

RR 2-12-10

17. Styrkelsen af undervisnings- og aktivitetstilbud på Bakkegården og forslag til omlægning af ressourceindsatsen

Åbent

Regionsrådet
1085211

Brevid:

Resume

Bakkegården har indtil nu haft et begrænset antal beskæftigelses- og undervisningstilbud. Der har kun været mulighed for beskæftigelse og undervisning af de unge i 2,5-3 timer om dagen. Det har bl.a. betydet, at de unge har givet udtryk for, at det var meningsløst at stå op om morgenen, når der ikke var noget at stå op til.

Bakkegården kan frigøre ressourcer fra nattevagtsbemandingen ved at aflåse de unges værelser i tidsrummet 22.30 til 8.00. I henhold til lovgivningen forudsætter dette en godkendelse af Regionsrådet.

De frigjorte ressourcer foreslås anvendt til styrkelse af undervisnings- og aktivitets-tilbuddene ud fra formuleret målbeskrivelse samt til nedbringelse af enhedsomkostningerne.

Sagsfremstilling

Undervisning og aktivitetstilbud

Udvidelse af Bakkegården med to afdelinger fra 2011 kan styrke udvikling af kvalitet og indhold i tilbuddet til de unge.

Der er særlig fokus på at styrke aktivitets-, beskæftigelses- og undervisningsområdet. Visionen er, at de unge skal have tilbud om undervisning eller beskæftigelse i dagtimerne fra kl. 9 -15, samt at øge omfanget og kvaliteten af fritidstilbud i aftentimerne og i weekenderne.

Bakkegården har indtil nu haft et begrænset antal beskæftigelses- og undervisningstilbud. Der har kun været mulighed for beskæftigelse og undervisning af de unge i 2,5-3 timer om dagen. Det har bl.a. betydet, at de unge har givet udtryk for, at det var meningsløst at stå op om morgenen, når der ikke var noget at stå op til.

Den overordnede målsætning med at øge omfanget og kvaliteten af tilbud i dagtimerne er, at de unge skal

- få styrket deres kompetencer (faglige og sociale)
- få en erkendelse af egne ressourcer og muligheder
- få struktureret døgnen med undervisning, beskæftigelse og aktiviteter om dagen og søvn om natten
- opleve, at deres behov for fritidsaktiviteter bliver opfyldt af aktiviteterens omfang, indhold og muligheder.

Der vil med frigjorte ressourcer kunne etableres i alt 6 beskæftigelsestilbud, der alle har åbent i dagtimerne. Herudover vil antallet af undervisere pr. ung kunne øges, og der kan etableres et undervisningscenter med betydeligt flere og forskellige undervisningstilbud, end der er nu på Bakkegården.

Desuden vil der kunne afsættes midler til særlige aktiviteter i aften-, weekend- og ferieperioder. Her kan bl.a. nævnes ideer som "gøglerskole", musik, teater, idræt mm. Aktiviteterne kan tage form, der ligner aftenskole eller "højskole" (temauge) o.lign.

Gør passive ressourcer aktive

Ud fra et ønske på Bakkegården om at gøre passive ressourcer aktive foreslås, at der meddeles en generel tilladelse til at aflåse dørene til de unges værelser i tidsrummet kl. 22.30 til 08.00, jævnfør bekendtgørelse om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet § 19 stk.3.

Bakkegården er det eneste sikrede tilbud i landet der har vågen nattevagt.

Økonomi

Konsekvenser af omlægningen

Bakkegårdens omlægning af driften betyder, at der netto kan spares 1,1 mio. kr. årligt på den sikrede afdeling. I alt medfører omlægningen en reduktion på 8,1 mio. kr., heraf omfordeles 6,0 mio. kr. på andre aktiviteter på den sikrede afdeling, mens 1,0 mio. kr. fordeles til undervisningsdelen. Omlægningen medfører ændringer af de godkendte takster i budget 2011.

Tilførslen på 1,0 mio. kr. på undervisningsdelen vil ændre taksten fra 515 kr. pr. dag til 664 kr. pr. dag. Reduktionen af budgettet med 2,1 mio. kr. på den sikrede afdeling bevirker, at den objektive finansiering bliver reduceret fra 116,61 kr. til 111,02 kr. pr. indbygger. Taksten for pædagogisk observation reduceres fra 6.796 kr. til 6.585 kr. Det er disse takster som herefter udmeldes til kommunerne.

I forbindelse med budgetlægningen for 2011, blev der taget højde for udvidelsen af den sikrede afdeling med 10 pladser. Under budgetlægningen var forudsætningen, at 5 pladser kunne ibrugtages 1. januar 2011, mens de resterende 5 pladser kunne ibrugtages 1. februar 2011. Det har siden vist sig, at alle pladser kunne ibrugtages 1. januar 2011. Dermed skal Bakkegården kompenseres for den manglende måned. Beløbet udgør 1,1 mio. kr.

På baggrund heraf foretages ikke bevillingsmæssige ændringer af Bakkegårdens budget i 2011. Der indarbejdes en årlig reduktion på 1,1 mio. kr. fra 2012.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. aflåsning af værelser i tidsrummet 22.30 til 8.00 jf. magtanvendelses bekendtgørelse § 19, stk. 3, godkendes
2. de nye takster for undervisning, objektiv finansiering og pædagogisk observation godkendes og udmeldes
3. at budgettet reduceres med 1,1 mio. kr. årligt fra 2012.

Behandling i Psykiatri- og Socialudvalget den 11. november 2010, punkt 5

Anbefales, idet udvalget ønsker en juridisk vurdering af, om det er tilladt at låse dørene.

Supplerende sagsfremstilling

Til orientering *vedlægges* notat om reglerne vedr. dørlåsning, jf. anmodningen fra Psykiatri- og Socialudvalget.

Beslutning i Forretningsudvalget den 22. november 2010, punkt 19

Anbefales.

Tina Boel deltog ikke i Forretningsudvalgets behandling af sagen.

Beslutning i Regionsrådet den 2. december 2010, punkt 17

Godkendt.

Kirsten Rask, Carsten Adelskov, Ole Marqweis, Henning Tønning, Flemming Stenild, Jette Leth Buhl, Skjold de la Motte, Kirsten Devantier, Timo Jensen, Kai Nielsen, Doris Kimer, Bøje Winther, John Kellberg og Michael Rex deltog ikke i Regionsrådets behandling af sagen.

NOTAT

Nattevagtsdækning på Bakkegården

Dato: 02-11-2010

I henhold til servicelovens § 19.stk. 3. kan den kommune eller region, som fører tilsyn med institutionen, give tilladelse til at aflåse værelserne om natten. Aflåsning om natten af værelser i sikrede afdelinger betragtes ikke som isolation.

Sagsnummer: 1-40-73-0052-07
Brevid.: 1085211

Socialafdelingen

Alléen 15
4180 Sorø
Tlf.: 57 87 57 00
Socialafdelingen@
regionsjaelland.dk
www.regionsjaelland.dk

Et af de områder, Bakkegården bruger mange ressourcer på, er de vågne nattevagter på alle afdelinger.

Formålet med vågne nattevagter på alle afdelinger har været, at sikre de unge muligheden for omsorg og tryghed i nattetimerne ved at undgå at låse dørene ind til de unges værelser i nattetimerne.

Bakkegården er det eneste sikrede tilbud, der generelt har vågne nattevagter.

HR@regionsjaelland.dk
Tlf. 70 15 50 00
Dir.tlf. 57 87 57 02

En generel godkendelse af aflåsning af døre ind til de unges værelser om natten vil betyde, at der kan flyttes ressourcer fra personaleforbrug i nattetimerne til ressourcer på beskæftigelses-, aktivitets- og undervisningsområdet, og dermed både kvalitativt og kvantitativt styrke disse tilbud.

Aflåsning af døre til de unges værelser om natten

I forbindelse med aflåsning af døre til de unges værelser om natten vil der blive etableret et kalde- og alarmsystem, der sikrer, at de unge nemt kan komme i kontakt med den vågne runderende nattevagt. Erfaringer fra de øvrige sikrede institutioner (bl.a. Stevnstortet) er, at de unge forholder sig stille på deres værelser, når dørene er låste, og at de unge normalt ikke oplever, at det er et problem at blive låst inde om natten. Nogle unge oplever, at det giver en vis ro og tryghed at være låst inde.

Der foreslås tillige afsat en pulje, således at der kan sættes en ekstra vågen nattevagt ind i de perioder, hvor der er en ung, der har et særligt behov herfor.

Bemanding om natten

Der vil på alle afdelinger være en rådighedsvagt om natten.

Det vil fortsat være nødvendigt, at der er vågen nattevagt på afdeling Kviststen, da der ikke er toilet på de unges værelser.

På grund af de bygningsmæssige rammer med flere etager i et gammelt hus, vil det være nødvendigt at have en runderende nattevagt, der er vågen pga. beredskab omkring brand mm.

En runderende nattevagt vil også kunne betyde færre opkald af rådighedsvagten om natten, således at det ikke medfører udskydelse af tjenesten dagen efter. En udskydelse af tjenesten dagen efter en rådighedsvagt vil give store planlægningsmæssige problemer.

NOTAT

Økonomi ved omlægning på Bakkegården

Elementer i omlægningen	Beskrivelse	Kroner
Nedlæggelse af nattevagter på afdelingerne	Personaleudgifterne i forbindelse med 1 vågen nattevagt på én afdeling er 969.750 kr. årligt pr. afdeling (bruttonormering 2,586). Beløbet er beregnet for 6 afdelinger	5.818.500
Besparelser i personalenormering på afdelingerne i dagtimer på grund af den øgede undervisning og beskæftigelse af de unge	Besparelse svarende til 1 stilling på hver afdeling	2.250.000
Vågen nattevagt på afdeling Kvisten	Det er nødvendigt med 1 vågen nattevagt på Kvisten p.g.a. de manglende toiletter på værelserne	-969.750
Runderende nattevagt	P.g.a af de fysiske rammer er der 1 runderende nattevagt på Bakkegården der kan tilkaldes	-969.750
Pulje til ekstra nattevagt i særlige situationer	Til særlige situationer med behov for ekstra nattevagt	-600.000
Udvidelse af undervisningstilbud	Nuværende normering på undervisningsområdet er 3 lærere til 19 unge. Fremtidig normering på undervisningsområdet er 6 lærere, samt en skolepædagog til 29 unge. Dette svare til en udvidelse med 1,3 lærerstilling, samt 1 skolepædagog	-1.006.150
Udvidelse af beskæftigelsestilbud	De nuværende 2 beskæftigelsestilbud er normeret med 4 faglærere. Fremtidig 6 beskæftigelsestilbud normeres med 12 faglærere. Dette svare til en udvidelse med 4 faglærere	-1.680.000
Puljer til særlige fritidstilbud og ferie tilbud til de unge	F.eks. teaterskole, idræts uge m.m. Der skal bruges eksterne ”undervisere”, samt ekstra personale i skolernes ferie.	-1.000.000
Buffer pædagoger	2 pædagoger i dagtimerne til at modtage unge der ikke kan indgå i fællesskabet i undervisningen eller i beskæftigelsen.	-750.000
Resultat	Provenu via omlægning	1.092.850

NOTAT

Til: Forretningsudvalget

Fra: Michael Nørgaard

Dato: 16-11-2010

Om lovgrundlag for aflåsning om natten af værelser i sikrede afdelinger

Sagsnummer: 1-40-
73-0052-07
Brevid.: 1105726

For så vidt angår sikrede afdelinger på sikrede institutioner for børn og unge, fremgår det af § 19, stk. 3, i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 1093 af 21. september 2010 om magtanvendelse over for børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet (magtanvendelsesbekendtgørelsen), at: "Den kommune eller region, som fører tilsyn med institutionen, kan give tilladelse til at aflåse værelserne om natten".

Socialafdelingen

Alléen 15
4180 Sorø
Tlf.: 57 87 57 00
Socialafdelingen@
regionsjaelland.dk
www.regionsjaelland.dk

Der er, i modsætning til f.eks. en kommunes behandling af enkeltsager, lovgivningsmæssigt ikke noget til hinder for, at regionen kan tage økonomiske hensyn ved beslutningen om at tillade aflåsning af værelser om natten på sikrede afdelinger, så længe beslutningen herom er fagligt forsvarlig.

BI-
HO@regionsjaelland.dk
Tlf. 70 15 50 00
Dir.tlf. 57 87 57 07

Indstillingen om at tillade aflåsning af værelserne på en sikret afdeling om natten beror på en konkret afvejning af de økonomiske fordele herved, sammenholdt med en vurdering af, at det vil være fagligt forsvarligt. En omlægning af nattevagten vil således kunne finansiere en væsentlig forbedring af undervisnings-, beskæftigelses- og aktivitetstilbuddene for de unge på Bakkegården. Omlægningen er samtidigt fagligt begrundet i et ønske om at sikre de unge en tydelig opdeling mellem undervisning, beskæftigelse og fritidsaktiviteter i dag- og aftentimerne og søvn om natten. Det vil være muligt for forstanderen efter en konkret vurdering at have en vågen nattevagt tilknyttet en afdeling i en periode, hvis en anbragt ungs særlige behov skulle gøre det nødvendigt. Omlægningen vil således også være fuldt ud fagligt forsvarlig.