



JUSTITSMINISTERIET

Civilafdelingen

Folketinget  
Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 21. marts 2017  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Mathias Mikkelsen  
Sagsnr.: 2017-0032/40-0040  
Dok.: 2236587

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 529 (Alm. del), som Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg har stillet til justitsministeren den 28. februar 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Martin Henriksen (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Mette Johansen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 529 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg:**

”Den 4. december 2016 gennemførte Minaj-ul-Quran et optog med indsamling til julehjælp i København. I den forbindelse bedes ministeren svar på følgende spørgsmål:

- Kan ministeren bekræfte, at indsamling på offentlig vej i forbindelse med et optog opfattes som gadeindsamling, og dermed skal anmeldes hos indsamlingsnævnet?
- Mener ministeren, at indsamleren i dette tilfælde kan siges at leve op til reglerne om folkelig forankring, der tilsiger en vis størrelse og kapacitet samt en høj kendskabsgrad i den danske befolkning?
- Mener ministeren, at Minaj-ul-Quran har fulgt god indsamlingsskik ved den pågældende indsamling?”

**Svar:**

Indsamlingsloven, jf. lov nr. 511 af 26. maj 2014 om indsamling mv., indeholder regler om anmeldelse af indsamlinger, tilladelse til hus- og gadeindsamlinger, og god indsamlingsskik mv. Indsamlingsnævnet fører tilsyn med, at indsamlinger foretages i overensstemmelse med loven, jf. indsamlingslovens § 10.

En gadeindsamling er i forarbejderne til indsamlingsloven, jf. lovforslag nr. L 142 af 26. februar 2014, defineret som en indsamling, hvor der rettes personlig henvendelse til befolkningen på åben gade eller andre offentlige steder med opfordring til at yde bidrag til et konkret formål. Det er som udgangspunkt forbudt at afholde gadeindsamlinger, men Indsamlingsnævnet kan i særlige tilfælde efter ansøgning meddele tilladelse til, at en organisation må foretage sådanne indsamlinger, jf. indsamlingslovens § 6.

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet en udtalelse fra Indsamlingsnævnet, der bl.a. har oplyst følgende om nævnets praksis vedrørende afgrænsningen af en gadeindsamling:

”Ved en gadeindsamling forstås en indsamling, hvor der rettes personlig henvendelse til befolkningen på åben gade eller andre offentlige steder med opfordring til at yde bidrag til et konkret formål. Det afgørende i denne sammenhæng er den personlige henvendelse til ”forbipasserende”.

Hvis der fx er tale om en indsamling ved direkte henvendelse til personer under et arrangement, der gennemføres på offentlig

grund, uden en egentlig afgrænsning af arealet, så vil indsamlingen blive karakteriseret som en gadeindsamling efter nævnets praksis. Ligeledes vil der også være tale om en gadeindsamling, såfremt en indsamler retter personlig henvendelse til befolkningen i forbindelse med fx et optog på offentlig vej.

Omvendt er der ikke tale om en gadeindsamling, hvis en indsamler opstiller indsamlingsbøsser på gader, i butikker mv. og ikke retter direkte, personlig henvendelse til folk, idet der ikke herved sker personlig henvendelse med opfordring til at yde bidrag. Det er således ikke i strid med reglerne om hus- og gadeindsamling, hvis en indsamler står passivt med en indsamlingsbøsse i det offentlige rum; her vil der dog fortsat som udgangspunkt være tale om en indsamling, der kræver forudgående anmeldelse til Indsamlingsnævnet efter lovens § 3, stk. 1.”

En organisation, der ansøger om tilladelse til at foretage gadeindsamling, skal opfylde en række betingelser. Organisationen skal bl.a. have den fornødne folkelige forankring, jf. indsamlingslovens § 6, stk. 2, jf. § 5, stk. 2, nr. 3. Af forarbejderne til indsamlingsloven fremgår det, at der ved vurderingen af, om betingelsen om fornøden folkelig forankring er opfyldt, skal indgå oplysninger om organisationens indtægter, organisationens frivillige, organisationens kontaktflader, og organisationens informations- og oplysningsvirksomhed.

Efter indsamlingslovens § 8 skal indsamlinger foretages i overensstemmelse med god indsamlingsskik. Indsamlingsnævnet har udarbejdet retningslinjer for god indsamlingsskik, som er udtryk for, hvad der bør være sædvanlig handlemåde på området, og som skal være retningsgivende for den fremgangsmåde og adfærd, som almindeligvis bør følges. Retningslinjerne er udarbejdet med udgangspunkt i de etiske retningslinjer, der er fastsat af Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation (ISOBRO).

Indsamlingsnævnet kan træffe afgørelse om, at god indsamlingsskik er overtrådt, og nævnet kan i den anledning udtale kritik samt pålægge en indsamler eller hjælpeorganisation at foretage offentliggørelse heraf, jf. indsamlingslovens § 10, stk. 3, og § 11.

Justitsministeriet kan ikke udtale sig om, hvorvidt Minhaj-ul-Quaran opfylder betingelsen om fornøden folkelig forankring, eller om foreningen har tilsidesat retningslinjerne for god indsamlingsskik, idet den pågældende sag er under behandling af Indsamlingsnævnet. Indsamlingsnævnet har i den forbindelse oplyst følgende:

”For så vidt angår den konkrete indsamling, der er henvist til i spørgsmålet, kan Indsamlingsnævnet oplyse, at nævnet den 3. januar 2017 modtog en henvendelse om den pågældende indsamling foretaget den 4. december 2016 i forbindelse med et arrangement, hvor Minhaj ul Quaran International Denmark deltog. Indsamlingsnævnet er således bekendt med, at der har været den pågældende indsamling, og nævnet indhenter oplysninger i sagen.”