



Oktober 2017

## ANALYSE

### Flyttemønstre blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

---

I forbindelse med udmøntningen af initiativerne i jobreform fase 1 har der i offentligheden været særlig opmærksomhed på, om reformen giver anledning til flere fraflytninger af boliger eller en stigning i omfanget af udsættelser af familier - herunder fx flere hjemløse eller lignende.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har tidligere udarbejdet en analyse af flyttemønstre blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet i 4.kvartal 2016. Analysen er nu opdateret for flytninger foretaget i 1. halvår 2017.

Det er indledningsvist vigtigt at slå fast, , at det på baggrund af opgørelserne i det følgende ikke vil kunne konkluderes, hvorvidt en flytning skyldes effekter af jobreformen eller blot er udtryk for ”almindelige” variationer i flytningsmønstrene.

Hvis den præcise årsag til en flytning skal fastslås, vil det kræve, at der gennemføres kvalitative undersøgelser, som belyser om fx kontanthjælpsloftet har været en *årsag*, der kan antages at ligge til grund for flytninger/udsættelser blandt målgruppen for reformen.

Opgørelserne i det følgende tager udgangspunkt i data om flytninger og statusændringer fra CPR-stamregistret. Det giver ikke mulighed for med sikkerhed at afklare, om en person er hjemløs, men med bestemte statuskoder i registret kan ’tvivlsomme’/ukendte adresser udsøges, hvilket kan være et udtryk for hjemløshed. Koderne anvendes efter hidtidig analysepraksis i Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Oplysninger fra CPR-stamregistret er i analysen koblet til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD’s registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

## Sammenfatning

På linje med resultaterne fra den tidligere analyse af flyttemønstre i 4.kvartal 2016, indikerer data for 1. halvår 2017 *ikke*, at der skulle være sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftet og 225-timersreglens ikrafttrædelse. Tværtimod er andelen af ydelsesmodtagere, som flytter i 1. halvår, faldet fra 2014 til 2017.

## Flytninger blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet

Knap 179.000 personer modtog ydelse i kontanthjælpssystemet i løbet af 1. halvår 2017. Blandt disse flyttede 9.394 personer, svarende til 5,3 pct., mindst én gang i den pågældende periode, *jf. tabel 1*. Andelen af ydelsesmodtagere, som er flyttet mindst én gang, er dermed faldet fra 6,4 pct. i 1. halvår 2014 til 5,3 pct. i 1. halvår 2017.

**Tabel 1. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv., 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Ydelsesmodtagere i løbet af perioden	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
1. halvår 2014	186.843	11.861	6,4%
1. halvår 2015	186.660	11.328	6,1%
1. halvår 2016	190.256	11.172	5,9%
1. halvår 2017	178.985	9.394	5,3%

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt ydelsesmodtagerne i 1. halvår 2017 skiftede 4.640 personer, svarende til 2,6 pct., til en status i CPR-stamregistret, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 2*. Fra 1. halvår 2014 til 1. halvår 2017 er andelen af ydelsesmodtagerne, som har skiftet til status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 3,6 pct. i 1. halvår 2014 til 2,6 pct. i 1. halvår 2017.

**Tabel 2. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. til høj vejkode eller ukendt status, 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Antal	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Andel af Ydelsesmodtagere	
1. halvår 2014	6.646		3,6%
1. halvår 2015	5.990		3,2%
1. halvår 2016	5.604		3,0%
1. halvår 2017	4.640		2,6%

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

## Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af kontanthjælpsloft

Knap 42.000 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet og berørt af loftet i løbet af 1. halvår 2017, *jf. tabel 3*. Blandt denne gruppe flyttede 1.118, svarende til 2,7 pct., mindst én gang i løbet af perioden.

28.100 af de berørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 1. halvår 2014. I denne periode flyttede 4,5 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har

flyttet mindst én gang har været faldende fra 2014 til 2017. Der er således ikke sket flere flytninger efter kontanthjælpsloftets implementering.

**Tabel 3. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft, 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Ydelsesmodtagere berørt af loft i 1. halvår 2017, som også modtog ydelse i perioden angivet nedenfor	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
1. halvår 2014	28.088	1.277	4,5%
1. halvår 2015	32.348	1.222	3,8%
1. halvår 2016	37.140	1.096	3,0%
1. halvår 2017	41.951	1.118	2,7%

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af loftet i løbet af 1. halvår 2017, skiftede 322 personer, svarende til 0,8 pct., til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 4*. Fra 1. halvår 2014 til 1. halvår 2017 er andelen, som har skiftet til en status, der kan indikere hjemløshed, faldet fra 2,1 pct. til 0,8 pct.

**Tabel 4. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af kontanthjælpsloft til høj vejkode eller ukendt status, 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Antal	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
1. halvår 2014	584		2,1%
1. halvår 2015	476		1,5%
1. halvår 2016	408		1,1%
1. halvår 2017	322		0,8%

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsloft og 225-timersreglen.

#### **Flytninger blandt ydelsesmodtagere berørt af 225-timersregel**

Knap 21.500 personer var registreret som ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet og berørt af 225-timersreglen i løbet af 1. halvår 2017, *jf. tabel 5*. Blandt disse flyttede 742 personer, svarende til 3,5 pct., mindst én gang i løbet af perioden.

14.900 af de berørte var også registreret som ydelsesmodtagere i 1. halvår 2014. I denne periode flyttede 5,6 pct. af disse personer mindst én gang. Andelen, som har flyttet mindst én gang, har været faldende fra 2014 til 2017. Der er således ikke sket flere flytninger blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet efter 225-timersreglens indførelse.

**Tabel 5. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel, 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Ydelsesmodtagere berørt af løft i 1. halvår 2017, som også modtog ydelse i perioden angivet	Personer som er flyttet mindst én gang	
		Antal	Andel af ydelsesmodtagere
1. halvår 2014	14.892	835	5,6%
1. halvår 2015	18.825	964	5,1%
1. halvår 2016	22.581	846	3,7%
1. halvår 2017	21.466	742	3,5%

Kilde: CPR-stamregistret, STAR's ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsløft og 225-timersreglen.

Blandt de personer, som var registreret som ydelsesmodtagere og berørt af 225-timerseglen i løbet af 1. halvår 2017, skiftede 251 personer, svarende til 0,6 pct., til en status, som kan indikere, at de er blevet hjemløse, *jf. tabel 6*. Fra 2014 til 1. halvår 2017 er andelen, som har skiftet til en status, som kan indikere hjemløshed, faldet fra 0,9 pct. til 0,6 pct.

**Tabel 6. Flytninger blandt kontanthjælpsmodtagere mv. berørt af 225-timersregel til høj vejkode eller ukendt status, 1. halvår 2014-1. halvår 2017.**

	Personer som er flyttet mindst én gang	
	Antal	Andel af ydelsesmodtagere
1. halvår 2014	262	0,9%
1. halvår 2015	310	1,0%
1. halvår 2016	292	0,8%
1. halvår 2017	251	0,6%

Anm.: Flytninger til høj vejkode eller ukendt status inkl. statuskoderne: '03', '20', '70', '99'.

Kilde: CPR-stamregistret, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre samt KMD's registre for personer berørt af kontanthjælpsløft og 225-timersreglen.

### **Flytninger på tværs af landsdele**

Blandt de ca. 9.400 kontanthjælpsmodtagere (inkl. uddannelseshjælp og integrationsydelse), som i 1. halvår 2017 foretog en flytning, flyttede godt 200 til en ukendt adresse. De resterende 9.200 flyttede enten indenfor for kommunen, eller mellem to kommuner. Fordelt på landsdele oplevede Hovedstaden og Østjylland en negativ nettotilflytning, dvs. flere flyttede fra Hovedstaden og Østjylland, end der flyttede til. De resterende landsdele oplevede en positiv nettotilflytning, *jf. tabel 7*. Der skal ved tolkning af nettotilflytningen som andel af ydelsesmodtagerne i kontanthjælpsystemet tages forbehold for det lave antal observationer. Det skal desuden bemærkes, at der er tale om andele på mindre end 1 procent.

**Tabel 7. Nettotilflytning blandt ydelsesmodtagere i kontanthjælpsystemet fordelt på landsdele, 1. halvår 2016.**

	Hovedstaden	Sjælland	Bornholm	Fyn	Syddjylland	Østjylland	Vestjylland	Nordjylland
Fraflytning	2.553	1.516	38	857	1.235	1.360	621	1.033
Tilflytning	2.397	1.516	43	877	1.245	1.289	652	1.081
Nettotilflytning	-156	0	5	20	10	-71	31	48
Nettotilflytning i % af ydelsesmodtagere*	-0,3	0,0	0,4	0,1	0,0	-0,3	0,3	0,3

Anm.: Landsdelene er defineret ud fra De Regionale Arbejdsmarkedsråd. \*Ydelsesmodtagere dækker over ydelsesmodtagere i kontanthjælpsystemet. Ydelsesmodtagere, som flytter flere gange i løbet af 1. halvår er registeret med den seneste flytning. Ydelsesmodtagere, som flytter indenfor regionen tæller i både fraflytning og tilflytning. Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings ydelsesregistre.