

Miljø- og Fødevarerministeriet
NaturErhvervstyrelsen
Miljø & Biodiversitet
miljoblo@naturerhverv.dk



DANMARKS JÆGERFORBUND

Danmarks Jægerforbund
Molsvej 34
8410 Rønde

Tlf. + 45 88 88 75 00

post@jaegerne.dk

CRV-nr. 15 79 61 46

Vedr.: Høring over udkast til forslag til ændring af lov om jordbrugets
anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven).

8. februar 2017

J.nr. 17-8097-000022

NaturErhvervstyrelsen har den 20. januar 2017 udsendt forslag til ændring af
gødningsloven i offentlig høring, og i denne forbindelse ønsker Danmarks
Jægerforbund at give følgende bemærkninger:

Danmarks Jægerforbund finder som tidligere nævnt i høringssvaret til
"Vejledning om målrettede efterafgrøder 2017" J.nr. 18-8630-000011 det positivt,
at der indføres målrettede virkemidler i dansk miljøregulering. Men det bekymrer
fortsat Danmarks Jægerforbund, at både ordningen med målrettede efterafgrøder
samt ordningerne med MFO og pligtige efterafgrøder, giver landmænd ret til at
destruere og nedpløje efterafgrøderne henholdsvis den 20. og 27. oktober. Til
trods for, at der på dette tidspunkt stadig kan være vækst i efterafgrøderne.

Når der indføres virkemidler som efterafgrøder, bør det sikres at sådanne
virkemidler leverer den størst mulige multifunktionelle effekt for samfundet.
Derfor kan det undre, at lovgivningen ikke tager højde for, at efterafgrøder også
skal have maksimal effekt på biodiversitet, og vildtets fødegrundlag.

Danmarks Jægerforbund foreslår, at efterafgrøder tidligst må destrueres efter 1.
februar, da de henover vinteren kan give både dækning og føde til vildtet.
Danmarks Jægerforbund mener desuden, at gældende frist for destruktion af
efterafgrøder i majs bør fastholdes.

Venlig hilsen
Danmarks Jægerforbund

Claus Lind Christensen
Formand

Direkte tlf. + 45 27 80 28 55
E-mail clc@jaegerne.dk

Fredericia, den 10. februar 2017

Vedr. høring over udkast til forslag til ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven)

Tak for muligheden for at komme med bemærkninger til udkast til forslag til ændring af gødskningsloven, Jeres J.nr. 17-8097-000022.

Indledning

Lovforslaget er en bemyndigelse til ministeren om, at indføre krav om obligatoriske målrettede efterafgrøder, hvis mængden af frivillige målrettede efterafgrøder, ikke opfylder de fastlagte krav. Idet der stadig er uvished om, hvor mange ID15-områder der kommer i mål, er det vanskeligt at gennemskue konsekvensen af lovforslaget.

Vi ikke er enige i nødvendigheden af indsatsen, men vi bakker op om, at indsatsen er frivillig og mod kompensation. Vi er dog meget imod, at der indføres obligatoriske krav om målrettede efterafgrøder. Et obligatorisk krav kræver en mere dybdegående dokumentation for, at indgrebet er nødvendigt, end der indtil nu er lagt frem. Hvis der ikke er en klar dokumentation for nødvendigheden af et obligatorisk krav, og indgrebet desuden foretages uden kompensation, er der tale om ekspropriation i strid med grundlovens § 73.

Bemærkninger

Overordnet set mener vi, at ordningen med de målrettede efterafgrøder er gjort unødvendigt bureaukratisk og uigennemskuelig. Grundvandet er i en god tilstand, og der har siden VMPI været en positiv nedadgående tendens for eksempelvis nitratkoncentrationen i den del af grundvandet, hvor der måles nitrat.

Med Landbrugspakken blev det stillet os i udsigt, at der ville ske et paradigmeskifte i reguleringen af landbruget, men i stedet kommer der flere og flere modelberegnedes tiltag, der gør reguleringen af dansk landbrug endnu mere bureaukratisk og uigennemskuelig.

Som vi ser det, betyder en målrettet regulering, at der foretages målinger og der reguleres på baggrund af faktisk viden og ikke modelberegnedes indsatser. Det er flere gange påvist, at modellerne der anvendes, ikke afspejler den virkelighed, der er derude, når der foretages faktiske målinger i modelområdet. Vi er derfor skeptiske, når der udstedes ordninger, som med de målrettede efterafgrøder, der er baseret på skrivebordsudregninger. Det er ikke holdbart, at finde og løse teoretiske udfordringer i vandmiljøet igennem modelberegninger, hvor tesen ikke kan bekræftes ude i virkeligheden.

De forskellige typer efterafgrødeordninger

Det fremgår ikke klart af forslaget, hvilke ordninger et eventuelt obligatorisk krav kan blive omfattet af. I forhold til de frivillige målrettede efterafgrøder fremgår det, at disse efterafgrøder ikke kan kombineres med bl.a. pligtige og MFO-efterafgrøder. Dette forklares med, at en sådan kombination ville medføre en dobbeltkompensation. Hvis der udmeldes et obligatorisk krav om målrettede efterafgrøder vil disse efterafgrøder skulle udlægges uden kompensation. Der bliver således ikke tale om en dobbeltkompensation, hvis ordningen med de frivillige målrettede efterafgrøder ender med et obligatorisk krav.



Vi går ud fra, at et eventuelt obligatorisk krav kan puljes med andre ordninger for efterafgrøder, så et overskud af pligtige og/eller MFO-efterafgrøder kan tælle med som obligatoriske målrettede efterafgrøder, også selvom de overskydende efterafgrøder ikke ligger indenfor det ID15-område, der ud fra beregningerne mangler efterafgrøder i. Det vil under alle omstændigheder give det samme resultat, som hvis den samlede kvote for en bedrift bliver nedsat som følge af manglende opfyldelse af kravet om målrettede efterafgrøder.

Med venlig hilsen

Malen Bak Jensen

Jurist

Bæredygtigt Landbrug

mobl. +45 27 15 12 00

E-mail: mbj@baeredygtigtlandbrug.dk

Web: www.baeredygtigtlandbrug.dk



miljobio@naturehverv.dk

Journalnr. 17-8097-000022

Høring vedr. udkast til forslag til ændring af lov jordbrugets anvendelse af gødning og plantedække (Gødskningsloven)

Dansk Gartneri finder det nødvendigt at gøre opmærksom på kravene i forhold til den forestående ændring af Gødskningsloven. Med forståelse om tilbuddet om frivillig etablering af efterafgrøder med kompensation, virker det trods alt noget kompliceret og administrativt tungt ikke alene for jordbruget, at skulle praktisere og udføre 4-5 forskellige regelsæt omkring etablering af efterafgrøder. Med andre ord, det er efterhånden en ret kompliceret affære at holde rede i.

Foruden denne overordnede betragtning, så er dette lovforslag om bemyndigelse til miljø- og fødevareministeren om endnu en ordning, som skaber lidt forvirring.

Der ønskes en præcisering af om gartneriafgrøder og givet fald hvilke, som indgår i efterafgrødearealet til denne ordning eller om det er det samme regelsæt, som ved de pligtige efterafgrøder. I hvert fald er der afgrøder, hvor det ikke giver mening at skulle etablere efterafgrøder nemlig frugttræer og visse grøntsager som høstes sent.

Når det kommer til alternativerne for etablering af efterafgrøder, er det således heller ikke fordelagtigt at skulle tilførsel mindre kvælstof på disse arealer, hvis de er indeholdt i ordningen.

Hvis der er brug for en uddybning af ovenstående, bedes disse forespørges hos undertegnede eller Richard de Visser; Gartnerirådgivningen tlf. 3053 8716.

Med venlig hilsen



Anne Fabricius
Senior Konsulent
Dansk Gartneri

NaturErhvervstyrelsen
Att: miljøbio@naturerhverv.dk
j.nr. 17-8097-000022.



Landbrug & Fødevarer FmbA

Arebjerg, Arefortov 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høring over udkast til forslag til ændring af lov om Jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven) - Krav om etablering af målrettede efterafgrøder

NaturErhvervstyrelsen har sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om Jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven) i høring. Høringsudkastet vedrører hjemmelsgrundlaget for Miljø- og fødevarerministeren til fastsættelse af regler om krav om etablering af målrettede efterafgrøder i 2017 og 2018.

Landbrug & Fødevarer har noteret, at høringsudkastet implementerer dele af Fødevarer- og landbrugspakken og Naturpakken. Overordnet set finder Landbrug & Fødevarer, at aftalen om Fødevarer- og Landbrugspakken er enormt positiv for landbrugssektoren i Danmark, idet aftalen gør op med en meget uhensigtsmæssig og dyr regulering til fordel for en mere målrettet regulering. Dette paradigmeskifte har Landbrug & Fødevarer længe efterspurgt.

Fødevarer- og landbrugspakken bygger på en række initiativer, som gør, at aftalen rummer et miljøregnskab i balance og med et grønt plus på sigt. Landbrug & Fødevarer er enige i, at fremtidens miljøregulering skal bygge på et højt beskyttelsesniveau, således at man lever op til internationale forpligtigelser og nationale mål for natur- og miljøinteresser besluttet i Folketinget.

Landbrug & Fødevarer har tidligere tilkendegivet, at aftalen rummer en væsentlig miljøgevinst, idet indsatsen målrettes og tilpasses områdernes behov. Nærværende lovforslaget har til formål at sikre mod en midlertidig tilstandsændring for grundvand og kystvande. Landbrug & Fødevarer har følgende kommentarer til lovforslaget.

Høringsvaret består af to dele.

- Overordnede bemærkninger
- Specifikke bemærkninger til lovforslaget

Overordnede bemærkninger

Af lovforslaget fremgår en præcis angivelse af det samlede indsatsbehov svarende til en kvælstofreduktion på 1.186 tons i forhold til kystvande, 3.729 tons i rodzonen i forhold til grundvand, samt yderligere 1.934 tons kvælstof i rodzonen samlet for 2017 og 2018. Det fremgår hverken af lovforslagets bemærkninger eller af anden dokumentation, hvorledes indsatsbehovet er fastsat nærmere.

Landbrug & Fødevarer finder det dybt kritisabelt, at NaturErhvervstyrelsen fremlægger et lovforslag til kommentering og senere folketingsbehandling med fastsatte indsatses, som ikke er dokumenteret nærmere. Landbrug & Fødevarer har udbedt det samlede konsoliderede faglige grundlag for indsatsernes størrelse ved ministeriet, men har ikke fået dette før høringsfristen på

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisationen for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 154 milliarder kroner årligt og med 169.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksportsektorer.

Ved at nytenke og ryddiggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



dette lovforslag. Det er derfor ikke muligt at give en tilstrækkelig konkret kommentering af lovforslaget.

Specifikke bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget bemyndiger Miljø- og fødevarerministeren til fastsættelse af regler om krav om etablering af målttede efterafgrøder i 2017 og 2018. Reglerne vil ramme virksomheder i ID15-oplande/kystoplande, hvor den kvælstofreducerende effekt opnået under den frivillige ordning ikke indfrier myndighedskravet.

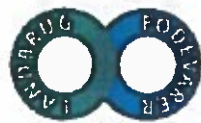
Det beskrives i lovforslaget, at den foreslåede ordning om krav om udlægning af målttede efterafgrøder vil kunne indføres som erstatningsfri regulering, men at det ikke kan udelukkes, at der vil kunne være virksomheder, der bliver ramt atypisk skævt og så økonomisk intensivt, at der vil kunne være tale om et ekspropriativt indgreb, som vil kunne berettige til erstatning efter grundlovens § 73. Særligt i situationer, hvor virksomheder har været afskåret fra at indgå en frivillig aftale på rimelige vilkår, kan det være relevant at overveje rimeligheden i indgrebet.

Uanset indgrebets karakter skal der foreligge en fyldestgørende saglig begrundelse. Landbrug & Fødevarer finder, at det faglige grundlag skal styrkes væsentligt, og at der er tale om væsentlige fejl og mangler, som bør rettes i beregningerne. Før et obligatorisk krav fastlægges bør følgende forhold inddrages i beregningerne.

- Det er alene nitratindholdet i det vand, der løber til grundvandet, der er regnet på. Der er ikke taget hensyn til, hvor meget nitrat, der i øvrigt er i grundvandsmagasinerne.
- Der er alene tale om beregnede udvaskningsniveauer med Nies-4 modellen, som nyere data peger på overvurderer udvaskningen og som derfor er under revision. Udvasningsniveauerne bør verificeres med resultaterne af de mange målinger af grundvandets nitratindhold, som GEUS er i besiddelse af.
- Man har forudsat, at der under afgrødernes rodzone kun er nitratreduktion i den såkaldte "redoxzone" til trods for, at der også er nitratreduktion i den oxiderede zone, hvor der midertidigt ikke er it til stede, blandt andet ved biologisk denitrifikation.
- Man har regnet med, at landmændene, fra og med 2017, faldt ud vil bruge den ekstra kvælstofkvote, der er en følge af tilbagemeningen af tilførselsnormerne til afgrøderne. Dette til trods for, at det allerede i 2016 har vist sig, at landmændene tilpasser gødskningen til de individuelle behov på bedriften. For 2016 har man i et par af scenarierne regnet med, at landmændene ville bruge 80 procent af normforegødslen, eller i alt 231.000 tons. Et tal, som svarer godt til SEGES' forventning. Men det er ikke i alle scenarier, man har anvendt dette "faktiske tal", og som nævnt regner man ikke med, at noget tilsvarende vil være gældende i de kommende år.

Det er Landbrug & Fødevarers opfattelse, at landmændene generelt er meget interesserede i at indgå frivillige aftaler om efterafgrøder, hvorfor det er Landbrug & Fødevarers vurdering, at der næppe bliver behov for at tvinge væsentlige arealer med yderligere efterafgrøder igennem. Dette afhænger dog af den detaljeringsgrad, der anlægges, når målopfyldelsen betragtes.

Den rummelige og tidslige usikkerhed, som det faglige grundlag bygger på ved de anvendte modeller, gør, at man må anlægge en tilsvarende passabel betragtning i efterafgrødernes placering i tid og rum. Landbrug & Fødevarer vurderer herunder, at det vil være relevant at medregne effekter fra nabo-ID15-oplande i forhold til grundvandsindsatsen og tillade forskydninger mellem år.



Med venlig hilsen

Nikolaj Ludvigsen

Nikolaj Ludvigsen
Chefkonsulent

Vand & Natur

D +45 3330 4458

M +45 5118 3318

E nlv@lf.dk

København den 10. februar 2017

Danmarks Naturfredningsforenings høringssvar vedr. Lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven), j.nr. 17-8097-000022.

Vi takker hermed for muligheden for at kommentere dette lovforslag, som er en ændring, der vedrører miljø- og fødevareministerens bemyndigelse til årligt at fastsætte krav om etablering og placering af efterafgrøder for at reducere kvælstofudledningen til grundvand og kystvande.

Danmark Naturfredningsforening(DN) er tilfreds med den indskærpelse, der sikrer, at hvis der ikke bliver indgået tilstrækkelige frivillige aftaler om efterafgrøder inden ansøgningsfristen udløber den 21. april 2017, så vil ministeren påbyde, at det nødvendige areal med efterafgrøder bliver lagt ud på de arealer, hvor det er nødvendigt i overensstemmelse med den eksisterende kortlægning.

Vi er usikre på, at det er muligt at håndhæve lovens bogstav om at placere efterafgrøderne nøjagtigt der, hvor de sikrer den nødvendige kvælstofreduktion og ønsker at pointere, at det fordrer en stor beregnings- og kontrolindsats.

For at sikre en rettidig etablering af efterafgrøderne, som har afgørende indflydelse på effektiviteten af kvælstoftilbageholdelsen i efteråret, foreslår DN, at det bliver obligatorisk at etablere efterafgrøderne som udlæg i den primære afgrøde i det pågældende år, såfremt denne er en vårsået afgrøde.

For at undgå et øget herbicidforbrug ved nedvisning af efterafgrøden, foreslår DN, at der udelukkende må tages mekaniske midler i brug, når efterafgrøden skal fjernes.

Venlig hilsen
På foreningens vegne

Rikke Lundsgaard
Landbrugspolitisk seniorrådgiver.

Mikkel Nyborg Petersen (LFST)

Til: Lise Nørr (LFST)
Emne: SV: Udkast til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække j.nr. 17-8097-000022

Fra: Pernille Weile (<mailto:pw@danskevv.dk>)

Sendt: 7. februar 2017 13:36

Til: Miljø- og Biodiversitet (NaturErhvervstyrelsen) <miljobio@naturehverv.dk>

Emne: Udkast til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække j.nr. 17-8097-000022

Tilbagesendes med oplysning om at Danske Vandværker ikke har kommentarer til det fremsendte

Med venlig hilsen

Pernille Weile
Juridisk rådgiver



Danske
Vandværker

Tlf. direkte 56 13 0206 | pw@danskevv.dk
Solrød Center 20C | 2680 Solrød Strand
www.danskevv.dk | info@danskevv.dk

Fra: Lise Nørr (NaturErhvervstyrelsen) (<mailto:LINOER@naturehverv.dk>)

Sendt: 20. januar 2017 18:55

Emne: NaturErhvervstyrelsens høring over udkast til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække

Til høringsparterne

Hermed sender NaturErhvervstyrelsen følgende udkast i høring:

- Lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsloven).

Høringsmaterialet findes på høringsportalen på følgende link:

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/60285>.

Bemærkninger sendes til miljobio@naturehverv.dk med angivelse af j.nr. 17-8097-000022, senest fredag den 10. februar 2017.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af det fremsendte materiale bedes rettet til:

- Lise Nørr, mail: miljobio@naturehverv.dk eller tlf.nr. 25 23 85 03

Venlig hilsen

Lise Nørr

Fuldmægtig | Miljø & Biodiversitet
| line@naturehverv.dk

Miljø- og Fødevareministeriet
NaturErhvervstyrelsen | Nyropsgade 30, 1780 København V | Tlf. +45 33 95 80 00 | mail@naturehverv.dk | www.naturehverv.dk