



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 8. juni 2017
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Marie Mølsted
Sagsnr.: 2017-0037-0185
Dok.: 2330942

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for utryghedsskabende tiggeri) (L 215), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 2. juni 2017.

Søren Pape Poulsen

/

Nicolai Winther

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for utryghedsskabende tiggeri) (L 215):

”Vil ministeren yde teknisk bistand til et ændringsforslag, der indebærer, at straffen for betleri begået et af de i lovforslaget nævnte steder i førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til ubetinget fængsel i 3 måneder, og vil ministeren samtidig redegøre for sin holdning til et sådant ændringsforslag?”

Svar:

1. Efter straffelovens § 197 straffes den, der imod politiets advarsel gør sig skyldig i betleri, eller som tillader, at nogen under 18 år, der hører til hans husstand, betler, med fængsel indtil 6 måneder. Under formildende omstændigheder kan straffen bortfalde.

Med lovforslaget foreslås det, at der i straffelovens § 197 indsættes to nye stykker som stk. 2 og 3, hvorefter kravet om forudgående advarsel som betingelse for straf ikke gælder, når tiggeri begås i gågade, ved stationer eller i offentlige transportmidler, og hvorefter det ved straffens fastsættelse skal indgå som en skærpene omstændighed, at tiggeri begås et af de nævnte steder.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. punkt 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger samt bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, at der med lovforslaget lægges op til, at straffen i førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til ubetinget fængsel i 14 dage, når tiggeriet er begået i gågade, ved stationer eller i offentlige transportmidler, jf. det foreslåede stk. 3.

En ændring af den nævnte forudsætning i lovforslaget, således at der i stedet lægges op til, at straffen i førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til fængsel i 3 måneder, vil kunne ske gennem politiske bemærkninger i Retsudvalgets betænkning over lovforslaget.

Hvis partier, der repræsenterer et flertal i Folketinget, i Retsudvalgets betænkning over lovforslaget angiver en ændring af de forudsætninger, som fremgår af lovforslagets bemærkninger, vil det være de ændrede forudsætninger, der vil være gældende efter en vedtagelse af lovforslaget i stedet for de forudsætninger, som fremgår af lovforslagets bemærkninger.

2. En forudsætning om, at straffen for betleri begået et af de i forslaget nævnte steder i førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til ubetinget fængsel i 3 måneder, vil imidlertid efter Justitsministeriets opfattelse mest hensigtsmæssigt kunne gennemføres ved, at der indsættes en sidestrafferamme i § 197 med et strafmaksimum på f.eks. fængsel i 1 år.

Baggrunden herfor er, at der i gentagelsestilfælde eller i tilfælde, hvor der i øvrigt foreligger andre skærpene omstændigheder end den omstændighed, at forholdet er begået i gågade, ved stationer eller i offentlige transportmidler, formentlig ikke inden for den gældende strafferamme på fængsel i indtil 6 måneder i alle tilfælde vil kunne udmåles en straf, der står i passende forhold til udgangspunktet på fængsel i 3 måneder.

Et ændringsforslag herom vil efter Justitsministeriets opfattelse kunne formuleres på følgende måde:

”Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for utryghedsskabende tiggeri) (L 215)

Til § 1

x) Det under nr. 1 foreslåede § 197, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Straffen efter stk. 1 kan stige til fængsel i 1 år, hvis forholdet er begået et af de steder, der er nævnt i stk. 2.”

[Strafposition for førstegangstilfælde begået i gågade, ved stationer eller i offentlige transportmidler]

Bemærkninger:

Det foreslås i et nyt stk. 3, at straffen efter stk. 1 kan stige til fængsel i 1 år, hvis forholdet er begået et af de steder, der er nævnt i det foreslåede stk. 2. Dette gælder, både når gerningsmanden er ansvarlig efter bestemmelsens 1. led (fremover stk. 1, 1. pkt., 1. led, jf. stk. 2), og når gerningsmanden tillader, at nogen under 18 år, der hører til den pågældendes husstand, tigger et af de steder, der er nævnt i det foreslåede stk. 2.

Der er herved lagt op til, at straffen i førstegangstilfælde som udgangspunkt fastsættes til ubetinget fængsel i 3 måneder, når tiggeri begås i gågade, ved stationer eller i offentlige transportmidler.

Strafudmålingen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne straffniveau vil derfor kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpene eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Er lovovertrædelsen således af organiseret karakter, herunder begået af flere i forening eller som led i omfattende kriminalitet, vil det – ligesom i dag – kunne indgå som en (yderligere) skærpene omstændighed ved straffens fastsættelse, jf. straffelovens § 81, nr. 2 og 3. Det gælder efter omstændighederne også, hvis der er tale om personer, der kommer til Danmark med det formål at tigge de steder, der er nævnt i det foreslåede stk. 2.

Under formildende omstændigheder kan straffen omvendt udmåles lavere, og der er også mulighed for at lade straffen bortfalde, jf. bestemmelsens 2. pkt. (fremover stk. 1, 2. pkt.) (som ikke foreslås ændret) og straffelovens § 83, 2. pkt., samt § 82.”

3. Justitsministeriet kan ikke støtte forslaget.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at et ændringsforslag som det beskrevne vil indebære, at straffniveauet for betleri vil blive uforholdsmæssig højt sammenlignet med straffniveauet for andre straffelovsovertrædelser.

Det er endvidere ministeriets opfattelse, at der med det fremsatte lovforslag allerede er tale om en markant strafskærpelse i forhold til gældende ret. Som det fremgår af punkt 1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, sendes der herved et signal til potentielle tilrejsende og andre om, at utryghedsskabende tiggeri fører til fængselsstraf.