

## Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 13. december 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 279 (Alm. del) efter ønske fra Johanne Schmidt-Nielsen (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 279:

Vil ministeren fra Flygtningenævnet indhente en udtalelse, hvoraf det fremgår, om der efter nævnets aktuelle praksis er regioner, provinser, byer eller områder i Afghanistan, hvortil en tilbagesendelse af afghanske statsborgere som udgangspunkt må anses for en krænkelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3 på grund af den generelle sikkerhedssituation, jf. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols dom i sagen Sufi og Elmi mod Storbritannien af 28. juni 2011, og om der derudover er sådanne geografisk afgrænsede områder i landet, hvortil tvangsudsendelse pga. den aktuelle sikkerhedssituation ikke er mulig?

### Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Flygtningenævnet, der har oplyst følgende:

”Efter udlændingelovens § 7, stk. 3, gives opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold i tilfælde omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 2, hvor risikoen for dødsstraf eller for at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf har baggrund i en særlig alvorlig situation i hjemlandet præget af vilkårlig voldsudøvelse og overgreb på civile.

Som det fremgår af bemærkningerne til Lovforslag nr. L 72 af 14. november 2014 vedrører bestemmelsen ikke flygtninge omfattet af flygtningekonventionen, jf. udlændingelovens § 7, stk. 1, eller udlændinge med beskyttelsesstatus i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 2, hvor der foreligger særlige individuelle omstændigheder, der i sig selv kan begrunde en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2. Afgrænsningen af, om en udlænding omfattes af udlændingelovens § 7, stk. 2, eller 7, stk. 3, beror på en vurdering af, om den pågældendes individuelle forhold giver grundlag for beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2, eller om udlændingens forhold skyldes en generel situation i hjemlandet som omfattes af udlændingelovens § 7, stk. 3.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at en generel voldstilstand og den blotte mulighed for overgreb som følge af en ustabil situation eller generel voldstil-

9. januar 2017

Udlændingeafdeling  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uibm@uibm.dk](mailto:uibm@uibm.dk)  
Web [www.uibm.dk](http://www.uibm.dk)

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 14883  
Akt-id 167898

stand i ansøgerens hjemland som udgangspunkt ikke i sig selv kan begrunde beskyttelse. Kun i de mest ekstreme tilfælde af generel voldsudøvelse, hvor der består en reel risiko for overgreb alene i kraft af en tilstedeværelse på området, vil dette udgangspunkt kunne fraviges. Ved vurderingen heraf vil der blandt andet kunne lægges vægt på, om parterne i konflikten anvender metoder eller taktikker for krigsførelse, som øger risikoen for civile tab eller er direkte rettet mod civile, om kampene er geografisk afgrænset eller udbredte, samt antallet af dræbte civile, sårede og fordrevne som følge af kampene.

Flygtningenævnet følger udviklingen i Afghanistan nøje. Flygtningenævnet er i besiddelse af en omfattende samling af generelt baggrundsmateriale om forholdene i de lande, hvorfra Danmark modtager asylansøgere. Materialet, herunder baggrundsmaterialet vedrørende Afghanistan, bliver løbende opdateret og suppleret, ligesom materialet er tilgængeligt på Flygtningenævnets hjemmeside [www.fln.dk](http://www.fln.dk). Endvidere holder Flygtningenævnet sig løbende opdateret på den asylretlige praksis i andre vestlige lande, herunder praksis fra de øvrige nordiske lande. Flygtningenævnet er således opmærksom på, at Migrationsverket den 8. december 2016 har udgivet rapporten "Rättsligt ställningstagande angående säkerhetsläget i Afghanistan", herunder at rapporten indeholder oplysninger om en forværring af den sikkerhedsmæssige situation i særligt Helmand provinsen. Rapporten vil således indgå i Flygtningenævnets behandling af de enkelte sager.

Flygtningenævnets koordinationsudvalg har på samtlige møder siden 2009 drøftet udviklingen og nævnets praksis i forhold til asylansøgere fra Afghanistan. Migrationsverkets rapport af 8. december 2016 vil således indgå i grundlaget for koordinationsudvalgets drøftelser på næste møde i koordinationsudvalget den 21. februar 2017.

Der findes ikke i Flygtningenævnets praksis eksempler på, at nævnet har meddelt opholdstilladelse til en asylansøger fra Afghanistan med henvisning til, at den pågældendes risiko for dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, som omfattet af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, har baggrund i en særlig alvorlig situation i Afghanistan præget af vilkårlig voldsudøvelse og overgreb mod civile. Nævnet har således ikke meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2 (før ikrafttrædelsen af § 7, stk. 3), eller § 7, stk. 3, til asylansøgere fra Afghanistan alene med henvisning til de generelle forhold i landet. Noget andet er, at oplysninger om generelt vanskelige sikkerhedsforhold i hjemlandet indgår som et element i nævnets konkrete asylvurdering, og efter omstændighederne kan tale for, at ansøgeren opfylder betingelserne for asyl.

Der kan i øvrigt henvises til Flygtningenævnets praksis vedrørende Afghanistan, som er tilgængelig på Flygtningenævnets hjemmeside [www.fln.dk](http://www.fln.dk)."

Inger Støjberg

/

Lars Lichtenstein