

UDENRIGSMINISTERIET

2. december 2016

Spørgsmål 3 fra Udenrigsudvalget til ministeren for udviklingssamarbejde af 23. november 2016 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om internationalt udviklingssamarbejde (L 81), stillet af Mette Gjerskov (S).

Spørgsmål 3 vedr. forslag til lov om ændring af lov om internationalt udviklingssamarbejde

”Ministeren er tydeligvis stor modstander af opdeling mellem bilateral og multilateral bistand. Kan ministeren redegøre for, hvordan ministeren ser mulige alternativer, som i stedet kan sikre synlighed og gennemsigtighed omkring den multilaterale bistand, der f.eks. er så afgørende for, at FN’s indsats i forhold til verdensmålene kan sikres?”

Svar:

Hvad der i lovforslaget kan fremstå som en stor ændring ift. den nuværende praksis, er reelt en mindre teknisk tilpasning. Omsat til konkret praksis betyder forslaget om ikke længere at udarbejde oversigten med flerårsbudgettet fordelt på bilaterale og multilaterale udviklingsaktiviteter alene, at oversigtstabellen nedenfor fra Finansloven for 2016 ikke i fremtiden vil være at finde i Finansloven. Alle andre oversigter og tabeller, herunder de fireårige oversigter for støtte til de enkelte multilaterale organisationer vil fortsat være at finde på Finanslovens multilaterale konti.

Flerårsoversigten nedenfor er baseret på, hvorvidt et bidrag klassificeres som multilateralt eller bilateralt i OECD/DAC rapporteringen. OECD/DAC klassificerer kun kernebidrag som multilaterale bidrag, mens andre typer af øremærkede bidrag til multilaterale organisationer klassificeres som bilateral bistand. Danske bidrag til multilaterale organisationer består i stigende grad af en kombination af kernebidrag og øremærkede bidrag, hvor øremærkede bidrag både gives til de multilaterale organisationer på centralt og på landeniveau. Det formår tabellen imidlertid ikke at afspejle.

Det kan f.eks. illustreres ved det danske bidrag til FN’s Udviklingsprogram (UNDP), der på finansloven for 2017 vil udgøre 220 mio. kr. (§06.36.01.10). Heraf gives den ene halvdel som kernebidrag, mens den anden halvdel gives som bidrag til rådgivere, en innovationsfacilitet og som tematiske og øremærkede bidrag. Kun den andel, der gives som kernebidrag, klassificeres som multilateral bistand, hvilket ikke er et retvisende billede af den samlede danske bistand, der ydes til UNDP på centralt niveau. Hertil kommer så, at samarbejde med UNDP i de danske prioritetslande også vil være klassificeret som bilateral bistand. Det samme gælder for samarbejdet med andre multilaterale organisationer i prioritetslandene. Samlet medfører det, at den nævnte tabel i betydeligt omfang fejlangiver samarbejdet med de multilaterale organisationer.

Finanslovens anmærkningstekster indeholder oplysninger om karakteren af den danske støtte til f.eks. FN organisationerne, ligesom der under beskrivelserne af indsatserne i prioritetslande visse steder er anført, at der samarbejdes med multilaterale organisationer. For at imødekomme ønsket om styrket gennemsigtighed vil det fra og med FFL 2018 mere systematisk fremgå af anmærkningsteksterne, om bilaterale bidrag forventes kanaliseret gennem multilaterale organisationer.

Flerårsbudget for bistanden til udviklingslande på § 06.3. på finansloven for 2016					
Mio. kr.	B	F	BO1	BO2	BO3
	2015	2016	2017	2018	2019
Bilateral					
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	2.570	551	1.220	1.751	1.584
06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika	728	1.039	661	61	11
06.32.04 Personelbistand og myndighedssamarbejde	391	336	370	328	299
06.32.05 Danidas erhvervsplatform	594	301	-	-	-
06.32.07 Lånebistand	-47	-52	-85	-85	-79
06.32.08 Øvrig bistand	643	467	-	-	-
06.32.09 Det Arabiske Initiativ	275	140	-	-	-
06.32.11 Naboskabsprogram	230	110	-	-	-
06.33.01 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	1.103	758	794	794	794
06.34.01 Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslandene	652	292	-	23	-
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark mv	361	159	-	-	-
06.35.02 International udviklingsforskning	10	6			
06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	197	175	175	175	175
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)					
06.36.06 FNs øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	118	120	101	101	101
06.37.01 Verdensbankgruppen	9	-1	-1	-1	-1
06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	108	109	116	122	126
06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser	-	-	-		
06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	1.135	1.235	1.170	1.170	1.170
Bilateral Total	9.077	5.745	4.521	4.439	4.179
Multilateral					
06.32.05 Danidas erhvervsplatform	2	2			
06.34.01 Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslandene	-	9	-		-
06.35.02 International udviklingsforskning	-	-	-	-	-
06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	408	211	315	315	315
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	90	121	140	140	140
06.36.03 HIV Aids, Befolknings- og sundhedsprogrammer	497	302	427	427	427
06.36.04 FN programmer for landbrugsudvikling	100	-	-	-	-
06.36.06 FNs øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	19	16	18	16	18
06.37.01 Verdensbankgruppen	1.065	765	942	893	885
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	-	200	100	100	100
06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	217	403	100	100	430
06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)	543	373	485	495	495
06.39.01 Generelle bidrag til internationale humanitære organisationer	640	590	605	605	605
Multilateral Total	3.581	2.991	3.131	3.091	3.415
Reserver	-396	-661	1.970	2.113	2.058
Total bistand 06.3	12.261	8.075	9.622	9.642	9.652
Bemærkninger: Opgørelsen af, hvad der er bilateral hhv. multilateral bistand er ikke entydigt retvisende, idet enkelte multilaterale bidrag afholdes over konti, der klassificeres som bilaterale og omvendt. Rapporteringen til OECD/DAC efter årets udgang vil være den endelige opgørelse. Pga. afrunding kan der være forskelle i totalen.					