

Ministeren

Folketinget
Udlændinge- og Integrationsudvalget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 24. maj 2017 stillet følgende spørgsmål nr. 9 til L 204 efter ønske fra Josephine Fock (Alt), Johanne Schmidt-Nielsen (EL) og Sofie Carsten Nielsen (RV) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 9:

Vil ministeren i skematisk form opstille forskelle og ligheder mellem de regler, der opstilles med L 204 og det regelsæt, der er gældende for børn med særlige behov, der behandles efter servicelovens kapitel 11 og 12 samt servicelovens § 140, så det bliver tydeligt, hvilke forskelle der foreslås med lovforslaget?

Svar:

1. Den skematiske oversigt, der er udarbejdet, har til formål at give et overblik over forholdet mellem servicelovens regler og de foreslåede bestemmelser i udlændingeloven. For en mere detaljeret gennemgang af lovforslagets indhold henvises til lovforslaget og dertil hørende bemærkninger.

2. Der sondres i dag mellem anbringelse af uledsagede mindreårige, der har processuelt ophold, og uledsagede mindreårige udlændinge, der har ulovligt ophold. Uledsagede mindreårige udlændinge, der har processuelt ophold, er omfattet af servicelovens regler om anbringelse, mens anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge kan ske efter principperne i serviceloven.

I skematisk form gennemføres der overordnet set følgende ændringer med lovforslaget:

Anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge med processuelt ophold på sikrede døgninstitutioner, særligt sikrede afdelinger, delvis lukkede døgninstitutioner og afdelinger

Gældende ret	De foreslåede regler
--------------	----------------------

29. maj 2017

Humanitært ophold
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016-12986
Akt-id 244066

Anbringelse sker efter serviceloven	Anbringelse sker efter udlændingeloven
-------------------------------------	--

Anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge med ulovligt ophold på sikrede døgninstitutioner, særligt sikrede afdelinger, delvis lukkede døgninstitutioner og afdelinger

Gældende ret	De foreslåede regler
Anbringelse sker efter principperne i serviceloven	Anbringelse sker efter udlændingeloven

3. I det følgende sammenholdes servicelovens regler med de foreslåede ændringer i udlændingeloven.

Det bemærkes, at gældende ret henviser til reglerne i serviceloven. Der er ikke foretaget en gennemgang af mulighederne for anbringelse efter principperne i serviceloven.

Regler om afgørelseskompetence, klageregler og adgang til domstolsprøvelse

Gældende ret – serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
<p>Det er i servicelovens § 74 fastsat, at afgørelser vedrørende anbringelse henhører under børn og unge-udvalget.</p> <p>Det drejer sig om afgørelser vedrørende bl.a. gennemførelse af undersøgelse under indlæggelse, anbringelse uden for hjemmet, opretholdelse af en anbringelse godkendelse af foreløbig foranstaltning, ændring af anbringelsessted og afbrydelse af forbindelse, træffes af børn og unge-udvalget.</p>	<p>Det er i de foreslåede bestemmelser i kapitel 9 b fastsat, at afgørelser vedrørende anbringelse henhører under børn og unge-udvalget.</p> <p>Det drejer sig om afgørelser vedrørende bl.a. gennemførelse af undersøgelse under indlæggelse, anbringelse uden for hjemmet, opretholdelse af en anbringelse godkendelse af foreløbig foranstaltning, ændring af anbringelsessted og afbrydelse af forbindelse, træffes af børn og unge-udvalget.</p>	<p>De foreslåede regler om børn og unge-udvalgets kompetence i sager om anbringelse svarer til reglerne i serviceloven.</p>

Der er endvidere i § 168 fastsat regler om, at børn og ungeudvalgets afgørelser kan påklages til Ankestyrelsen.	Der er i den foreslåede bestemmelse i § 56 b fastsat, at børn og ungeudvalgets afgørelser kan påklages til Ankestyrelsen.	De foreslåede bestemmelser om klageadgang svarer til servicelovens, idet der i øvrigt henvises til det fremsatte ændringsforslag til bestemmelsen i § 56 b.
Der er i §§ 169-172 fastsat regler om adgang til domstolsprøvelse.	Der er i den foreslåede § 56 d fastsat regler om adgang til domstolsprøvelse.	De foreslåede regler om domstolsprøvelse svarer til reglerne i serviceloven, dog således at den uledsagede mindreårige udlændings partsbeføjelser er fastsat i den foreslåede stk. 2.

Betingelser for anbringelse

Gældende ret - serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
Der kan efter § 58, stk. 1, nr. 3-4, jf. § 63 a-c, ske anbringelse i en delvis lukket døgninstitution eller afdeling, en sikret døgninstitution eller en særlig sikret afdeling. Kriterierne er udtømmende opregnet og kan fx skyldes, at barnet eller den unge er til fare for sig selv eller andre, kriminel adfærd, misbrugsproblemer eller andre adfærds- og tilpasningsproblemer.	Der kan efter de foreslåede bestemmelser i § 62 l, jf. § 62 m-o, ske anbringelse i en delvis lukket døgninstitution eller afdeling, en sikret døgninstitution eller en særlig sikret afdeling. Kriterierne er udtømmende opregnet og kan f.eks. skyldes, at barnet eller den unge er til fare for sig selv eller andre, kriminel adfærd, misbrugsproblemer eller andre adfærds- og tilpasningsproblemer.	<p>De foreslåede betingelser for, hvornår der kan ske anbringelse efter udlændingeloven, svarer til betingelserne efter serviceloven. Der kan således alene ske anbringelse efter de foreslåede regler, i det omfang der vil kunne ske anbringelse efter servicelovens regler om anbringelse på grund af barnets adfærd.</p> <p>De foreslåede bestemmelser adskiller sig fra servicelovens regler, idet der bl.a. er indført en bestemmelse om orientering af repræsentanten for den uledsagede mindreårige udlænding.</p> <p>Spørgsmålet om anvendelse af sikrede eller særligt sikrede institutioner i forbindelse med varetægtsfængsling efter retsplejeloven, afsøning efter straffuldbyrdelsesloven, ophold som led i idømt foranstaltning efter</p>

		straffeloven eller frihedsberøvelse efter udlændingeloven vil som hidtil være reguleret i serviceloven.
--	--	---

Barnets eller den unges rettigheder

Gældende ret - serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
Der skal efter § 48 gennemføres en samtale med barnet eller den unge inden der træffes en række nærmere angivne afgørelser.	Efter den foreslåede § 62 l, stk. 8, kan udlændinge- og integrationsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om afholdelse af samtale.	Den foreslåede bemyndigelse vil blive anvendt til at fastsætte regler om afholdelse af samtale med den uledsagede mindreårige udlænding, der som udgangspunkt svarer til reglerne i serviceloven. Den påtænkte udmøntning vil adskille sig fra reglerne i serviceloven, idet der vil blive fastsat regler om den personlige repræsentants rolle.
Der er efter § 48 a adgang for et barn eller en ung til at lade sig bistå af andre (bisidder).	Efter den foreslåede § 62 l, stk. 8, kan udlændinge- og integrationsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om adgang til bisidder.	Den foreslåede bemyndigelse vil blive anvendt til at fastsætte regler om adgangen til at lade sig bistå af en bisidder, der som udgangspunkt svarer til reglerne i serviceloven. Den påtænkte udmøntning vil adskille sig fra reglerne i serviceloven, idet der vil blive fastsat regler om forholdet mellem bisidderen og den personlige repræsentant.
Der er i § 50, stk. 3, regler om, at der som led i en børnefaglig undersøgelse som udgangspunkt skal gennemføres en samtale med barnet eller den unge.	Det følger af den foreslåede § 62 q, stk. 5, at der som led i den faglige undersøgelse som udgangspunkt skal gennemføres en samtale med den uledsagede mindreårige udlænding.	Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Den foreslåede bestemmelse regulerer dog

		spørgsmålet om høring af den personlige repræsentants
Der er i § 73 regler om, at barnet og den unge skal gøres bekendt med retten til aktindsigt og adgangen til at afgive en udtalelse, inden børn og ungeudvalget træffer afgørelse.	Efter den foreslåede § 62 l, stk. 8, kan udlændinge- og integrationsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om orientering om retten til at se sagens akter og retten til at udtale sig.	Den foreslåede bemyndigelse vil blive anvendt til at fastsætte regler om orientering om retten til at se sagens akter og retten til at udtale sig, der svarer til bestemmelsen i serviceloven. Den påtænkte udmøntning vil adskille sig fra reglerne i serviceloven, idet der vil blive fastsat regler om den personlige repræsentants beføjelser.
Der er i § 74, stk. 2, fastsat nærmere regler om adgangen for bl.a. barnet eller den unge til at udtale sig over for børn og ungeudvalget.	Efter den foreslåede § 62 l, stk. 8, kan udlændinge- og integrationsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om retten til at udtale sig over for børn og ungeudvalget.	Den foreslåede bemyndigelse vil blive anvendt til at fastsætte regler om orientering om retten til at se sagens akter og retten til at udtale sig, der svarer til bestemmelsen i serviceloven. Den påtænkte udmøntning vil adskille sig fra reglerne i serviceloven, idet der vil blive fastsat regler om den personlige repræsentants beføjelser.
Der er i § 72 fastsat regler om tilbud om gratis advokatbistand under en sag vedrørende anbringelse.	Efter den foreslåede § 62 l, stk. 8, kan udlændinge- og integrationsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætte nærmere regler om retten til gratis advokatbistand.	Den foreslåede bemyndigelse vil blive anvendt til at fastsætte regler om retten til advokatbistand, der svarer til bestemmelsen i serviceloven.

Undersøgelse af den uledsagede mindreårige udlænding

Gældende ret - serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
-----------------------------	----------------------	--------------

<p>Der skal efter § 50 gennemføres en børnefaglig undersøgelse af barnet eller den unge, der skal anbringes.</p>	<p>Der skal efter den foreslåede § 62 q gennemføres en faglig undersøgelse af den uledsagede mindreårige udlænding.</p>	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Det er således en betingelse for anbringelse, at der er gennemført en social undersøgelse.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra bestemmelsen i serviceloven på navnlig følgende punkter:</p> <p>Der indføres pligt for Udlændingestyrelsen til at kontakte kommunalbestyrelsen med henblik på iværksættelse af undersøgelse af en uledsaget mindreårige udlænding, der har behov for hjælp, jf. § 62 q, stk. 1.</p> <p>Til brug for undersøgelsen skal indkvarteringsoperatøren afgive en udtalelse, som skal indeholde oplysninger om barnets udvikling og adfærd og andre forhold vedrørende barnet.</p> <p>Kommunalbestyrelsen skal undersøge den uledsagede mindreårige udlændings udvikling og adfærd og kan ud fra en konkret socialfaglig vurdering foretage undersøgelse af de øvrige forhold, som normalt indgår i en børnefaglig undersøgelse.</p> <p>Fristen for undersøgelsens afslutning er på baggrund af ovenstående fastsat til 2 måneder i stedet for 4 måneder efter serviceloven.</p>
--	---	--

Indstilling om anbringelse

Gældende ret	De foreslåede regler	Bemærkninger

<p>Der skal efter § 59 i servicelovens udarbejdes en indstilling om anbringelse.</p>	<p>Der skal efter den foreslåede § 62 p udarbejdes en indstilling om anbringelse.</p>	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Det er således svarende til servicelovens regler en forudsætning for anbringelse, at kommunalbestyrelsen har udarbejdet en indstilling.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra § 59 navnlig ved, at indstillingen i stedet for en børnefaglig undersøgelse skal indeholde en faglig undersøgelse, og ved at indstillingen i stedet for en handleplan skal indeholde en plan for anbringelsen, jf. herom nærmere nedenfor.</p> <p>En indstilling efter de foreslåede regler kan alene indeholde en vurdering af, om der kan ske anbringelse efter de foreslåede bestemmelser i § 62 l, jf. §§ 62 m-62 o. Spørgsmålet om, hvorvidt der er behov for andre sociale foranstaltninger, må behandles efter reglerne i udlændingeloven eller lov om social service.</p>
--	---	--

Plan for indsatsen

Gældende ret – serviceloven	Den foreslåede ordning	Bemærkninger
<p>Der er i § 140 fastsat regler om udarbejdelse af en handleplan for indsatsen under anbringelse.</p>	<p>Der er i § 62 t fastsat nærmere regler om udarbejdelse af plan for indsatsen under anbringelsen.</p>	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Der skal således udarbejdes en plan for indsatsen under anbringelsen.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra bestemmelsen i serviceloven på navnlig følgende punkter:</p> <p>Der skal ikke udarbejdes en handleplan, men alene en</p>

		<p>plan for indsatsen under anbringelsen.</p> <p>Til forskel fra en handleplan, der udarbejdes efter lov om social service, vil planen for indsatsen ikke skulle indeholde en plan for indsatsen efter anbringelsen, ligesom de aktiviteter, der kan iværksættes under anbringelse skal ske under hensyn til udlændingens opholdsretslige status.</p> <p>Planen vil endvidere ikke skulle omfatte målsætninger vedrørende støtte, der skal iværksættes over for den pågældendes familie.</p>
--	--	--

Ændring af indsatsen

Gældende ret – serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
<p>Der er i § 70 fastsat regler om en vurdering af, om en iværksat foranstaltning, fx anbringelse, skal ændres, eller om handleplanen skal revideres senest tre måneder efter støtten er iværksat. Herefter skal dette ske med højst 6 måneders mellemrum.</p>	<p>Der er i den foreslåede § 62 s fastsat regler om ændring af indsatsen</p>	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Kommunalbestyrelsen skal således løbende vurdere, om indsatsen under anbringelsen skal ændres.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra bestemmelsen i serviceloven på navnlig følgende punkter:</p> <p>Kommunalbestyrelsen skal efter første revurdering efter 3 måneder med højst 3 måneder – i stedet for med højst 6 måneders – mellemrum foretage en vurdering af, om indsatsen skal ændres.</p> <p>Det er endvidere forudsat i bemærkningerne, at beslutning om ændring af indsatsen så vidt skal træffes efter sam-</p>

		tykke fra den personlige repræsentant.
--	--	--

Samvær og kontakt med netværk

Gældende ret – serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
Der er i § 71 fastsat regler om samvær og kontakt med forældre og netværk for børn og unge, som er anbragt uden for hjemmet.	Der er i den foreslåede § 62 u fastsat regler om samvær og kontakt for uledsagede mindreårige under en anbringelse.	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra bestemmelsen i serviceloven på navnlig følgende punkter:</p> <p>Der gives efter den foreslåede bestemmelse adgang til samvær og kontakt med netværk i stedet for – som det følger af serviceloven – kontakt med forældre og netværk, idet den pågældende udlænding opholder sig her i landet uden sine forældre.</p> <p>Der er endvidere indføjet hjemmel til, at der kan fastsættes regler om meddelelse af afgørelser til den uledsagede mindreårige udlændings repræsentant.</p>

Ophør af foranstaltning

Gældende ret – serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
Der er i § 68 fastsat regler om ophør af foranstaltninger, herunder anbringelse.	Der er i den foreslåede § 62 r fastsat regler om ophør af en anbringelse.	Den foreslåede bestemmelse svarer som udgangspunkt til bestemmelsen i serviceloven. Der skal således ske ophør af en anbringelse, når formålet er opnået, når anbringelsen

		<p>ikke længere opfylder sit formål, og når den uledsagede mindreårige udlænding fylder 18 år.</p> <p>Den foreslåede bestemmelse adskiller sig dog fra bestemmelsen i serviceloven på navnlig følgende punkter:</p> <p>Der er ikke i de foreslåede regler fastsat regler om hjemgivelse efter ophør af en anbringelse, idet der ikke efter ophør af en anbringelse er tale om hjemgivelse til forældre, men om at den pågældende på ny skal tage ophold på et indkvarteringssted.</p> <p>Det er endvidere præciseret i bemærkningerne, at det skal indgå i vurderingen af spørgsmålet om ophør, om den uledsagede mindreårige udlænding har opnået kontakt med forældrene i hjemlandet, således at der kan ske genforening.</p> <p>Der er ikke efter de foreslåede regler hjemmel til at lade en anbringelse fortsætte efter den unge fylder 18 år.</p>
--	--	---

Tilsyn

Gældende ret – serviceloven	De foreslåede regler	Bemærkninger
Der er i § 148 fastsat regler om kommunalbestyrelsens pligt til at føre personrettet tilsyn med børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet.	Der er i den foreslåede § 62 v fastsat regler om, at kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor indkvarteringsstedet, ligger, skal føre personrettet tilsyn med anbragt uledsagede min-	<p>Den foreslåede bestemmelse svarer i sit indhold til bestemmelsen i serviceloven.</p> <p>Det bemærkes, at den driftsorienterede tilsyn med</p>

	dreårige udlændinge.	anbringelsesstederne som hidtil vil blive varetaget af socialtilsynene.
--	----------------------	---

Inger Støjberg

/ Frederik Gammeltoft