

**Landsstyreområdet for Sundhed  
og Indenlandsanliggender**  
himr@himr.fo

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sim@sim.dk  
www.sim.dk

**Sagsnr.**  
2016 - 447

**Doknr.**  
390170

**Dato**  
15-09-2016

Efter en henvendelse fra lagmand Aksel V. Johannesen til statsminister Lars Løkke Rasmussen og som led i arbejdet med grænsehindringer inden for rigsfællesskabet har Social- og Indenrigsministeriet forestået et arbejde med at udrede mulighederne for at oprette en såkaldt registreringsenhed på Færøerne, der kan udstede NemID til personer med et dansk administrativt personnummer. Ministeriet har herudover overvejet spørgsmålet om tildeling af administrative personnumre til færinger.

Der vedlægges et notat, hvor der i afsnit 1 skitseres et forslag til en løsning vedrørende udstedelse af NemID, hvor Færøerne selv, ved Færøernes Repræsentation i København, indgår en aftale herom med Nets DanID, hvorved en person ved henvendelse til en færøsk kommune kan få udstedt NemID.

Ministeriet vil selvfølgelig være behjælpeligt, hvis den foreslåede løsning giver anledning til spørgsmål.

Vedrørende adgangen til at få tildelt et dansk administrativt personnummer beskriver notatet i afsnit 2 lovgrundlaget herfor. Ministeriet finder, at der – særligt efter den øgede brug af administrative personnumre hos de danske myndigheder – er et godt grundlag for at imødekomme også færingers behov for adgang til danske administrative personnumre. Ministeriet er herudover, som også anført i notatet, gerne behjælpelig med at rette henvendelse til danske myndigheder, hvis det fra færøsk side findes, at der er konkrete områder, hvor det vurderes at kunne være hensigtsmæssigt for en dansk myndighed at få adgang til at udstede administrative personnumre.

Det kan tilføjes, at Sundheds- og Ældreministeriet har oplyst, at der fortsat er dialog mellem ministeriet og Region Hovedstaden om udstedelse af administrative personnumre til brug for behandling af færinger på danske sygehuse, og at dette spørgsmål derfor fortsat udestår på nuværende tidspunkt.

Efter Social- og Indenrigsministeriets opfattelse er der med ovenstående fundet hensigtsmæssige løsningsforslag på de nævnte problemstillinger. Ministeriet håber, at Landsstyreområdet for Sundhed og Indenlandsanliggender vil tage positivt imod forslagene. Hvis der er behov for en yderligere afklaring, deltager ministeriet gerne i et møde herom.



Med venlig hilsen  
**Carsten Grøge**  
Kontorchef

Enhed  
CPR-  
Administrationen

Sagsbehandler  
Birgitte Mikkelsen

Koordineret med

Sagsnr.  
2016 - 447

Doknr.  
391279

Dato  
13-09-2016

## Notat om adgang til at udstede NemID på Færøerne og adgangen til at få tildelt administrative personnumre

Ved brev af 29. februar 2016 rettede lagmand Aksel V. Johannesen henvendelse til statsminister Lars Løkke Rasmussen med et ønske om, at det skulle være muligt på Færøerne både at få tildelt et dansk administrativt personnummer og få udstedt NemID på baggrund heraf. Det blev i brevet anført, at den manglende mulighed herfor er en af de mest betydningsfulde grænsehindre mellem Danmark og Færøerne. Statsministeren svarede i et brev af 17. marts 2016 til lagmanden, at regeringen er positivt indstillet over for at undersøge, hvilke konkrete muligheder der er for at løse den rejste problemstilling, herunder spørgsmålet om oprettelse af en registreringsenhed på Færøerne.

I notatet redegøres der i afsnit 1 for en mulig model for oprettelse af en såkaldt registreringsenhed på Færøerne, der kan udstede NemID. I afsnit 2 redegøres der for adgangen til administrative personnumre.

### 1. Adgang til udstedelse af NemID på Færøerne

Social- og Indenrigsministeriet har forestået et arbejde med at udrede mulighederne for at oprette en såkaldt registreringsenhed på Færøerne, der kan udstede NemID til personer med et dansk administrativt personnummer.

Der foreslås en model, hvor Færøerne varetager opgaven med at udstede NemID, og hvor medarbejdere i et antal færøske kommuner får til opgave at udstede NemID. Overordnet set svarer modellen til den model, som anvendes i Grønland. I det følgende beskrives baggrunden for den foreslåede model.

Den offentlige digitale signatur (NemID) er baseret på en offentlig standard, OCES-standard, som er udarbejdet bl.a. med udgangspunkt i lov om elektroniske signaturer og internationale standarder, og ejes af Digitaliseringsstyrelsen.

Det private selskab Nets DanID er i dag den dataansvarlige, som udvikler og driver NemID infrastrukturen samt udsteder NemID. Det sker på baggrund af et udbud og en aftale med Digitaliseringsstyrelsen, hvorefter Nets DanID er forpligtet til at opfylde en række krav og er underlagt Digitaliseringsstyrelsens tilsyn baseret på ekstern statsautoriseret revision. Nets DanID har ansvaret for hele udstedelsesprocessen, herunder validering af ansøgers identitet.

Udover Nets DanID kan en selvstændig registreringsenhed udstede NemID på vegne af Nets DanID.



For at blive registreringsenhed skal der indgås en aftale mellem den kommende registreringsenhed og Nets DanID – i det konkrete tilfælde for Færøerne mellem Færøernes Repræsentation i København og Nets DanID. Aftalen skal indeholde bestemmelser for revision, uddannelse og teknisk understøttelse. Nets DanID stiller derefter sit registrerings- og udstedelsesmodul (RA-portalen) til rådighed og uddanner superbrugere blandt medarbejderne, som derefter kan uddanne andre medarbejdere i registreringsenheden til at kunne udstede NemID. Det er en forudsætning for medarbejdere, der skal udstede NemID, at de selv har en NemID medarbejdersignatur. Dette er nødvendigt for at sikre sporbarhed.

Udstedelse af *medarbejdersignatur* forudsætter, at der er indgået administratoraftale mellem en virksomhed/myndighed med dansk CVR-nummer og Nets DanID. I aftalen udpeges en bemyndiget, som herefter fungerer som NemID administrator, og som kan bestille medarbejdersignaturer til personer tilknyttet virksomheden/myndigheden. Dette sker via hjemmesiden medarbejdersignatur.dk.

I Danmark har Nets DanID indgået en bilateral aftale om at udstede NemID med kommunerne, hvor kommunernes borgerservicecentre er udpeget som selvstændige registreringsenheder, og hvor betroede registreringsmedarbejdere (RA-medarbejdere) med gyldige medarbejdersignaturer udsteder NemID til borgere på vegne af Nets DanID.

I forhold til Grønland har Grønlands Repræsentation i København, som på grund af sin tilstedeværelse i Danmark har et dansk CVR-nummer, indgået en aftale med Nets DanID om at være registreringsenhed og dermed udstede medarbejdersignaturer til de medarbejdere i de grønlandske kommuner, der er ansvarlige for at tildele NemID i Grønland. Grønlands Repræsentation i København fungerer således som administrator og ansvarlig for at udstede medarbejdersignaturer til de kommunale medarbejdere, der i Grønland varetager registrering og udstedelse af NemID på vegne af Nets DanID.

Det vurderes at være hensigtsmæssigt at søge at etablere en lignende løsning for Færøerne, hvor Færøernes Repræsentation i København, som ligeledes har et dansk CVR-nummer, indgår en tilsvarende aftale med Nets DanID om at være registreringsenhed. Dermed kan Færøernes Repræsentation i København fungere som administrator og ansvarlig for at udstede medarbejdersignaturer til de medarbejdere i de færøske kommuner, der skal være ansvarlige for at tildele NemID på Færøerne.

Det skal understreges, at den konkrete løsningsmodel, heriblandt omfanget af godkendte kommunale RA-medarbejdere, vil skulle afklares med Nets DanID.

Når en medarbejder skal tildele NemID, er det væsentligt, at man kan sikre identiteten på ansøgeren. I Danmark og i Grønland kan der i den forbindelse stilles kontrolspørgsmål baseret på oplysninger, som er registreret om vedkommende i CPR, f.eks. om vedkommendes slægtsskab, tidligere adresser m.v. På Færøerne vil kontrolspørgsmål formentlig kunne stilles via adgang til det færøske folkeregister.

Det kan oplyses, at det ikke er muligt at estimere de konkrete omkostninger for den foreslåede løsning, da det er ubekendt, hvilke tekniske tilpasninger i Nets DanIDs it-system (RA-modulet) der skal foretages, for at systemet kan omfatte færinger med et dansk administrativt personnummer.

Nets DanID har estimeret, at de skal bruge ca. 150 timer (kr. 225.000 eksklusive moms) på at analysere, beskrive og estimere omkostningerne ved at omfatte færinger i NemID-løsningen. Det kan oplyses, at aftalen mellem Grønland og Nets DanID om, at borgere i Grønland blev omfattet i NemID-løsningen, i august 2012 blev prissat til 157.000 kr. Beløbet dækkede bl.a. tilpasning af uddannelsesmateriale, rejse/ophold til Nuuk, tilslutning af fire kommuner, supportkursus, assistance ved fastlæggelse af



informationer på relevante hjemmesider og tilpasning af RA-portalen, således at en grønlandsk bopælsattest registreres som gyldigt legitimationsdokument.

Den grønlandske løsning krævede meget begrænset tilpasning af RA-modulet. Det skal derfor understreges, at strukturen og omkostningerne, som var relevante for den grønlandske løsning i 2012, ikke kan lægges til grund for et muligt omkostningsniveau i relation til Færøerne.

Såfremt Færøerne ønsker at udnytte den anbefalede mulighed for at skabe adgang til udstede NemID på Færøerne, vil Digitaliseringsstyrelsen bistå de færøske myndigheder i det videre arbejde, så processen med at oprette en registreringsenhed kan blive sat i gang så hurtigt som muligt, herunder i forhold til at skabe kontakt til de relevante personer hos Nets DanID.

## 2. Adgang til at få tildelt administrative personnumre

Lov om Det Centrale Personregister (CPR-loven) fastsætter reglerne for registrering af data i CPR. For så vidt angår CPR-lovens geografiske udstrækning er den sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning. Folkeregistrering i Grønland er således en del af CPR.

Efter CPR-lovens § 3, stk. 1, tildeles personnumre til personer, der folkeregistreres (bopælsregistreres) i CPR, eller inddrages under ATP eller SKAT (et såkaldt administrativt personnummer).

Et *administrativt personnummer* er et egentligt personnummer, men medfører ikke i sig selv i medfør af sektorlovgivningen rettigheder for personen i modsætning til et personnummer tildelt på baggrund af bopælsregistrering i CPR. Bopælsregistrering i CPR medfører f.eks. efter sundhedsloven ret til vederlagsfri sundhedsydelser.

En person kan kun få tildelt ét administrativt personnummer, og såfremt vedkommende på et senere tidspunkt skal bopælsregistreres i CPR, vil vedkommende blive bopælsregistreret under det tidligere tildelte personnummer.

Efter CPR-lovens § 3, stk. 8, kan social- og indenrigsministeren fastsætte regler om registrering af administrative personnumre i CPR for personer, der ellers ikke opfylder lovens kriterier for at få tildelt et personnummer.

Det fremgår af de specielle bemærkninger til CPR-lovens § 3 i forslaget til CPR-loven, at hjemlen i lovens § 3, stk. 8, kan udnyttes, hvis der af andre grunde er behov for hos visse offentlige myndigheder at arbejde med et ti-cifret personnummer. Et ønske om en *generel adgang* for en færing til at få tildelt et administrativt personnummer forudsætter således en ændring af CPR-loven.

For at imødekomme et øget behov hos de danske myndigheder for at arbejde med administrative personnumre i deres sagsbehandling blev der med virkning fra den 1. juli 2014 tilvejebragt en mere smidig sagsgang. Dette har som forventet medført en stigning i antallet af myndigheder, der har fået adgang til at tildele administrative personnumre. Senest har Rigspolitiet den 9. juni 2016 fået adgang til at tildele administrative personnumre til brug for Rigspolitiets udstedelse af førerkort til færing bosat på Færøerne.

Aktuelt kan følgende myndigheder tildele administrative personnumre til brug for myndighedens sagsbehandling til nærmere angivne persongrupper: ATP, SKAT, sognene, Udenrigsministeriet, Udbetaling Danmark, Udlændingestyrelsen, Styrelsen for Videregående Uddannelser, Rigspolitiet, Styrelsen for International Rekruttering og Integration (tidligere Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) og kommunerne.



I kraft af den stigende anvendelse af brugen af administrative personnumre i den offentlige forvaltning vil stadig flere persongrupper således få tildelt et administrativt personnummer, hvis de har en tilknytning til en offentlig myndighed i Danmark. De personer, der tildeles et administrativt personnummer ved deres kontakt til en offentlig myndighed, kan derefter anvende dette ved kontakt med andre offentlige myndigheder eller private virksomheder, som måtte ønske at anvende et personnummer i deres kontakt med vedkommende.

Det er på baggrund af ovenstående ministeriets opfattelse, at der er skabt passende muligheder for, at bl.a. færinger kan få tildelt administrative personnumre, som siden kan bruges i forbindelse med udstedelse af NemID, når der er tilvejebragt mulighed for, at dette også kan ske på Færøerne.

Såfremt det fra en færøsk myndighed vurderes, at der er behov for et administrativt personnummer ved en færings kontakt til en dansk myndighed, kan ministeriet være behjælpelig med at rette henvendelse til den relevante danske myndighed og vejlede om muligheden for, at den danske myndighed kan anmode om adgang til at tildele administrative personnumre til brug for myndighedens sagsbehandling.

Det skal tilføjes, at ministeriets CPR-kontor er bekendt med, at erhvervsen af et administrativt personnummer ikke altid vil afhjælpe et oplevet problem. CPR-kontoret er f.eks. bekendt med, at teleselskaber ofte efterspørger et personnummer, hvis der skal tegnes et abonnement. Dette skyldes imidlertid ikke selve personnummeret, men et ønske om at sikre, at vedkommende reelt bor i Danmark, dvs. er bopælsregistreret i CPR, med henblik på at opnå betalingsikkerhed i forbindelse med et kreditkøb. CPR-kontoret er således særligt fra kontakt med Udenrigsministeriet bekendt med, at diplomaterne, som får tildelt et administrativt personnummer til brug for registreringen i Protokollen, ofte har problemer med køb af mobiltelefoner eller leje af f.eks. vaskemaskiner, fordi de ikke er registreret med en egentlig bopælsadresse i CPR, men alene har et administrativt personnummer.

I nogle offentlige systemer kan det ligeledes være en forudsætning, at vedkommende, der skal benytte en digital selvbetjening, har NemID og derfor har fået tildelt et personnummer, men ministeriet kan nævne, at f.eks. ansøgning om en institutionsplads via kommunernes digitale pladsanvisningssystem herudover forudsætter, at vedkommende i CPR er registreret med bopæl i kommunen. I en sådan situation vil et administrativt personnummer og NemID ligeledes ikke afhjælpe det oplevede problem.

Endelig skal det bemærkes, at offentlige myndigheder er forpligtet til at sikre procedurer, der kan håndtere henvendelser fra borgere, der ikke har eller ikke kan få tildelt et personnummer.

### **Konklusion**

Med den øgede anvendelse af administrative personnumre hos de danske myndigheder vil også flere færinger, der har en tilknytning til offentlige myndigheder i Danmark, få tildelt et dansk administrativt personnummer.

Hvis der herudover tilvejebringes den foreslåede mulighed for adgang til at få udstedt NemID på Færøerne, vil en færinger, også selv om vedkommende befinder sig på Færøerne, få mulighed for at få udstedt NemID i stedet for som nu, hvor dette forudsætter fremmøde på en dansk kommune. I praksis vil den foreslåede model indebære, at en færinger efter at have fået tildelt et administrativt personnummer af en dansk myndighed vil kunne møde op hos en færøsk kommune, der har såkaldte RA-medarbejdere med medarbejdersignaturer, og få tildelt et NemID efter en passende identifikationskontrol, der skal afklares nærmere.