



KØBENHAVNS KOMMUNE
Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren

Københavns Kommunes, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens redegørelse for lægeundersøgelser i et jobcenter

31. januar 2018

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan indledningsvis oplyse, at det er korrekt, at der i en periode, fra den 3. oktober 2017 til den 6. november 2017, indgik lægeundersøgelser i forbindelse med gennemgang af helbredsmæssige oplysninger i et mindre antal borgersager. Der er konkret tale om 25 borgere.

Sagsnr.
2018-0009756

Dokumentnr.
2018-0009756-4

Det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering, at der ikke er hjemmel i lovgivningen til at foretage lægelige undersøgelser som en del af den lægefaglige rådgivning i jobcenteret. Forvaltningen ophørte derfor også med denne praksis, da man blev opmærksom på fejlen, og man beklagede overfor de berørte borgere, se nærmere nedenfor.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har udtalt kritik af forvaltningen og den daværende beskæftigelses- og integrationsborgmester iværksatte den 29. november 2017 en intern undersøgelse af sagen. Resultatet af undersøgelsen forventes forelagt for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på et udvalgsmøde i februar 2018.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan herudover oplyse, at Københavns Kommunes Borgerrådgiver den 26. oktober 2017 rettede henvendelse til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med anmodning om oplysninger om helbredsmæssige undersøgelser i et jobcenter, herunder hjemmelsgrundlag, omfang mv. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen besvarede Borgerrådgiverens henvendelse den 1. december 2017 (vedlagt).

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen orienterede herudover den 12. december 2017 Ankestyrelsen, som tilsynsmyndighed, om sagen (vedlagt).

Styrelsen for Patientsikkerhed rettede henvendelse den 22. december 2017 med anmodning om oplysninger om sagen. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har besvaret styrelsens henvendelse den 8. januar 2018 (vedlagt).

Baggrunden for iværksættelsen af ordningen

Der har været og er fortsat både i Københavns Kommune og på landsplan stort fokus på administrationen af reformen om førtidspension og fleksjob.

I den forbindelse har der været flere politiske drøftelser i Københavns Kommune om praksis for bevilling af førtidspension og fleksjob. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har blandt andet nedsat

en taskforce på området ligesom kommunen indgår i Styrelsen for Rekruttering og Arbejdsmarkeds evaluering af reformen.

Københavns Kommunes Beskæftigelses- og Integrationsudvalg indgik den 15. august 2017 en aftale om en særlig indsats til førtidspension og fleksjob. Med aftalen blev der bevilget servicemidler til et øget fokus på, at der i Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen arbejdes optimalt med den rigtige indsats for førtidspension og fleksjob.

Der var i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget enighed om at iværksætte yderligere initiativer i 2017, så borgerne hurtigere bliver visiteret til de rette ordninger med særligt fokus på ressourceforløb, førtidspension og fleksjob.

Det var i forbindelse med implementeringen af den politiske aftale, at Københavns Kommunes Beskæftigelses- og Integrationsforvaltning indgik en aftale med den private virksomhed om levering af speciallægefaglig rådgivning.

Hensigten og målet med ordningen

En del af den speciallægefaglig rådgivning blev udmøntet i et frivilligt forløb med lægefaglig screening/ helbredsmæssig gennemgang. Det overordnede formål med forløbet var, at borgerne hurtigst muligt blev afklaret og visiteret til den rette indsats, fx fleksjob eller førtidspension.

Det konkrete forløb var et frivilligt tilbud til borgerne om sammen med en læge at gennemgå de lægelige oplysninger i borgerens sag og afdække/vurdere eventuelle skånebehov. Efterfølgende var der en opsamlende rundbordssamtale med deltagelse af borgeren, lægen og borgerens sagsbehandler.

Det er i dette forløb, hvor der i 25 sager er indgået et element med helbredsmæssig undersøgelse, som ikke er i overensstemmelse med lovgivningen. Formålet med lægeundersøgelsen har været at supplere lægens forståelse af de lægelige akter ved afdækningen af borgerens aktuelle situation og symptomer til brug for en vurdering af borgerens aktuelle skånebehov og vurderingen af, hvorvidt der er behov for yderligere undersøgelser.

Karakteren af den aftale kommunen har indgået med det pågældende lægefirma

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indgik den 3. oktober 2017 en aftale med den private virksomhed om levering af speciallægefaglige rådgivning, herunder et tilbud om lægefaglig screening/ helbredsmæssig gennemgang.

Virksomheden benyttede sig af en underleverandør, som forestod tilbuddet om lægefaglig screening/ helbredsmæssig gennemgang.

Kontakten løb oprindeligt i perioden fra den 3. oktober 2017 frem til 31. december 2017. Elementet med helbredsmæssige undersøgelser blev bragt til ophør den 6. november 2017, og den 30. november 2017 blev aftalen med virksomheden i sin helhed bragt til ophør.

Vurderingen af ordningens overensstemmelse med lovgivningen

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foretog en vurdering af ordningen umiddelbart efter modtagelsen af henvendelsen fra kommunens borgerrådgiver den 26. oktober 2017.

Det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering af gældende regler om rækkevidden af lægesamarbejdet og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen, at der ikke er hjemmel til at foretage lægeundersøgelser som en del af den lægefaglige rådgivning i jobcentret, jf. bekendtgørelse om sundhedsfaglig rådgivning til brug for sagsbehandlingen i sager om sygedagpenge, kontanthjælp, revalidering m.v. (BEK nr. 1556 af 23/12/2014)

Det er endvidere Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering, at der heller ikke er hjemmel i anden lovgivning herunder i § 11, stk. 1, nr. 2 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område til at foretage lægeundersøgelser i jobcenterregi.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har vurderet, at det forhold, at der var tale om et frivilligt tilbud til borgerne og at lægeundersøgelsen er sket med borgerens samtykke, ikke kan ændre på vurderingen af, at der ikke er hjemmel til at foretage lægeundersøgelser i jobcenterregi.

Det er forvaltningens vurdering, at der alene er hjemmel i gældende lov og praksis til at rekvirere lægelige oplysninger og anvende lægefaglig rådgivning, som led i sagsbehandlingen.

I forhold til lægefaglig rådgivning kan det oplyses, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har ansat 2 lægekonsulenter på deltid. Lægekonsulenterne yder lægefaglig rådgivning til 4 jobcentre i borgersager, der ikke skal behandles i kommunens rehabiliteringsteam.

Lægekonsulenternes rolle er at bistå forvaltningen med at forstå indholdet i lægeattester, vurdere sammenhængen mellem den lægelige dokumentation og sagens øvrige oplysninger om borgerens mulighed for at arbejde, vurdere om der eventuelt er andre relevante sundhedsfaglige aspekter som kan belyse sagen (speciallægeerklæring eller behandlingsmulighed) samt at vurdere borgerens skånebehov.

Lægekonsulenterne foretager ikke undersøgelser af borgerne. Ved behov for lægelige oplysninger rekvirerer jobcentret disse oplysninger via borgerens egen praktiserende læge, hospitaler, speciallæger m.fl.

Hvilke midler blev benyttet til at finansiere ordningen

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen kan oplyse, at der er tale om servicemidler, som blev bevilget ved den politiske aftale den 15. august 2017, og at den samlede udgift for forløbet er 216.000 kr.

Hvordan har kommunen fulgt op i forhold til de borgere, der har været den del denne praksis

Der er som nævnt tidligere i alt 25 borgere, som er blevet undersøgt i forbindelse med den helbredsmæssige gennemgang af de lægelige oplysninger i borgerens sag.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har været i kontakt med de berørte borgere og dybt beklaget fejlen.

Borgerne er vejledt om, at konsekvensen af forvaltningens fejl er, at oplysninger, som måtte være tilvejebragt ved en lægeundersøgelse, ikke vil indgå i den videre sagsbehandling, og at borgerne kan anmode om at få slettet oplysninger fra lægeundersøgelsen i deres sag.

Borgerne er endvidere orienteret om, at øvrige oplysninger, eksempelvis opremsningen af borgerens sygdomshistorik, fortsat vil indgå i sagsbehandlingen.