

FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr. 53

Folketinget 2017-18

53

Finansministeriet. København, den 16. januar 2018.

- a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at ændre de statslige bevillings- og regnskabsregler, således at der fra finansåret 2018 sker regulering af statens tilgodehavender og udlån og statens værdipapirer og kapitalandele.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. *Ændring af regler om nedskrivning af tilgodehavender og udlån*

De gældende statslige bevillings- og regnskabsregler fastsætter, at tilgodehavender og værdipapirer mv. bevillings- og regnskabsmæssigt opføres til anskaffelsesværdi (nominel værdi) og efterfølgende udelukkende reguleres i forbindelse med afhændelse eller konstaterede tab. Budgetvejledningens punkt 2.4.6 giver endvidere adgang til, at tilgodehavender kan afskrives i forbindelse med overgivelse til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Den gældende værdiansættelse af tilgodehavender giver imidlertid et misvisende billede af tilgodehavendernes reelle værdi. Statsrevisorerne og Rigsrevisionen har kritiseret dette forhold og i beretning om revision af statsregnskabet for 2016 er det endvidere bemærket, at der er en uens praksis for værdiansættelse af tilgodehavender i staten i forbindelse med overgivelse til restanceinddrivelsesmyndigheden. I beretningen om statsregnskabet for 2016 fremgår yderligere, at Rigsrevisionen har en klar forventning om, at der fremover bliver optaget et forventet tab på skatterestancer i statsregnskabet.

Statsregnskabet for 2016 opgør samlede tilgodehavender for i alt 110,3 mia. kr. Heraf udgør skatte-tilgodehavender langt den største post. Ultimo 2016 udgjorde skatte-tilgodehavenderne 100,3 mia. kr., hvoraf 65,9 mia. kr. var i restance. Skatteministeriet har haft PwC til at gennemgå restancerne med henblik på at kunne opgøre den reelt inddrivelige værdi, der for skatterestancernes vedkommende vurderes at være 10,6 mia. kr.

Finansministeriet vurderer, at det særligt er for restancerne, at værdiansættelsen af tilgodehavender i statsregnskabet er misvisende. Finansministeriet foreslår på den baggrund at ændre de statslige bevillings- og regnskabsregler, således at der fra finansåret 2018 stilles krav om, at der i statens regnskab løbende foretages nedskrivninger af tilgodehavender og udlån, når de overgives til restanceinddrivelsesmyndigheden.

PwC har til Skatteministeriet udarbejdet en model til beregning af kursværdien for forskellige tilgodehavender og udlån, der overgives til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Ændringen af de statslige bevillings- og regnskabsregler angående værdiansættelsen af tilgodehavender og udlån vil i statsregnskabet blive gennemført som en ændring af regnskabsprincip. De økonomiske konsekvenser af omlægningen vil blive indarbejdet som en korrektion af primobeholdningen af aktiver på statens balance i 2018. Primo korrektionen udgør forskellen mellem den nuværende værdi af aktiverne i statsregnskabet og den reelle kursværdi

I nedenstående tabel er med udgangspunkt i statsregnskabet for 2016 angivet den nominelle (anskaffelses)værdi og den nuværende værdi, som statens tilgodehavender er optaget til i statsregnskabet samt den af PwC beregnede kursværdi. Herudover fremgår størrelsen af den korrektion af primobalancen for de forskellige fordringstyper, som de ændrede regnskabsprincipper vil medføre. Beregningen er baseret på den registrerede værdi på statsregnskabet for 2016. Den endelige primokorrektion på statens balance i 2018 vil blive opgjort på baggrund af den registrerede værdi på statsregnskabet for 2017.

Tabel: Oversigt over statens samlede tilgodehavender ultimo 2016

Mia. kr.	Nominel værdi pr. ultimo 2016	Kursværdi 2017	Værdi på statsregnskabet 2016	Primokorrektion
Skatte- og afgiftsrestancer	66,9	11,9	66,9	-55,0
Underholdsbidrag	8,5	2,5	0	2,5
Rigspolitiet, bøder mv.	8,5	1,4	0	1,4
Misligholdte SU-lån	4,6	1,5	4,6	-3,1
Øvrige	4,4	1,1	4,4	-3,3
I alt	92,9	18,4	75,9	-57,5

Ændringen af reglerne for værdiansættelse af tilgodehavender og udlån vil udelukkende påvirke statens balance på regnskabet. Ændringen forventes derimod ikke at påvirke saldoen på statens drifts-, anlægs- og udlånsbudget (DAU-saldoen) eller saldoen for de offentlige finanser, da de årlige udgifter til nedskrivning af tilgodehavender i en ligevægtssituation forventes at have samme størrelsesorden som de hidtil registrerede tab. En ligevægtssituation indebærer, at restanceinddrivelsesmyndigheden behandler eksisterende tilgodehavender i samme omfang, som nye tilgodehavender kommer til.

De nye retningslinjer for værdiregulering af tilgodehavender og udlån gennemføres ved en ændring af §§ 25 og 26 i Finansministeriets regnskabsbekendtgørelse. Samtidig ændres punkt 2.4.6 i Budgetvejledning 2016, således at det kommer til at fremgå, at fordringer/tilgodehavender skal nedskrives, når de overgives til restanceinddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden i SKAT. Selve nedskrivningsvurderingen foretages af restanceinddrivelsesmyndigheden i SKAT via den model Skatteministeriet har fået udarbejdet for kursfastsættelse af offentlige restancer og meddeles til de forskellige statslige fordringshavere. Ny regnskabsbekendtgørelse vedlægges som bilag 1.

Regler om værdiregulering af værdipapirer og kapitalandele

Statens finansielle anlægsaktiver i form af værdipapirer og kapitalandele er i dag opført i statens balance til anskaffelsværdi og reguleres efterfølgende udelukkende i forbindelse med afhændelse. Det betyder, at der kan være stor forskel på værdien i statens balance i statsregnskabet og aktivernes reelle værdi. For statens selskaber fremgår den indre værdi af Finansministeriets publikation om Statens selskaber, der udkommer ca. 4 måneder efter aflæggelsen af statsregnskabet, men der er ikke en direkte kobling mellem oplysningerne i henholdsvis statsregnskabet og Statens selskaber.

Problemet med den manglende værdiregulering af værdipapirer og kapitalandele i statens balance er blevet stadig mere aktuelt gennem de senere år i forbindelse med eksempelvis omlægninger af statslige selskaber.

For at få en værdi i statsregnskabet, der i højere grad udtrykker den reelle værdi af værdipapirer og kapitalandele, og for at skabe en større sammenhæng mellem angivelserne i statsregnskabet og Statens selskaber foreslås det at ændre regnskabsprincipperne for værdiansættelse af værdipapirer og kapitalandele, således at der anvendes en kursværdi, hvor en sådan findes. Findes der ikke en kursværdi, anvendes indre værdis metode for større selskaber og amortiseret kostpris eller kostpris for øvrige.

Ændringen af de statslige bevillings- og regnskabsregler angående værdiansættelse af værdipapirer og kapitalandele vil i statsregnskabet blive gennemført som en ændring af regnskabsprincip. De økonomiske konsekvenser af omlægningen vil blive indarbejdet som en korrektion af primobeholdningen af aktiver på statens balance i 2018. Primo korrektionen udgør forskellen mellem den nuværende værdi i statsregnskabet og den reelle værdi

I nedenstående tabel er med udgangspunkt i statsregnskabet for 2016 samt Statens selskaber 2017 beregnet størrelsen af korrektionen af primobalancen fordelt på værdipapirer og kapitalandele i statens selskaber, Vækstfonden og IFU samt værdipapirer og kapitalandele. Beregningen er baseret på den registrerede værdi på statsregnskabet for 2016. Den endelige primokorrektion på statens balance i 2018 vil blive opgjort på baggrund af den registrerede værdi på statsregnskabet for 2017.

Tabel: Oversigt over værdipapirer og kapitalandele ultimo 2016

Mia.kr.	Kursværdi	Værdi på statsregnskabet	Primokorrektion
Statens selskaber	123,3	31,2	91,9
- Børsnoterede selskaber	77,9	7,1	70,8
- Andre selskaber	45,5	24,3	21,1
Andre værdipapirer og kapitalandele	22,4	19,8	2,6
I alt	145,7	51,2	94,5

Ændringen af reglerne for værdiansættelse af værdipapirer og kapitalandele vil udelukkende påvirke statens balance. Ændringen forventes derimod ikke at påvirke statens DAU-saldoen eller saldoen

for de offentlige finanser, da den årlige værdiregulering foretages direkte over de berørte institutioners egenkapital på balancen på regnskabet.

De nye retningslinjer for værdiregulering af tilgodehavender og udlån samt værdipapirer og udlån gennemføres ved en ændring af §§ 25 og 26 i Finansministeriets regnskabsbekendtgørelse.

I forbindelse med ændringen af Finansministeriets regnskabsbekendtgørelse foretages samtidig en række mindre ændringer i bekendtgørelsen angående henholdsvis:

1. Reglerne for udførelse af statslige regnskabsopgaver i privat regi
 2. Reglerne om statsinstitutionernes systemanvendelse og systemsikkerhed
 3. Reglerne om Moderniseringsstyrelsens systemansvar
 4. Reglerne for opbevaring af regnskabsmateriale
 5. Reglerne om interne kontroller
- d. De foreslåede ændringer af Finansministeriets regnskabsbekendtgørelse har været sendt i høring hos samtlige ministerier samt hos Rigsrevisionen, Udbetaling Danmark og Danmarks Nationalbank. Regnskabsbekendtgørelsen er revideret på baggrund af de indkomne høringssvar, herunder Rigsrevisionens bemærkninger.

København, den 16. januar 2018

KRISTIAN JENSEN

/ Mogens Pedersen

Til Finansudvalget.