø	9	64%	3	43%	12	57%
Halsnæs	155	66%	34	37%	189	58%
Jammerbugt	180	64%	49	42%	229	58%
Brøndby	283	66%	77	42%	360	59%
Odense*	1.853	64%	400	51%	2.253	61%
Rudersdal	225	71%	78	53%	303	65%
Samsø	24	73%	10	71%	34	72%
Lejre	130	75%	41	67%	171	73%
Vejle*	726	79%	197	57%	923	73%
I alt	20.773	37%	4.986	26%	25.759	34%

Anm.: Opgørelsen indeholder alle dagpengemodtagere med en indplaceringsdato efter 1. januar 2016 med henholdsvis minimum 17 og 30 ugers ydelsesanciennitet for dagpengemodtagere henholdsvis under 30 år eller over 50 år og i alderen 30-50 år. Opgørelsen viser, hvor mange af disse dagpengemodtagere, der ikke har modtaget et aktivt tilbud i beskæftigelsessystemet på tidspunktet for ret og pligt i deres nuværende dagpengeperiode. Tidspunktet for deltagelse i ret og pligt tilbud er 13 uger for dagpengemodtagere under 30 år og over 50 år, mens det er 26 uger for dagpengemodtagere mellem 30 og 50 år. Der er anvendt en margin på 4 uger for tidspunktet for ret og pligt som følge af, at der kan være mindre usikkerheder i registreringer af tidspunktet for aktivering samt i opgørelsen af dagpengeancienniteter. Alder er opgjort ved indplaceringstidspunktet. For kommuner med færre end 3 borgere, som hverken har modtaget aktiv indsats eller mentor det seneste år, er antal borgere erstattet med '.' som følge af diskretionshensyn. Kommuner markeret med * er frikommuner, som i perioden har været undtaget for reglerne om, hvornår dagpengemodtagere senest skulle have påbegyndt et tilbud.

Kilde: DREAM samt mentordata.

STAR har spurgt ind til tallene i et antal kommuner. Der er enkelte kommuner, der ikke helt kan genkende billedet, men generelt tilkendegiver de adspurgte kommuner, at tallene, herunder andelen af borgere, som ikke har modtaget et tilbud til tiden, er i overensstemmelse med deres billede af indsatsen for målgruppen.

Kommunerne har selv forskellige forklaringer på, hvorfor tallene ser ud, som de gør:

- Det tidlige tidspunkt for aktivering, herunder særligt for unge under 30 og ældre over 50 år (13 uger) presser kommunerne, som bl.a. har svært ved at nå at etablere virksomhedsrettede tilbud, der er mest effektive, indenfor fristen.

- Det gælder også når ledige går ind og ud af systemet fx. som følge af småjobs eller satsning på arbejde via vikarbureauer eller når fx skoler eller andre udbydere med kort frist aflyser forløb, som ledige er tilmeldt.
- Udfordringer med fristoverholdelsen kan også skyldes at samtaler aflyses fx på grund af sygdom hos en medarbejder eller hos en ledig.

Det bemærkes endvidere, at en del af de ledige, som ikke ser ud til at være blevet aktiveret rettidigt, kan have været omfattet af reglerne om mindre intensiv indsats som følge af forventet overgang til fuldtidsjob, barsel, efterløn m.v.

Herudover peger kommunerne i begrænset omfang på nogle registreringstekniske problemer.

Venlig hilsen

Troels Lund Poulsen