

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget har den 25. oktober 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 68 (Alm. del) efter ønske fra Johanne Schmidt-Nielsen (EL) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 68:

Vil ministeren redegøre for den norske udlændingelovgivnings regler om fortsat opholdstilladelse til voldsramte ægtefæller ved samlivsophør samt vurdere, hvorvidt disse norske regler giver en bedre sikring mod inddragelse af opholdstilladelse i sådanne sager end den, der er indeholdt i den danske udlændingelovs § 19, stk. 8? I tilknytning hertil bedes ministeren oplyse, om regeringen overvejer at foreslå regler på dette område, der svarer til de norske, samt motivere dette?

Svar:

1. Det følger af § 53 i den norske udlændingelov, at en udlænding, der er blevet familiesammenført med en ægtefælle eller fast samlever, efter ansøgning gives en ny opholdstilladelse på selvstændigt grundlag, hvis samlivet er ophørt, og der er grund til at antage, at udlændingen eller eventuelle børn er blevet mishandlet i samlivsforholdet.

Det fremgår af de norske retningslinjer for behandlingen af sådanne sager, at der ikke stilles krav om årsagssammenhæng mellem mishandlingen og samlivsbruddet, ligesom det er uden betydning, hvem af parterne der har taget initiativ til samlivsbruddet.

Såvel fysisk vold som psykisk vold, f.eks. trusler om vold, er omfattet af den norske bestemmelse. Det er en betingelse, at mishandlingen har ført til, at udlændingens livskvalitet er blevet forringet.

Efter den norske ordning skal mishandlingen sandsynliggøres. Udlændingens egen forklaring danner udgangspunkt for vurderingen, og som hovedregel stilles der ikke krav om, at udlændingen skal dokumentere mishandlingen. Det er ikke et krav, at ægtefællen eller samleveren er anmeldt eller dømt for forholdet. Som udgangspunkt skal de norske myndigheder heller ikke indhente en udtalelse fra

22. november 2016

Udlændingeafdeling
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 12579
Akt-id 144587

udlændingens ægtefælle eller samlever, men dette kan ske efter en konkret vurdering.

Det fremgår endvidere af de norske retningslinjer for behandlingen af sådanne sager, at politiet til brug for det norske Udlændingedirektorats sagsbehandling udfærdiger en rapport, som skal underskrives af udlændingen. Udlændingen indkaldes i den forbindelse til et personligt møde hos politiet. Politiet kan unnlade at udfærdige en rapport, hvis de nødvendige oplysninger i øvrigt fremgår af sagen. Som supplement til udlændingens forklaring kan der vedlægges dokumentation for mishandlingen i form af politianmeldelser, fotografier af skaden, lægeattester og udtalelser fra krisecentre mv.

Det fremgår herudover af de norske retningslinjer for behandlingen af sagerne, at det er betingelse for at meddele opholdstilladelse, at udlændingen er sikret underhold og bolig. Betingelsen om underhold vil efter en samlet vurdering af sagen kunne fraviges.

2. Det følger af § 19, stk. 8, i den danske udlændingelov, at der ved afgørelse om inddragelse af en tidsbegrænset opholdstilladelse meddelt på baggrund af ægteskab eller fast samlivsforhold skal tages særligt hensyn til, om opholdsgrundlaget ikke længere er til stede som følge af samlivsophør, der skyldes, at udlændingen eller udlændingens barn har været udsat for overgreb, misbrug eller anden overlast mv. her i landet. Det gælder uanset varigheden af udlændingens ophold her i landet.

Ved overgreb, misbrug og anden overlast forstås f.eks. fysiske overgreb i form af vold eller voldtægt og trusler om vold samt fremkaldelse af fare for fysiske overgreb omfattet af straffelovens bestemmelser herom. Gentagen og grov psykisk vold vil endvidere efter omstændighederne kunne være omfattet.

Det skal fra udlændingens side godtgøres, at der har været tale om voldsudøvelse mv. Alle oplysninger i sagen, der kan belyse, om voldsudøvelsen har fundet sted, indgår i vurderingen. Hvis der er en dom for, at ægtefællen har udøvet vold mod udlændingen, skal voldsudøvelsen anses for godtgjort, men det er ikke et krav, at der foreligger en domfældelse, eller at overgrebet er meldt til politiet. Endvidere vil f.eks. skadestuerapporter, lægeerklæringer, erklæringer fra krisecentre og samtaler med socialrådgivere mv. kunne indgå i vurderingen af, om der har fundet overgreb eller lignende sted.

Udlændingen skal endvidere godtgøre, at voldsudøvelsen har været den reelle årsag til, at udlændingen ikke længere samlever på fælles bopæl med ægtefællen eller samleveren.

Efter de danske regler skal udlændingemyndighederne ved afgørelsen om fortsat ophold foretage en konkret vurdering af udlændingens tilknytning til henholdsvis Danmark og hjemlandet.

En udlænding med ringe tilknytning til Danmark vil således kunne få afslag på fortsat ophold, uanset at udlændingen har opholdt sig i Danmark i længere tid, mens en udlænding, der allerede efter kort tids ophold har udvist vilje og evne til at lade sig integrere i det danske samfund, vil kunne få ret til fortsat ophold. Det indgår i vurderingen, hvis udlændingens integration har været vanskeliggjort af ægtefællens eller samleverens forbud herimod, indespærring i hjemmet eller lignende.

I vurderingen indgår herudover blandt andet hensynet til eventuelle børn, situationen i hjemlandet, herunder risikoen for udstødelse i hjemlandet som følge af samlivsophøret, omfanget og karakteren af eventuelt samvær med mindreårige børn bosiddende i Danmark samt karakteren af udlændingens tilknytning til Danmark i øvrigt.

For udlændinge, der har opholdt sig i Danmark i mere end to år med opholdstilladelse, vil opholdstilladelsen som det klare udgangspunkt blive bevaret, såfremt den pågældende har gjort en indsats for at blive integreret i det danske samfund.

3. Som det fremgår af beskrivelsen ovenfor, adskiller de danske regler sig fra de norske regler på flere punkter. Der lægges efter den norske ordning bl.a. ikke vægt på, om voldsudøvelsen er årsagen til samlivsophøret, og der foretages endvidere ikke en konkret vurdering af udlændingens tilknytningsforhold.

Regeringen har ikke planer om at foreslå en ændring af de danske regler, så de svarer til de norske.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori