

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget har den 5. december 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 224 (Alm. del) efter ønske fra Johanne Schmidt-Nielsen (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 224:

Ministeren bedes oplyse, på hvilken måde Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet sikrer sig, at risikoen for lemlæstende kvindelig omskæring indgår i asylvurderingen, når der i en asylsag – hvad enten der er tale om en familie eller en uledsaget mindreårig – indgår en pige fra Somalia (eller et andet land, hvor det nævnte overgreb er udbredt), som endnu ikke er blevet offer for overgrebet?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet.

Udlændingestyrelsen har oplyst følgende:

”En asylansøger – hvad enten der er tale om en familie, en enlig kvinde eller en uledsaget mindreårig – bliver i forbindelse med behandlingen af sin asylsag, bedt om at redegøre for, hvad pågældende frygter ved en tilbagevenden til hjemlandet.

I sager, hvor en asylansøger henviser til risikoen for omskæring af sig selv eller sin mindreårige medfølgende datter, træffer Udlændingestyrelsen afgørelse på baggrund af en konkret og individuel vurdering af, hvorvidt den pågældende asylansøger opfylder betingelserne for at opnå asyl. I vurderingen indgår blandt andet asylansøgerens forklaring sammenholdt med sagens øvrige oplysninger, herunder det foreliggende baggrundsmateriale vedrørende asylansøgerens hjemland, og særligt de heri indeholdte oplysninger om risikoen for omskæring i hjemlandet, myndighedernes og civilsamfundets holdning hertil og myndighedernes evne eller vilje til at yde beskyttelse mod et sådant overgreb.”

Flygtningenævnet har oplyst følgende:

20. december 2016

Udlændingeafdeling
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 14403
Akt-id 162919

"I grundlaget for nævnets afgørelse i sager om (female genital mutilation (FGM)) indgår de internationale menneskeretlige forpligtelser Danmark har tilsluttet sig og international retspraksis på området.

Det drejer sig blandt andet om Flygtningekonventionen, Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, Konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW) og FN-konventionen om barnets rettigheder (CRC).

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol antager, at FGM i sig selv udgør en krænkelse af artikel 3 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, jf. herved blandt andet dommen Emily Collins m.fl. mod Sverige af 8. marts 2007.

Herudover fremgår det af General Recommendation No. 19 til Konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW), at "gender-based violence is a form of discrimination, which could impair or nullify the enjoyment by women of human rights and fundamental freedoms, such as the right to life, the right to security of the person or the right not to be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment".

Endvidere fremgår det af FN-konventionen om barnets rettigheder (CRC) artikel 19, at deltagerstaterne skal træffe alle passende lovgivningsmæssige, administrative, sociale og uddannelsesmæssige forholdsregler til beskyttelse af barnet mod alle former for fysisk eller psykisk vold, skade eller misbrug, vanrøgt eller forsømmelig behandling, mishandling eller udnyttelse, herunder seksuel misbrug, medens barnet er i forældrenes, værgens eller andre personers varetægt. Det følger af komitéens General Comment No. 13, at de kontraherende stater efter konventionens artikel 19 har en forpligtelse til at forbyde, forebygge og reagere på alle former for fysisk vold mod børn, og at fysisk vold omfatter "harmful practices", herunder kvindelig omskæring (FGM).

Efter Flygtningenævnets praksis gives der i overensstemmelse hermed opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 (asyl) til kvindelige asylansøgere, der risikerer omskæring FGM ved en tilbagevenden til hjemlandet. Det gælder både kvinder og børn, der er en del af en familie, og uledsagede mindreårige asylansøgere.

I asylsager, hvor kvindelige ansøgere kommer fra lande, hvor FGM er udbredt, er nævnet meget opmærksom på risikoen for at blive udsat for sådanne overgreb. I grundlaget for nævnets afgørelser indgår en række generelle rapporter mv. om udbredelsen af FGM. Der kan herved blandt andet henvises til Udlændingestyrelsens rapport, "Thematic Paper: South Central Somalia – Female Genital Mutilation/Cutting", udgivet i januar 2016 og UK Home Office rapport, "Country Information and Guidance. Somalia: Women fearing gender-based harm and violence", udgivet den 2. august 2016.

Flygtningenævnet er som bekendt klagemyndighed i forhold til Udlændingestyrelsens afgørelser, og det vil, ligesom i alle andre asylsager, som udgangspunkt være op til ansøger, ansøgerens advokat og eventuelle bisidder at påberåbe sig risikoen

for FGM som (en del af et) asylmotiv, jf. herved udlændingelovens § 7 og § 40, stk. 1.

Flygtningenævnet har i perioden 2015 til ultimo november 2016 behandlet 8 sager vedrørende FGM. Nævnet har i 5 sager stadfæstet Udlændingestyrelsens afgørelse og i 3 sager meddelt opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 1. Der henvises herved til praksis på Flygtningenævnets hjemmeside: www.fln.dk/da/Praksis.aspx.

For en nærmere beskrivelse af Flygtningenævnets behandling af sager om FGM kan endvidere henvises til Flygtningenævnets formandskabs 24. beretning, afsnit 6.10.2.5 og 6.10.2.6.”

Inger Støjberg

/

Lars Lichtenstein