



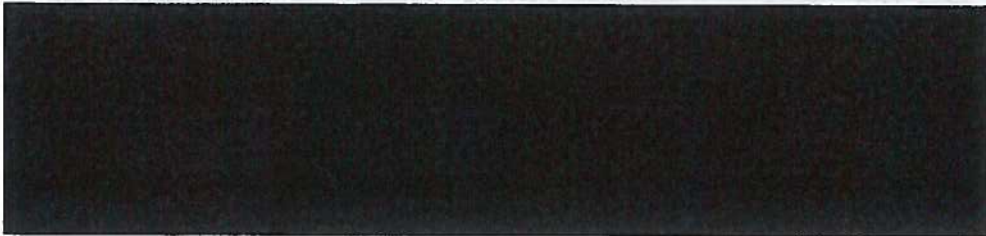
Haster - Opdatering af notat med juridisk vurdering af mulig integrationsydelse

05-12-2016

Sagsnr: 2016 - 7960

CAL
Anna Sofie Sørensen

Brevdato	29-06-2015
Afsender	Vibe Westh (VWE@bm.dk)
Modtagere	Anna Sofie Sørensen (Sagsbehandler, CAL); Susanne Christensen (Sagsbehandler, CAL)
Akttitel	Haster - Opdatering af notat med juridisk vurdering af mulig integrationsydelse
Aktnummer	78
Identifikationsnummer	1226481
Versionsnummer	2
Sagsnummer	2016 - 7960
Ansvarlig	Anna Sofie Sørensen
Vedlagte dokumenter	VS Haster - Opdatering af notat med juridisk vurdering af mulig integrationsydelse
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	05-12-2016



Begrundelse: + § 23, stk. 1, nr. 1,

Fra: Mari Louise Bro Larsen
Sendt: 29. juni 2015 15:33
Til: Thomas Klyver
Cc: Vibe Westh; Kathrine Storm Waage
Emne: SV: Haster - Opdatering af notat med juridisk vurdering af mulig integrationsydelse

Begrundelse: + § 24, stk. 1, nr. 2,
+ § 28

Kære Thomas



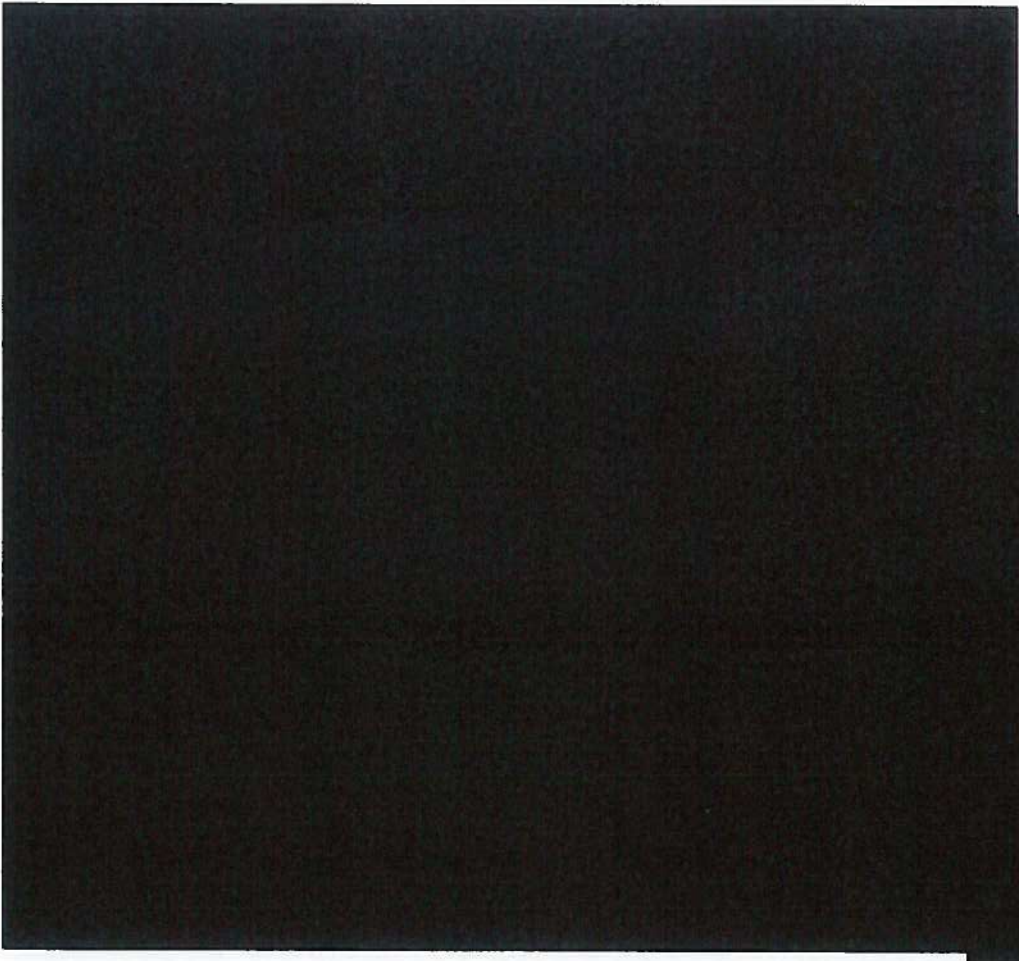
Socialministeriet har bidraget med bemærkninger angående deres område.
Med venlig hilsen

Mari Louise Bro Larsen
Specialkonsulent
Center for Arbejdsliv
Tlf. +45 7220 5055
E-mail: mll@bm.dk



Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf.: +45 7220 5000
| Fax: +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk



Begrundelse: § 24, stk. 1, nr. 2

[Redacted]

Fra: Mari Louise Bro Larsen [mailto:mll@bm.dk]

Sendt: 29. juni 2015 09:57

Til: Hanne Stig Andersen (hsa@sm.dk); Thomas Klyver

Cc: Vibe Westh; Andrew Crichton

Emne: Haster - Opdatering af notat med juridisk vurdering af mulig integrationsydelse

Begrundelse: § 24, stk. 1, nr. 2,
+ § 28

Kære alle

[Redacted]

integrationsydelsen skal en danskprøve bestås på et vist niveau.

For at få et tillæg til

[Redacted]

Med venlig hilsen

Mari Louise Bro Larsen
Specialkonsulent
Center for Arbejdsliv
Tlf. +45 7220 5055
E-mail: mll@bm.dk



Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

The Ministry of Employment
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Secure e-mail: bm@bm.dk
Website: www.bm.dk



Kvalitetstjek af STAR's udkast til udmøntningsnotat - juridiske vurderinger

05-12-2016

Sagsnr: 2016 - 7954

CAP
Kristine Svendsen

Brevdato	24-11-2016
Afsender	Kristine Svendsen (Sagsbehandler, CAP) Sendt af KRS@bm.dk
Modtagere	Kristine Svendsen (Sagsbehandler, CAP)
Akttitel	Kvalitetstjek af STAR's udkast til udmøntningsnotat - juridiske vurderinger
Aktnummer	3
Identifikationsnummer	1225757
Versionsnummer	1
Sagsnummer	2016 - 7954
Ansvarlig	Kristine Svendsen
Vedlagte dokumenter	VS Hurtig kvalitetstjek af udmøntningsnotat juridiske vurderinger Samlet vurdering af mulig integrationsydelse_290615_uden rettelser udmøntningsnotat integration inflow_29062015_1110_skrivebord
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	05-12-2016

[Redacted text block]

Begrundelse: + § 23,
stk. 1, nr. 1,

[Redacted text block]

Begrundelse: + § 23,
stk. 1, nr. 1,

[Redacted text block]

Begrundelse: + § 24,
stk. 1, nr. 1,

[Redacted text block]

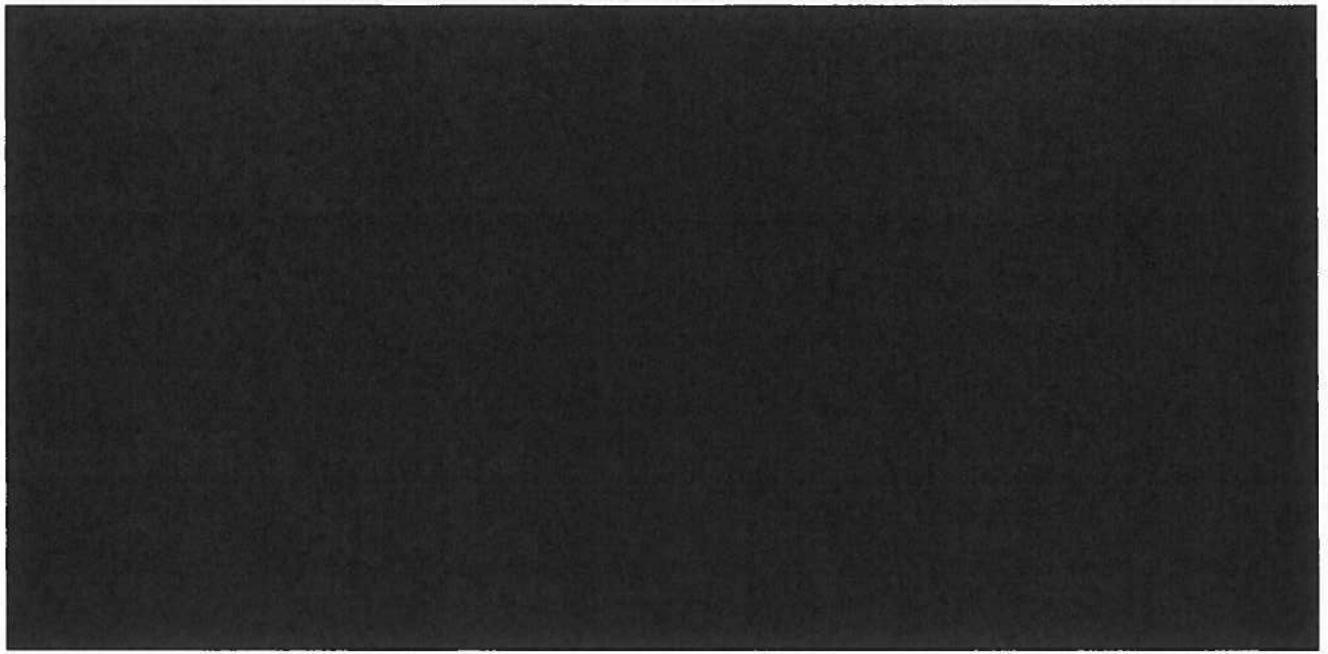
Begrundelse: + § 24, stk. 1,
nr. 1,

[Redacted text block]

Begrundelse: + § 24, stk. 1,
nr. 1,

[Redacted text block]

[Redacted text block]



Justitsministeriet
Beskæftigelsesministeriet
Social- og Indenrigsministeriet
Ministeriet for udlændinge, integration og bolig

Begrundelse: + § 23, stk. 1, nr. 1
+ § 28, stk. 1,
+ § 29, stk. 1, 1. pkt.
+ § 29, stk. 1, 2. pkt.
+ § 14

Juridisk vurdering af mulig integrationsydelse med tillæg/bonus for dansk

29. juni 2015

Indledning

Et forslag om en mulig integrationsydelse med tillæg/bonus for dansk vurderes i forhold til dansk lovgivning og internationale forpligtelser med bidrag fra Beskæftigelsesministeriet, Justitsministeriet og Social- og Indenrigsministeriet. Der henvises til notat af 27. juni 2015 Mulig integrationsydelse med tillæg/bonus for dansk.

Forskelsbehandlingsloven

Det er udgangspunktet efter forskelsbehandlingsloven, at der ikke må ske forskelsbehandling på grund af bl.a. etnicitet, race, hudfarve eller national oprindelse på arbejdsmarkedet. Lovens primære målgruppe er arbejdsgivere og lønmodtagere.

Direkte og indirekte forskelsbehandling

Både direkte og indirekte forskelsbehandling er ulovligt. Ved direkte forskelsbehandling er en beskyttet person blevet behandlet ringere end en anden bliver, er blevet eller ville blive behandlet i en tilsvarende situation. Indirekte forskelsbehandling foreligger når en bestemmelse, et kriterium eller en praksis, der tilsyneladende er neutral, vil stille personer omfattet af forskelsbehandlingsloven ringere end andre personer, medmindre den pågældende bestemmelse, betingelse eller praksis er objektivt begrundet i et sagligt formål og midlerne til at opfylde det er hensigtsmæssige og nødvendige.

Lovens anvendelsesområde

Forskelsbehandlingsloven angår primært lønnet beskæftigelse. Loven implementerer blandt andet direktivet om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv, 2000/78/EF af 27. november 2000 – også kaldet beskæftigelsesdirektivet.

Det følger af beskæftigelsesdirektivs artikel 3, stk. 3, at reglerne ikke omfatter udbetalinger af enhver art fra offentlige eller lignede ordninger, herunder offentlige ordninger for social sikring og social beskyttelse eller lignende ordninger. Beskæftigelsesdirektivet skal ikke anvendes på ordninger for social sikring og social beskyttelse, hvis ydelserne i ordningen ikke er sidestillet med løn.

Menneskeretlige overvejelser i forhold til indførelse af en ny integrationsydelse

Grundloven

Grundlovens § 75, stk. 2, indebærer, at det påhviler staten at sikre et eksistensminimum for personer, der opholder sig mere end rent midlertidigt i Danmark,

og hvis forsørgelse ikke påvirker andre. Borgerne kan ved domstolene få prøvet, om kravet er opfyldt.

Højesteret har ved dom af 15. februar 2012 (starthjælpsdommen) fastslået, at starthjælpsordningen, som blev indført i 2002 og afskaffet i 2011, ikke var i strid med grundlovens § 75, stk. 2, om retten til forsørgelse fra det offentlige. Højesteret udtalte i sagen, at der ikke var grundlag for at fastslå, at sagsøgeren, der havde opholdstilladelse i Danmark som flygtning, ikke modtog hjælp fra det offentlige i overensstemmelse med grundlovens § 75, stk. 2.

Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK)

Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14 om beskyttelse mod diskrimination finder anvendelse på ydelser som starthjælp mv., idet sådanne ydelser falder inden for artikel 1 i Tillægsprotokol 1 om ejendomsretten. Dette blev bl.a. fastslået i starthjælpsdommen.

Det kan udledes af Menneskerettighedsdomstolens praksis, at en forskelsbehandling anses som diskriminerende, hvis den ikke er begrundet i objektive og relevante forskelle (saglighed), dvs. hvis den ikke forfølger et legitimt formål, og hvis der ikke er et rimeligt forhold mellem de midler, der anvendes, og det mål, der søges realiseret (proportionalitet).

Det bemærkes i den forbindelse, at Menneskerettighedsdomstolen har fastslået, at staterne – når det drejer sig om generel økonomisk politik og samfundsmæssige forhold – har en bred skønsmargin med hensyn til, hvilke forskelle der kan forskelsbehandles på baggrund af, jf. bl.a. *Stec m.fl. mod Storbritannien*, dom fra 2006.

I starthjælpsdommen anførte Højesteret, at såvel udlændinge som danske statsborgere var omfattet af ordningen, hvorfor der ikke var tale om direkte diskrimination på grundlag af nationalitet.

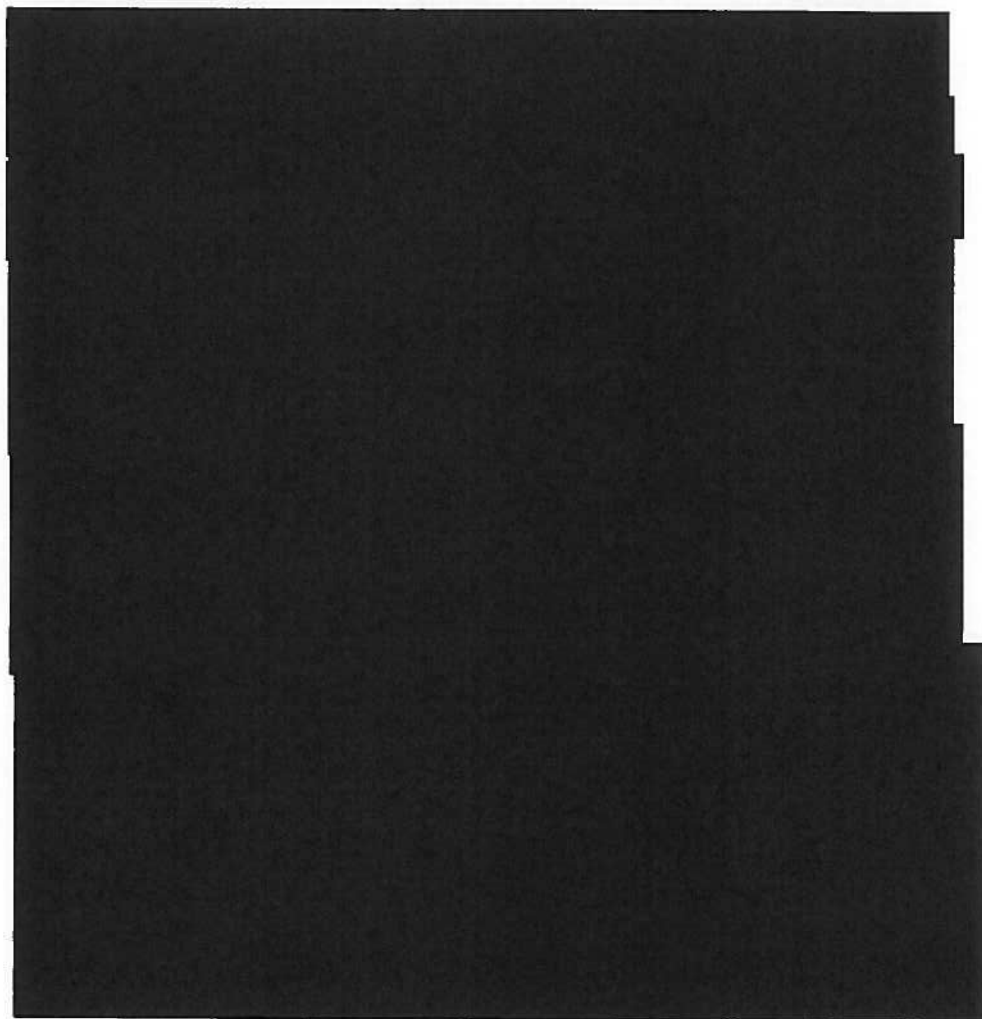
Højesteret overvejede også, om der var tale om indirekte diskrimination, men fandt ikke tilstrækkeligt grundlag for at fastslå, at starthjælpsordningen indebar en indirekte forskelsbehandling i strid med EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 1 i tillægsprotokol 1. Højesteret anførte i den forbindelse bl.a., at en indirekte forskelsbehandling – ligesom en direkte forskelsbehandling – ikke er i strid med artikel 14, hvis den er sagligt begrundet og proportional. Højesteret henviste til, at formålet med at yde en begrænset bistand i form af starthjælpen bl.a. var at få flere i arbejde og færre på offentlig forsørgelse og – for udlændinges vedkommende – at styrke deres samlede integration i det danske samfund.

Højesteret anførte endvidere, at et skattefinansieret velfærdssystem nødvendigvis må indeholde kriterier for afgrænsning af den personkreds, der kan komme i betragtning til de ydelser, som stilles til rådighed, og at det i denne forbindelse må anses for sagligt at anvende et optjeningsprincip, hvorefter en person, hvad enten denne er dansk statsborger eller udlænding, skal have opholdt sig i Danmark i en vis periode, inden den pågældende kan modtage den højeste bistands-

ydelse fra det offentlige. Højesteret fastslog, at dette må gælde, selv om et sådant krav efter sin natur i højere grad vil ramme udlændinge end danske statsborgere.



Integrationsydelsesordningen vil være omfattet af artikel 1 i Tillægsprotokol 1 til EMRK og dermed også EMRK artikel 14 om beskyttelse mod diskrimination.



Lov om etnisk ligebehandling (LBK nr. 438 af 16. maj 2012)

Lov om etnisk ligebehandling gennemfører EU's direktiv om etnisk ligebehandling. Direktivet har hjemmel i TEUF artikel 19, hvorefter fremgår, at EU kan træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af bl.a. race og etnisk oprindelse. Lov om etnisk ligebehandling skal således læses i lyset af den EU-retlige kontekst og bl.a. det EU-retlige forbud mod forskelsbe-

handling på grund af race og etnicitet i EU's charter om grundlæggende rettigheder artikel 21.

Lov om etnisk ligebehandling forbyder forskelsbehandling på grund af en persons race eller etniske oprindelse. Forbuddet mod forskelsbehandling på grund af race og etnicitet gælder alle, og således også ulovlig forskelsbehandling af tredjelandsstatsborgere (§1).

Forbuddet gælder for al offentlig og privat virksomhed, for så vidt angår social beskyttelse, herunder social sikring og sundhedspleje, sociale goder, uddannelse, samt adgang til og levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bolig, der er tilgængelig for offentligheden (§ 2). Forbuddet skal således også iagttages, når der fastsættes regler om retten til kontanthjælp eller anden forsørgelsesydelse.

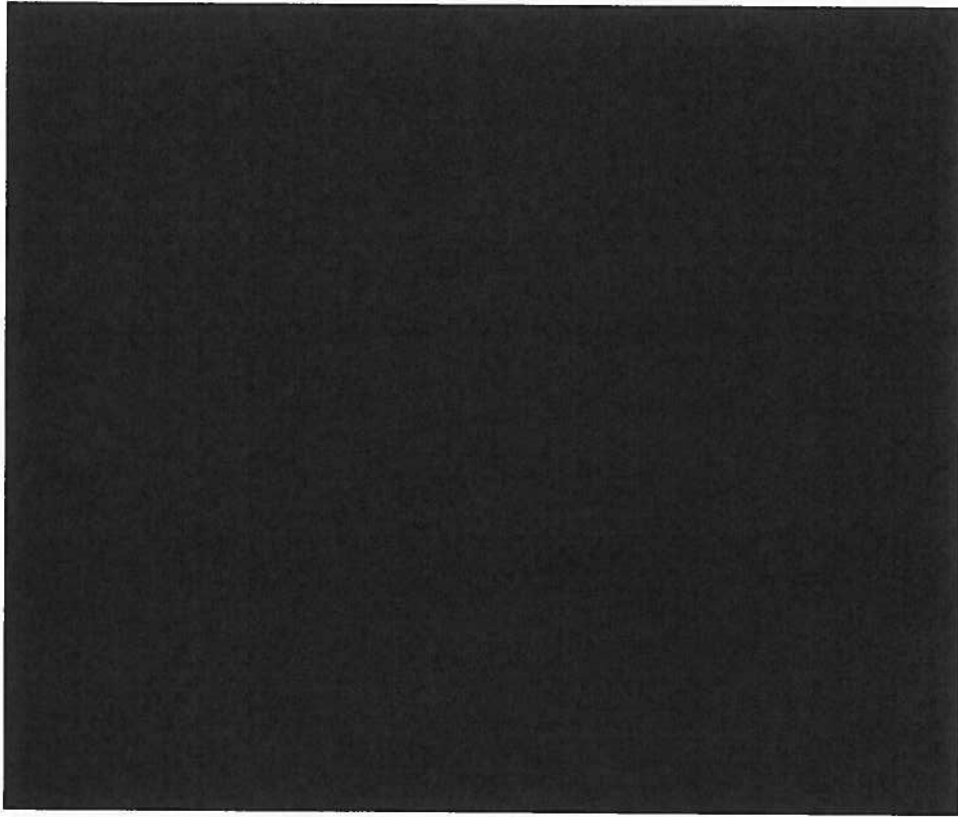
Det er væsentlig at bemærke, at forbuddet mod forskelsbehandling på grund af race og etnicitet gælder både direkte og indirekte forskelsbehandling (§ 3). Det er derfor relevant at sikre, at en regel ikke kun efter sin ordlyd, men også i praksis ikke stiller bestemte etniske grupper ringere end andre borgere.

Det fremgår af forslaget, at optjening af ret til tillæggene skal gælde alle personer omfattet af forslaget om en ny integrationsydelse, dvs. både udlændinge og danske statsborgere og således uden skelen til race eller etnicitet.

[Redacted text block]

[Large redacted text block]

[Redacted text block]





Notat med vurdering af nye regler om starthjælp og integration - forskelsbehandlingsloven/BM

05-12-2016

Sagsnr: 2016 - 7960

CAL
Anna Sofie Sørensen

Brevdato	25-06-2015
Afsender	Vibe Westh (VWE@bm.dk)
Modlagere	Anna Sofie Sørensen (Sagsbehandler, CAL); Susanne Christensen (Sagsbehandler, CAL)
Akttitel	Notat med vurdering af nye regler om starthjælp og integration - forskelsbehandlingsloven/BM
Aktnummer	
Identifikationsnummer	1226506
Versionsnummer	2
Sagsnummer	2016 - 7960
Ansvarlig	Anna Sofie Sørensen
Vedlagte dokumenter	VS Haster - Bestilling af notat med vurdering af nye regler om starthjælp og integration Vurdering af nyt integrationsudspil på beskæftigelsesområdet og forbud mod forskelsbehandling pga etnicitet
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	05-12-2016

Begrundelse:
+ § 23, stk. 1, nr. 1

Begrundelse: + § 23, stk. 1, nr. 1,

Begrundelse:
+ § 23, stk. 1, nr. 1

Fra: Mari Louise Bro Larsen

Sendt: 22. juni 2015 17:12

Til: Anne Berg Mansfeld-Giese

Cc: Vibe Westh; Andrew Crichton; Kathrine Storm Waage; Rikke Nørregaard; Lotte Horsholt; Emilie Suldrup Wolff

Emne: Haster - Bestilling af notat med vurdering af nye regler om starthjælp og integration

Begrundelse: + § 24, stk. 1, + § 28, stk. 1,

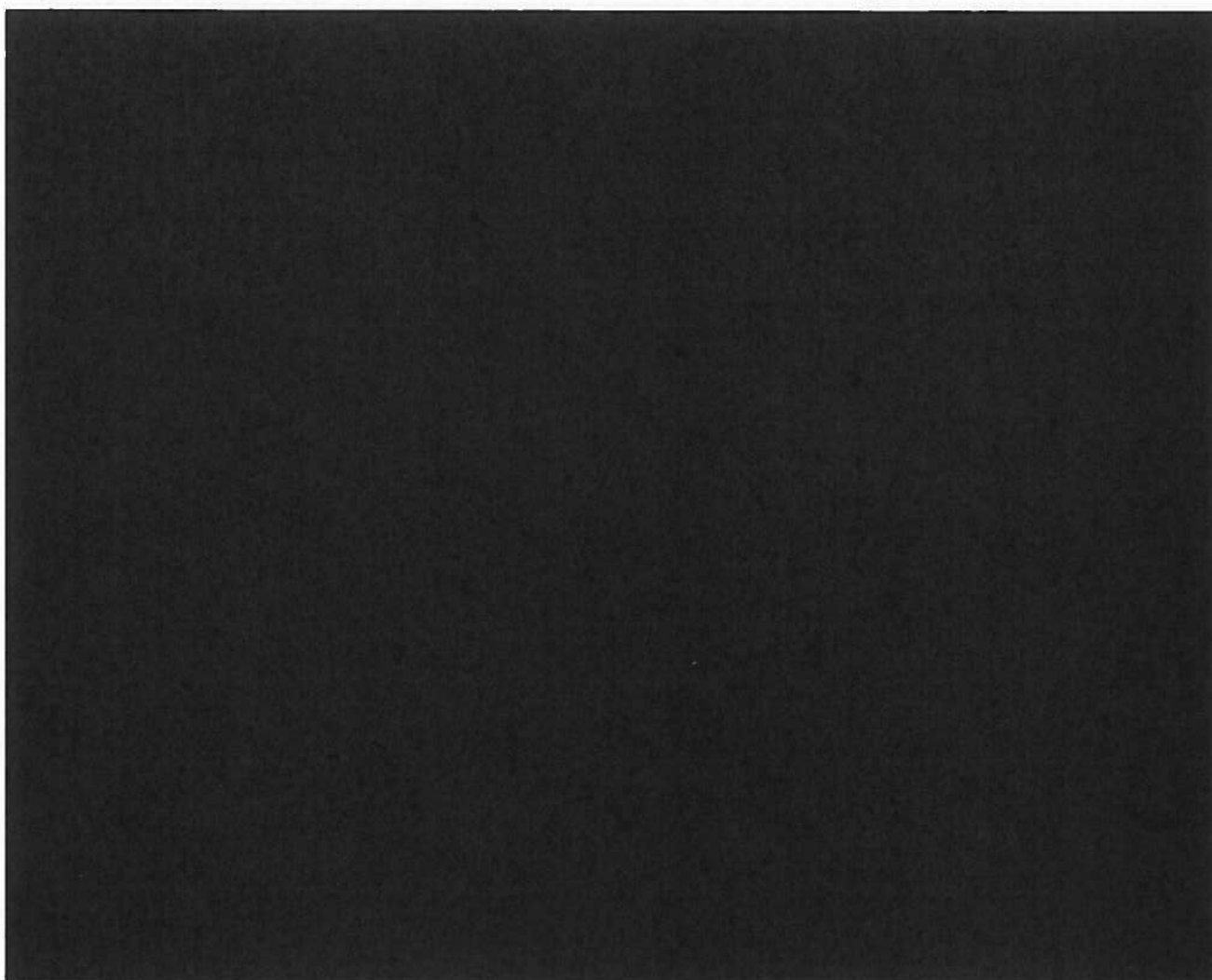
Kære Anne

Du kan se Venstres udspil her:

http://www.venstre.dk/_Resources/Persistent/db9a5a44af6fd6263a2ab9a63505264f369f6640/Flere-krav---hurtigere-integration---oplg-fra-Venstre---december-2014.pdf

Det fremgår af Venstres integrationsudspil, at de ønsker at lave en ny ydelsesmodel, hvor den enkelte kan stige i ydelse fra SU-niveau (ca. halvdelen af kontanthjælpen i dag) til kontanthjælpsniveau, hvis de består fire trin i vilkårlig rækkefølge:

- Bestået prøve i dansk
- Bestået prøve om viden om danske samfundsforhold
- Deltaget i samfundslivet i 6 mdr.
- Haft ordinært job eller uddannelse i 6 mdr.



Med venlig hilsen

Mari Louise Bro Larsen
Specialkonsulent
Center for Arbejdsliv
Tlf. +45 7220 5055
E-mail: mll@bm.dk



Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk

| The Ministry of Employment
| Ved Stranden 8 - 1061 København K
| Tlf. +45 7220 5000
| Fax +45 3314 3108
| Secure e-mail: bm@bm.dk
| Website: www.bm.dk

NOTAT



24 juni 2015

J nr.

CAL

Vurdering af nyt integrationsudspil på beskæftigelsesområdet og forbud mod forskelsbehandling pga. etnicitet

Begrundelse:

+ § 23, stk. 1, nr. 1

+ § 28

Forskelsbehandlingsloven

Det er udgangspunktet efter forskelsbehandlingsloven, at der ikke må ske forskelsbehandling på grund af bl.a. etnicitet, race, hudfarve eller national oprindelse på arbejdsmarkedet. Lovens primære målgruppe er arbejdsgivere og lønmodtagere.

Direkte og indirekte forskelsbehandling

Både direkte og indirekte forskelsbehandling er ulovligt. Ved *direkte* forskelsbehandling er en beskyttet person blevet behandlet ringere end en anden bliver, er blevet eller ville blive behandlet i en tilsvarende situation. *Indirekte* forskelsbehandling foreligger når en bestemmelse, et kriterium eller en praksis, der tilsyneladende er neutral, vil stille personer omfattet af forskelsbehandlingsloven ringere end andre personer, medmindre den pågældende bestemmelse, betingelse eller praksis er objektivt begrundet i et sagligt formål og midlerne til at opfylde det er hensigtsmæssige og nødvendige.

Lovens anvendelsesområde

Forskelsbehandlingsloven angår primært lønnet beskæftigelse. Loven implementerer blandt andet direktivet om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv, 2000/78/EF af 27. november 2000 – også kaldet beskæftigelsesdirektivet.

Det følger af det bagvedliggende direktivs artikel 3, stk. 3, at reglerne ikke omfatter udbetalinger af enhver art fra offentlige eller lignede ordninger, herunder offentlige ordninger for social sikring og social beskyttelse eller lignende ordninger. Beskæftigelsesdirektiv skal ikke anvendes på ordninger for social sikring og social beskyttelse, hvis ydelserne i ordningen ikke er sidestillet med løn.

Forskelsbehandlingsloven implementerer desuden også regler fra direktivet om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, 2000/43/EF af 29. juni 2000. Bestemmelserne i dette direktiv er også implementeret i lov om etnisk ligebehandling (LBK nr. 438 af 16. maj 2012). Loven har til formål at forhindre forskelsbehandling og at fremme ligebehandling af alle uanset race og etnisk oprindelse. Forbuddet i loven angår al offentlig og privat virksomhed og loven har et bredt anvendelsesområde. Både direkte og indirekte forskelsbehandling forbydes i loven efter de samme principper som i forskelsbehandlingsloven.

Lov om etnisk ligebehandling hører ressortmæssigt under MBLIS.




STAR's svar på kvalitetstjek af udmøntningsnotat: "juridiske vurderinger"

05-12-2016

Sagsnr: 2016 - 7954

CAP
Kristine Svendsen

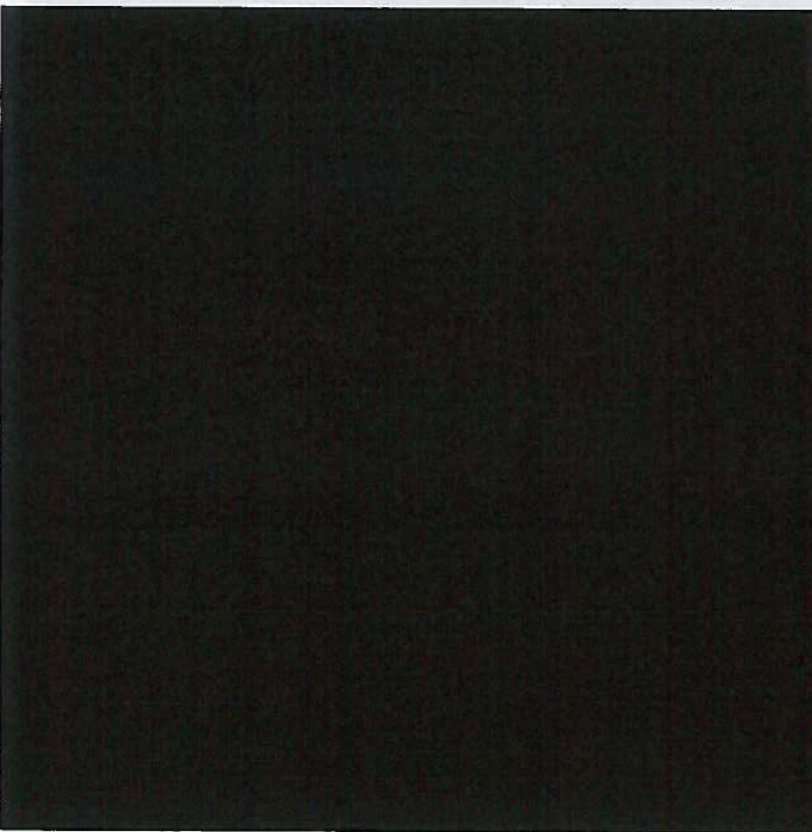
Brevdato	30-06-2015
Afsender	Lotte Horsholt (Sagsbehandler, CAP) Sendt af ALH@bm.dk
Modtagere	Kristine Svendsen (Sagsbehandler, CAP)
Aktititel	STAR's svar på kvalitetstjek af udmøntningsnotat: "juridiske vurderinger"
Aktnummer	30
Identifikationsnummer	1227212
Versionsnummer	1
Sagsnummer	2016 - 7954
Ansvarlig	Kristine Svendsen
Vedlagte dokumenter	VS Hurtig kvalitetstjek af udmøntningsnotat juridiske vurderinger udmøntningsnotat integration inflow_29062015_2145
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	05-12-2016




Begrundelse: + § 23, stk. 1, nr. 1



Begrundelse: § 24, stk. 1, nr. 1



Begrundelse: + § 24, stk. 1, nr. 1,



[Redacted]

[Redacted]

Begrundelse: + § 24, stk. 1, nr. 1

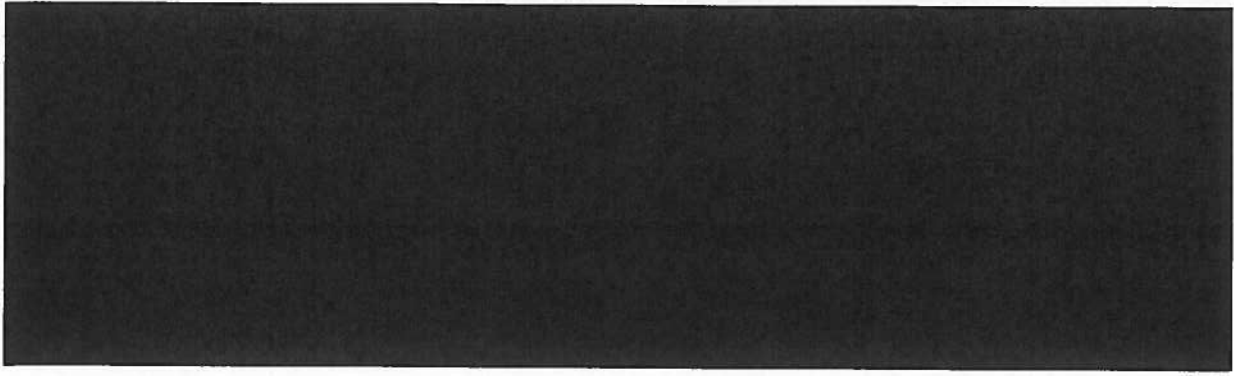
[Redacted]

[Redacted]

Begrundelse: + § 24, stk. 1, nr. 1,

[Redacted]

Dublet



Begrundelse:

- + § 23, stk. 1, nr. 1,
 - + § 28
 - + § 29, stk. 1, 1. pkt.
 - + § 29, stk. 1, 2. pkt.
 - + § 14
27. juni 2015

Udmøntningsnotat til indførelse af integrationsydelse og danskstillæg

Ny integrationsydelse

Der er taget beslutning om at der skal indføres en ny integrationsydelse. Integrationsydelsen bygger på principperne fra starthjælpen og introduktionsydelsen (2002-2011), der blev introduceret som "et optjeningsprincip for ret til fuld kontanthjælp".

De personer, der ikke opfyldte optjeningsbetingelserne for kontanthjælp, kunne modtage introduktionsydelse eller starthjælp. Reglerne for introduktionsydelsen fremgik af integrationsloven og omfattede en nærmere afgrænset målgruppe af udlændinge i op til tre år (integrationsprogrammet), mens reglerne for starthjælp fremgik af lov om aktiv socialpolitik og omfattede alle øvrige personer, der ikke opfyldte opholdsbetingsen om 7 års ophold her i riget, herunder en del danske statsborgere og introduktionsydelsesmodtagere efter tre år.

Et optjeningsprincip indebærer, at opholdstid har indflydelse på ydelsens størrelse¹. Hermed er der neutralitet i forhold til udlændinge og danskere, hvilket var afgørende, da optjening af en ydelse på baggrund af et sagligt kriterium er i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet i dansk ret og Danmarks internationale forpligtelser, først og fremmest [Den Europæiske Menneskerettighedskonvention](#) og [flygtningekonventionen](#). Det bemærkes, at det valgte princip ikke er et optjeningsprincip i klassisk forstand, men nærmere en venteperiode, før ansøgeren får ret til kontanthjælp.

¹ "Støttilførselsdommen". Om optjeningsprincippet i forbindelse med starthjælp udtaler Højesteret i dom af 15. februar 2012 (sag 159/2009), side 7: "Et skattefinansieret velfærdssystem må nødvendigvis indeholde kriterier for afgrænsning af den personkreds, der kan komme i betragtning til de ydelser, som stilles til rådighed Det må i denne forbindelse anses for sagligt at anvende et optjeningsprincip, hvorefter en person, hvad enten denne er dansk statsborger eller udlænding, skal have opholdt sig i Danmark i en vis periode, inden pågældende kan modtage den højeste bistandsydelse fra det offentlige."

Model for udmøntning af en ny integrationsydelse

1. Navnet

Venstre gav i sit udspil til asylreform under valgkampen udtryk for at ville indføre en integrationsydelse med det formål at lave "straksopbremsning" af flygtningestrømmen.

Det er dermed begrebet "integrationsydelse", der er anvendt i det udarbejdede udkast til lovforslag. Integrationsydelse dækker både personer, der er omfattet af integrationsprogrammet, og personer, der er omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats, men som ikke opfylder betingelsen om 7 års lovligt ophold her i riget, jf. nedenfor.

2. Målgruppen

Den tidligere ordning omfattede personer, der *ikke* har opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år.

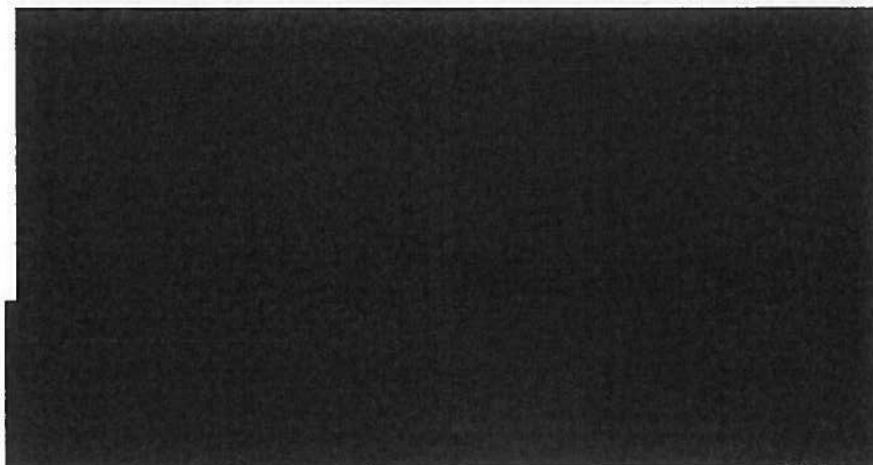
I det udarbejdede udkast til lovforslag er der tilsvarende foreslået et krav på 7 ud af 8 års ophold i riget (ikke Danmark).

Det bemærkes, at der parallelt med indførelsen af introduktionsydelse/starthjælp blev justeret/strammet i betingelserne for tidsbegrænset ophold, så det tilsvarende blev fastsat til tidligst efter 7 år. Efterfølgende blev denne parallelitet til regelsættet for starthjælp/introduktionsydelse dog ændret, da 7 års kravet blev afskaffet af VK-regeringen i 2010 til fordel for et 4 års krav og indførelse af et pointsystem (der igen blev ophævet af SR-regeringen i 2012). Ændringen i 2010 gav ikke anledning til justeringer i reglen om 7 ud af 8 år i regelsættet for start-hjælp/introduktionsydelse.

3. Ophold

I den tidligere ordning indgik ved beregningen af opholdstiden perioder, hvor ansøgere havde haft folkeregisteradresse her i riget, medmindre særlige grunde fører til et andet resultat. Ophold i udlandet i perioder på sammenlagt højst 2 måneder pr. kalenderår i forbindelse med ferier, studierejser, tjeneste- og forretningsrejser mv. ligestilles med ophold her i riget, hvis personen har opretholdt sin bopæl her i Danmark.

For flygtninge blev ophold i riget beregnet fra det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen overtog ansvaret for udlændingen efter integrationslovens § 4. Det bemærkes, at overtagelsestidspunktet kan ligge forud for bopælsregistreringen, idet man kan være visiteret til en kommune og fortsat opholde sig på asylcenter en periode.



Den daværende VK-regering fastholdt kriteriet med folkeregisteradresse, men indførte dog en undtagelse for veteraner, nærmere defineret som personer med ophold i udlandet på militær mission for den danske stat under instruktion af forsvaret, og personer der af den danske stat er stillet til rådighed for militær mission under instruktion af udenlandsk eller international myndighed.

Reglen om, at op til to måneders udenlandsophold beregnet på studierejser, ferie, forretningsrejser osv. var sidestillet med ophold her i riget, gav ikke anledning til kritik. Enkelte havde dog været borte 4 måneder hen over et årsskifte og faldt dermed alligevel inden for lovens undtagelser til krav om ophold her i landet i de pågældende 2 år.

Udkastet til lovforslag er gjort betinget af, at ansøgeren lovligt har opholdt sig og haft fast ophold her i riget i 7 ud af 8 år, og svarer dermed til den tidligere ordning. Muligheden for ophold i udlandet i op til 2 måneder pr. kalenderår og undtagelsen for veteraner er i harmoni med den tidligere ordning.

4. EU-retten (herunder danske statsborgere der har været arbejdstagere i et andet EU-land og vender tilbage til Danmark)

Kravet om, at ansøgeren skal have opholdt sig her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år, var efter den tidligere ordning ikke gældende for EU/EØS-

borgere, i det omfang disse efter EU-retten er berettigede til hjælpen. Eksempelvis skal personer, der har opnået arbejdstagerstatus i Danmark, ligestilles med personer, der har haft ophold her i riget.

Fire danske statsborgere, der havde haft ophold i et andet EU-land som arbejdstager i mere end et år, men ikke efterfølgende havde opnået arbejdstagerstatus i Danmark, klagede til Folketingets Ombudsmand over, at de ved tilbagevenden alene var berettiget til starthjælp, da de på den måde blev ringere stillet ved at have anvendt retten til (arbejdskraftens) fri bevægelighed, end hvis de var blevet hjemme.

Ombudsmanden konkluderede, at der ikke var tilstrækkeligt grundlag for at kritisere myndighedernes administration af reglerne om starthjælp.

5. Niveauet

Efter den dagældende ordning modtog udeboende unge under 25 år 5.367 kr. pr. måned (satsen i 2011, hvor ordningen blev afskaffet ved årets udgang). Hjemmeboende unge under 25 år modtog 2.668 kr. pr. måned. Disse satser tog udgangspunkt i de tilsvarende SU-satser.

En ung fyldt 25 år på starthjælp modtog 6.472 kr. Herudover modtog en start-hjælpsmodtager 1.619 kr. pr. barn, dog højst til 2 børn. Gifte og samlevende personer modtog 5.367 kr. pr. måned pr. person. Herudover modtog de 1.342 kr. pr. barn, dog højst til 2 børn. Satsen på 6.472 kr. svarede til kontanthjælpssatsen for udeboende unge under 25 år. Den historiske baggrund for forsørgertillæggene kendes ikke.

Det bemærkes, at definitionen af samlevende fulgte reglerne i lov om social pension og i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. Den er dermed ikke sammenfaldende med den definition, der anvendes for afgørelser af gensidig forsørgelsespligt for samlevende, der udfases pr. 31. december 2015.

I tabelform så den dagældende starthjælp således ud:

Starthjælp (2011)	
Fyldt 25 år, gifte og samlevende	Kr. mdl. 5.367
Fyldt 25 år, enlig	Kr. mdl. 6.472
Under 25 år, udeboende	Kr. mdl. 5.367
Under 25 år, hjemmeboende	Kr. mdl. 2.668
Forsørgertillæg, enlige	Kr. mdl. 1.619
Forsørgertillæg, gifte og samlevende	Kr. mdl. 1.342

I udkastet til lovforslag er anvendt de satser, der blev vedtaget ved udmøntningen af kontanthjælpsreformen i 2013 for unge, der modtog uddannelseshjælp, da de tager udgangspunkt i SU-satserne (der er mindre forskelle på grund af forskellig regulering). Nedenstående tabel er udfærdiget på den måde, at man på udvalgte familietyper kan konstatere ydelsesniveauet for den tidligere starthjælp, den integrationsydelse, der fremgår af udkastet til lovforslag og den gældende kontanthjælp

Tabel
Månedlige satser for familietyper, 2015-pl.

	Tidligere starthjælp	Integrationsydelse ¹	Fuld kontanthjælp
Hjemmeboende, under 30 år	2.668	2.562	3.374
Enlig uden børn	7.124	5.945	10.849
Gifte/samboende uden børn	11.816 (5.908 *2)	11.890 (5.945*2)	21.698 (10.849*2)
Enlig med 1 barn	8.906 (7.124+1.782)	11.888	14.416
Enlig med 2/fleere børn	10.688	11.888	14.416
Par med 1 barn	13.293 (5.908*2+1.477)	16.638 (8.319*2)	28.832 (14.416 *2)
Par med 2/fleere børn	14.770 (5.908*2+1.477*2)	16.638 (8.319*2)	28.832 (14.416 *2)

1: Tillæg til integrationsydelse for bestået danskprøve (dansktillæg) fremgår ikke tabellen. Dansktillæg udgør 2.000 kr. pr måned pr. modtager, dog højst et beløb, så den samlede hjælp ikke overstiger, hvad kontanthjælp/uddannelseshjælp ville have været. Se afsnit 23 i dette notat.

Den nye ydelse er, ligesom den tidligere introduktionsydelse og starthjælp var, uafhængig af, om personen er jobparat eller aktivitetsparat (personer der ikke er i stand til at uddanne sig eller at arbejde). Ved kontanthjælpsreformen blev der indført adgang til at udbetale aktivitetsstillæg til aktivitetsparate, så deres ydelsesniveau

svarede til det hidtidige. Udkastet til lovforslaget indeholder ikke adgang til at yde aktivitetstillæg til ikke-arbejdsmarkedspare, ligesom det ikke indeholder adgang til at yde ekstra sats til unge med visse psykiske sygdomme.

Det bemærkes, at de i lovforslaget indsatte satser for integrationsydelse niveau-mæssigt ikke ligger langt fra de gamle starthjælpssatser. Dog er uddannelseshjælpssatsen til enlige uden børn lavere end den tidligere starthjælp. Uddannelseshjælpssatsen for forsørgere, særligt dem med kun ét barn, er noget højere end den gamle starthjælp, jf. tabellen.

Disse satser vil - i overensstemmelse med tilkendegivelser herom i valgkampen - nogenlunde svare til, hvad forskellige familietyper ville modtage i SU-systemet. Disse satser findes i forvejen i lov om aktiv socialpolitik.

5.2. Niveaue og grundloven

Højesteret fastslog i en dom fra 2012, at "efter størrelsen af den introduktionsydelse/starthjælp og de andre ydelser, som han og hans ægtefælle modtog fra det offentlige, tiltræder Højesteret, at der ikke er grundlag for at fastslå, at [sagsøger/appellanten] ikke modtog hjælp fra det offentlige i overensstemmelse med grundlovens § 75, stk. 2."

6. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention

Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14 om beskyttelse mod diskrimination finder anvendelse på ydelser som starthjælp mv., idet sådanne ydelser falder inden for artikel 1 i Tillægsprotokol 1 om ejendomsretten.

Dette blev bl.a. fastslået i starthjælpsdommen (se fodnote 1).

Det kan udledes af Menneskerettighedsdomstolens praksis, at en forskelsbehandling anses som diskriminerende, hvis den ikke er begrundet i objektive og relevante forskelle (saglighed), dvs. hvis den ikke forfølger et legitimt formål, og hvis der ikke er et rimeligt forhold mellem de midler, der anvendes, og det mål, der søges realiseret (proportionalitet).

Det bemærkes i den forbindelse, at Menneskerettighedsdomstolen har fastslået, at staterne – når det drejer sig om generel økonomisk politik og samfundsmæssige forhold – har en bred skønsmargin med hensyn til, hvilke forskelle der kan forskelsbehandles på baggrund af, jf. bl.a. *Stec m.fl. mod Storbritannien*, dom fra 2006.

Integrationsydelsesordningen vil være omfattet af artikel 1 i Tillægsprotokol 1 til EMRK og dermed også EMRK artikel 14 om beskyttelse mod diskrimination.

Reglerne om en ny integrationsydelse vil omfatte både udlændinge og danske statsborgere, der ikke har boet i Danmark i en længere periode.

[REDACTED]

[REDACTED]

7. Timefradraget

I det tidligere system var timefradraget (dvs. det beløb, en ydelsesmodtager kan tjene uden modregning) på 14,57 kr. for kontanthjælpsmodtagere, mens den for modtagere af introduktionsydelse og starthjælp var 35,51 kr. (2011-sats). Baggrunden var et ønske om, ud over ydelsesnedsættelsen, at tilskynde modtagerne til at påtage sig arbejde, herunder deltidsarbejde, ud over den tilskyndelse, der lå i det generelle timefradrag.

I udkastet til lovforslag foreslås der ikke indført et særligt timefradrag for modtagere af integrationsydelse. I dag er timefradraget på 25 kr. fra kontant- og uddannelseshjælp.

8. Særlig støtte efter § 34 i lov i aktiv socialpolitik

Både enlige og samlevende/gifte kunne efter de dagældende regler om starthjælp og introduktionsydelse modtage særlig støtte efter aktivlovens § 34 i tillæg til starthjælpen og introduktionsydelsen, hvis de havde høje boligudgifter eller mange børn.

De dagældende regler indeholdt et loft over særlig støtte og starthjælpen tilsammen på ca. 70 pct. af dagpengesatsen med henblik på at sikre, at virkningen af starthjælpen ikke blev neutraliseret af § 34-støtte. (For øvrige modtagere af § 34-støtte gælder et tilsvarende loft på 80 pct. af dagpengesatsen.) Denne begrænsning er foreslået videreført i udkastet til lovforslagets bemærkninger, da det er bekendtgørelsesstof.

9. Engangshjælp

Kommunen kan yde op til 1 måneds engangshjælp til personer, der ikke opfylder betingelserne for at få udbetalt bagudbetalt uddannelses- eller kontanthjælp, ved at henvende sig til kommunen og stå til rådighed for arbejdsmarkedet i perioden op til udbetalingsdatoen. Engangshjælpen ydes fra ansøgningsstartspunktet og indtil ansøgeren får udbetalt uddannelses- eller kontanthjælp. Maksimumsatsen er 5.798 kr. for en måned. For hjemmeboende unge under 25 år er den 2.882 kr.

Det var de samme regler, der var gældende for modtagere af starthjælp i den gamle ordning. I det udarbejdede udkast til lovforslag foreslås den samme adgang til engangshjælp som i den tidligere ordning.

10. Kombinations-par

Af de generelle regler fremgår, at hjælpen til et ægtepar beregnes som summen af de beløb, som hver af ægtefællerne er berettiget til.

De tidligere starthjælpsregler indeholdt en særregel om, at hvis en person, der modtager kontanthjælp, er gift med en person, der modtager starthjælp eller introduktionsydelse, nedsættes kontanthjælpen således, at de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget, hvis begge havde modtaget starthjælp.

Tilsvarende gjaldt for samlevende: Hvis en person, der modtager kontanthjælp, er samlevende med en person, der modtager starthjælp eller introduktionsydelse, nedsættes kontanthjælpen således, at de to forsørgelsesyndelser sammenlagt svarer til kontanthjælpen, dog mindst det beløb, der ville være modtaget hvis begge havde modtaget starthjælp.

I det udarbejdede udkast til forslag om indførelse af en integrationsydelse er indsat en bestemmelse med samme retsvirkning, som de to ovennævnte.

11. Særlige regler i forhold til andre ydelser – revalidering, ressourceforlobsydelse og ledighedsydelse

Den daværende ordning indeholdt en bestemmelse om, at starthjælpsmodtagere og introduktionsydelsermodtagere ikke kunne gå op i ydelse ved at overgå til revalidering.

Dermed erstattede starthjælpen den sædvanlige revalideringsydelse for revalidender, der ellers alene ville være berettiget til starthjælp. I det udarbejdede udkast til lovforslag er indsat en tilsvarende bestemmelse vedrørende revalideringsydelse.

Ledighedsydelse og ressourceforlobsydelse

Der er ikke i det udarbejdede lovforslag tilsvarende regler som for revalidender for modtagere af ledighedsydelse og ressourceforløbsydelse, der begge er et resultat af førtidspensionsreformer i henholdsvis 2000 og 2012 og ydes på baggrund af en grundig visitation.

Ledighedsydelse udbetales til personer, der er visiteret til - eller ledige fra - fleksjob. Ressourceforløbsydelse omfatter personer, der har komplekse problemer ud over ledighed, der ikke har kunnet løses gennem en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller efter lov om aktiv socialpolitik og som kræver et helhedsorienteret forløb med en kombination af indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og sociale eller sundhedsmæssige indsatser. Ressourceforløbsydelse fandtes ikke under den gamle starthjælpsordning.

12. Halv virkning for samlevende

Alle partier i Folketinget undtagen EL gennemførte i 2013 gensidig forsorgelsespligt for samlevende i kontanthjælpsystemet, som skulle indføres 2014, hvor reglerne fik halv virkning. Ved finanslovsaftalen for 2015 mellem den daværende regering og EL afskaffedes ordningen pr. 1. januar 2016 med udfasning i 2015, hvor reglerne fortsat gælder, men kun med halv virkning.

Med henblik på at stille modtagere af integrationsydelse på lige fod med modtagere af uddannelseshjælp, der har samme niveau, fremgår det af lovforslaget, at den halve virkning af forsorgelsespligten for samlevende i 2015 også gælder for personer på integrationsydelse.

Den daværende regering indgik ved finanslovsaftalen for 2012 aftale med Enhedslisten om, at kontanthjælpsmodtagere skulle have mulighed for at holde ferie, herunder afholde den i udlandet.

Dermed har kontanthjælpsmodtagere i dag ret til ferie, således at de i 5 uger om året undtages fra kravet om at stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Der er ret til ferie i sammenlagt 5 uger for kontanthjælpsmodtagere, der har modtaget kontanthjælp i 12 sammenhængende måneder. De 5 ugers ferie skal holdes i løbet af de næste 12 måneder. De kan ikke holdes i forbindelse med et ansættelsesforhold efter kontanthjælpsforløbet.

Feriens placering skal aftales nærmere mellem den enkelte og kommunen, idet der skal tages hensyn til både beskæftigelsesindsatsen og personens øvrige forhold, herunder placering af familiens ferie. Eventuel optjent ferie med feriegodtgørelse skal afholdes forud for ferie under kontanthjælpsforløb.

V, KF og LA stemte imod ændringen, mens DF støttede det.

14. Brok pensionister

Hjælpen til personer, der ikke modtager fuld førtidspension, efter lov om social pension på grund af betingelserne om optjening, kan pr. måned højst udgøre det beløb, der ville kunne udbetales, hvis ansøgeren havde været berettiget til fuld førtidspension.

De tidligere starthjælpsregler indeholdt en bestemmelse, så personer, der ikke opfylder betingelserne for at modtage kontanthjælp ved at opholde sig i riget i 7 ud af 8 år, højst kunne modtage et beløb, der svarer til starthjælpen.

I det udarbejdede lovforslagsudkast foreslås samme begrænsning i § 27 a videreført.

15. ATP

Efter gældende regler indbetales der ATP, når modtageren af hjælp efter lov om aktiv socialpolitik har fået udbetalt uddannelses- eller kontanthjælp i en sammenlagt periode på 12 måneder. Dette forudsætter dog, at der har været udbetalt fuld voksensats.

Der blev ikke betalt ATP af den tidligere starthjælp og introduktionsydelse.

Det udarbejdede lovforslag indeholder ikke nogen undtagelse herfra, hvorfor der ikke indbetales ATP af integrationsydelse.

16. Refusion

Den nye ydelse vil skulle indgå i det nye refusionssystem på beskæftigelsesområdet umiddelbart på samme vis som øvrige forsørgelsesydelser. Indtil de nye regler

er vedtaget og træder i kraft vil der gælde samme regler som for uddannelses- og kontanthjælp i dag, dvs.:

- I perioden under integrationsprogrammet: 50 pct. refusion
- I perioden efter integrationsprogrammet hhv.
 - o 30 pct. i passive perioder og i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering og
 - o 50 pct. i perioder med virksomhedsrettet aktivering og ordinær uddannelse.

18. *Overgangsbestemmelser*

Loven har alene virkning for personer, der lovligt tager ophold her i riget efter lovens ikrafttræden.

De hidtil gældende regler gælder for personer, der har lovligt ophold her i riget ved lovens ikrafttræden. Personer der efterfølgende tager ophold uden for riget, bliver omfattet af denne lov.

De personer, der opholder sig i riget på ikrafttrædelsestidspunktet, vil ikke være omfattet af de nye regler, selv om de ved lovens ikrafttræden ikke har opholdt sig i riget i 7 år inden for de seneste 8 år.

19. *Beskæftigelsestillæg efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats*

Den daværende VK-regering afskaffede det dagældende timetillæg på godt 11 kr. i timen før skat ved aktivering, så det alene var ved arbejde, at der kunne opnås en højere samlet ydelse end kontanthjælpssatsen.

Dog blev timetillægget - kaldet beskæftigelsestillæg - bibeholdt for starthjælpsmodtagere og introduktionsydelsesmodtagere i virksomhedspraktik.

Disse regler er ikke videreført i udkast til lovforslag om en ny integrationsydelse,

20. Ændringer i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Der er foretaget konsekvensændringer i lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Som følge af forslaget om, at personer, der ikke har opholdt sig i Danmark i mindst 7 år ud af de sidste 8 år, ikke længere skal have kontant- eller uddannelseshjælp, men derimod skal have integrationsydelse, skal integrationsydelsesmodtagere tilføjes som målgruppe i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det gælder for de personer, der ikke bliver omfattet af integrationsloven.

Der er ikke ændret i den beskæftigelsesindsats, som de pågældende skal have.

Det betyder, at personer under 30 år uden en kompetencegivende uddannelse vil få den samme indsats som en person på uddannelseshjælp, mens de øvrige vil få den samme indsats som personer på kontanthjælp.

Det bemærkes, at personer, der modtager integrationsydelse, og som er omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats, vil være omfattet af samme rådighedsregler i medfør af lov om aktiv socialpolitik, som hvis de havde modtaget uddannelses- eller kontanthjælp.

I forhold til sanktioner medfører lovforslaget, at sanktionerne for denne gruppe arbejdsmæssigt tilpasses ydelsesniveauet, så det følger sanktioner for modtagere af uddannelseshjælp. Derudover er sanktionsreglerne for denne gruppe uændret.



22. Ændringer i integrationsloven

Indsatsen for personer, der er omfattet af integrationsloven ændres ikke. Der skal ske konsekvensændringer i integrationsloven som følge af indførelse af den nye ydelse.

Det bemærkes, at rådigheds- og sanktionsreglerne ikke ændres, men at sanktionerne beløbsmæssigt tilpasses ydelsesniveauet, så det følger sanktioner for modtagere af uddannelseshjælp.

23. Dansktillæg

Det foreslås, at personer, som viser vilje og evne til at integrere sig i det danske samfund ved at lære dansk, ved ansøgning kan opnå et tillæg udover integrationsydelsen. Dette vil også gælde for modtagere af integrationsydelse, som modtager integrationsydelse efter § 27 i LAS, dvs. personer, der har nået efterlønsalderen, og som ikke kan modtage social pension (i praksis primært folkepension) alene pga. optjeningsreglerne i pensionsloven, se nedenfor.

Betingelsen for ret til tillæg er, at ansøgeren har bestået Prøve i Dansk 2 eller tilsvarende eller højere niveau. For beskrivelse af hvilke danskprøver, der kan give ret til dansktillæg, henvises til *notat om mulig integrationsydelse med tillæg/bonus for dansk*.

23.1. Ansøgningskrav og dokumentationskrav for danskprøve

Der knyttes et ansøgningskrav til modtagelse af dansktillæg. Det medfører bl.a., at det ikke påhviler kommunen af egen drift at træffe afgørelse om dansktillæg, og dermed heller ikke en pligt for kommunen til løbende at have oplysninger om, hvilke borgere, der opfylder betingelserne for dansktillæg.

Når borgeren ansøger, vil borgeren samtidig blive bedt om at fremkomme med dokumentation for bestået danskprøve. [REDACTED]

[REDACTED]

Generelt for alle prøverne gælder, at der kun udstedes ét originalt prøvebevis, og at det i udgangspunktet er borgerens pligt at sikre opbevaringen af det. Undervisningsministeriet opbevarer ikke prøvebeviser for de enkelte uddannelser og fag, der hører under ministeriets ressort. Hvis en person har mistet sit prøvebevis, skal vedkommende som udgangspunkt kontakte den prøveafholdende uddannelsesinstitution, hvor prøven blev aflagt og beviset udstedt. De prøve- og eksamensdata, som Undervisningsministeriet modtager til brug for statistiske opgørelser mv., kan ikke anvendes som grundlag for udstedelse af ny dokumentation.

23.2. *Dansktillæggets størrelse*

Tillægget udgør [REDACTED] om måneden (skattepligtig). Dog kan summen af modtagerens integrationsydelses-sats og det udbetalte dansktillæg ikke overstige den sats, personen alternativt ville få i kontanthjælpssystemet. Reduktionen sker i dansktillægget.

Kommunen skal af egen drift udbetale dansktillægget med et andet beløb, hvis personens alternative sats i kontanthjælpssystemet ændres. Det kan fx være, hvor modtageren ændrer forsørgerstatus, fylder 30 år, er under 30 år og bliver matchet om. Dette gælder også de situationer, hvor dansktillægget går fra ikke at blive udbetalt (udbetalt med 0 kr.) til at blive udbetalt.

23.3. *Dispensation fra betingelsen om bestået danskprøve for tillæg*

I forhold til at sikre overholdelse af Handicapkonventionens princip om ligebehandling og lige muligheder for mennesker med handicap, indarbejdes der en dispensationsmulighed, der tager højde herfor [REDACTED]



23.4. Kombinationsægtepar

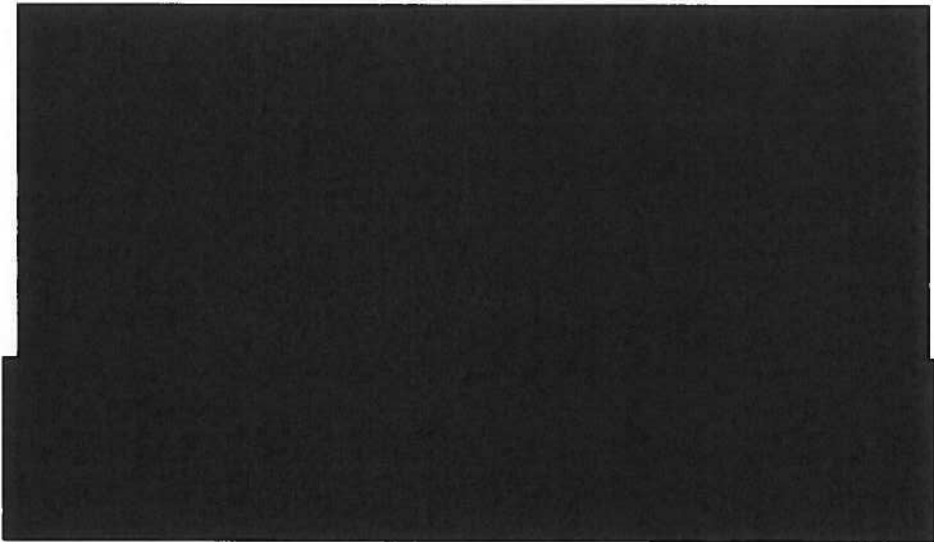
Det foreslås, at hvis integrationsydelsesmodtageren i et kombinationsægtepar (og tilsvarende for samlevende-kombinationen) har ret til danskstillæg, nedsættes parrets samlede ydelser højst til summen af den integrationsydelse, de hver især ville have været berettiget til, hvis de begge havde modtaget danskstillæg.

Det vil svare til, at integrationsydelsesmodtageren bevarer sin integrationsydelse plus danskstillæg, og at kontanthjælpsmodtageren bevarer en ydelse som om vedkommende modtog integrationsydelse med danskstillæg.

23.5. Danskstillæg til brøk-førtidspensionister

Personer, der ikke kan modtage fuld førtidspension pga. optjeningsreglerne (brøk-førtidspension), har mulighed for at modtage hjælp efter § 27 a i LAS. Summen af brøkpensionen og hjælpen efter § 27 a kan maksimalt udgøre det beløb, der ville kunne udbetales, hvis personen havde været berettiget til fuld førtidspension.

Som nævnt ovenfor vil brøk-førtidspensionister, som ikke opfylder 7 års-kravet, efter lovforslaget højst kunne modtage hjælp efter § 27 a, så deres samlede hjælp inklusiv førtidspension udgør niveauet for den integrationsydelse, de ellers ville være berettiget til. De modtager således ikke integrationsydelse, men deres højeste ydelsesniveau fastlægges efter integrationsydelsen.



23.6. *Dansktillæg til personer, der ikke kan modtage social pension pga. optjeningsreglerne i pensionsloven*

Efter gældende regler kan personer, der har nået efterlønsalderen, og som ikke kan modtage social pension (i praksis primært folkepension) alene pga. optjeningsreglerne i pensionsloven, kontanthjælp efter § 27 i LAS.



VS: Samlet juridisk vurdering af trinmodel til integrationsydelse

05-12-2016

Sagsnr: 2015 - 3033

CAP
Lotte Horsholt

Brevdato	27-06-2015
Afsender	Vibe Westh (Kontorchef, CAL)
Modtagere	kbp@star.dk (kbp@star.dk)
Akttitel	VS: Samlet juridisk vurdering af trinmodel til integrationsydelse
Aktnummer	13
Identifikationsnummer	913269
Versionsnummer	1
Sagsnummer	2015 - 3033
Ansvarlig	Lotte Horsholt
Vedlagte dokumenter	VS Samlet juridisk vurdering af trinmodel til integrationsydelse Samlet vurdering af mulig trinmodel til integrationsydelse_260615 afsn Notat om jobincitamenten m v mblis 2806 trinmodel {F2#5032256#1#4956182#2} (9)
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	05-12-2016

Begrundelse: § 24, stk. 1, nr. 1,

Begrundelse: § 24, stk. 1, nr. 1 og 2,



MINISTERIET FOR BØRN, LIGESTILLING
INTEGRATION OG SOCIALE FORHOLD

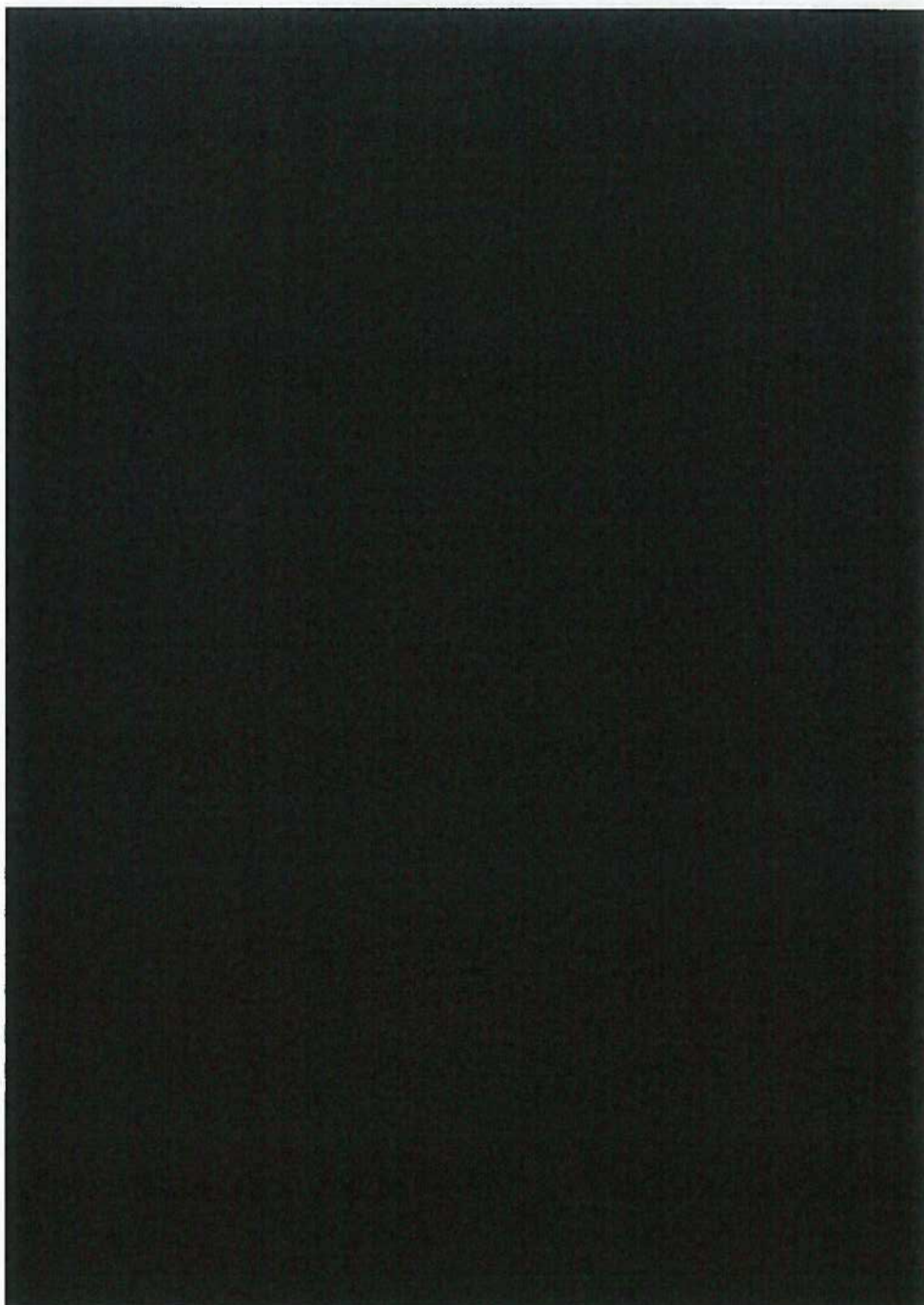
Begrundelse:
+ § 24, stk. 1, nr. 2,
+ § 28, stk. 1,

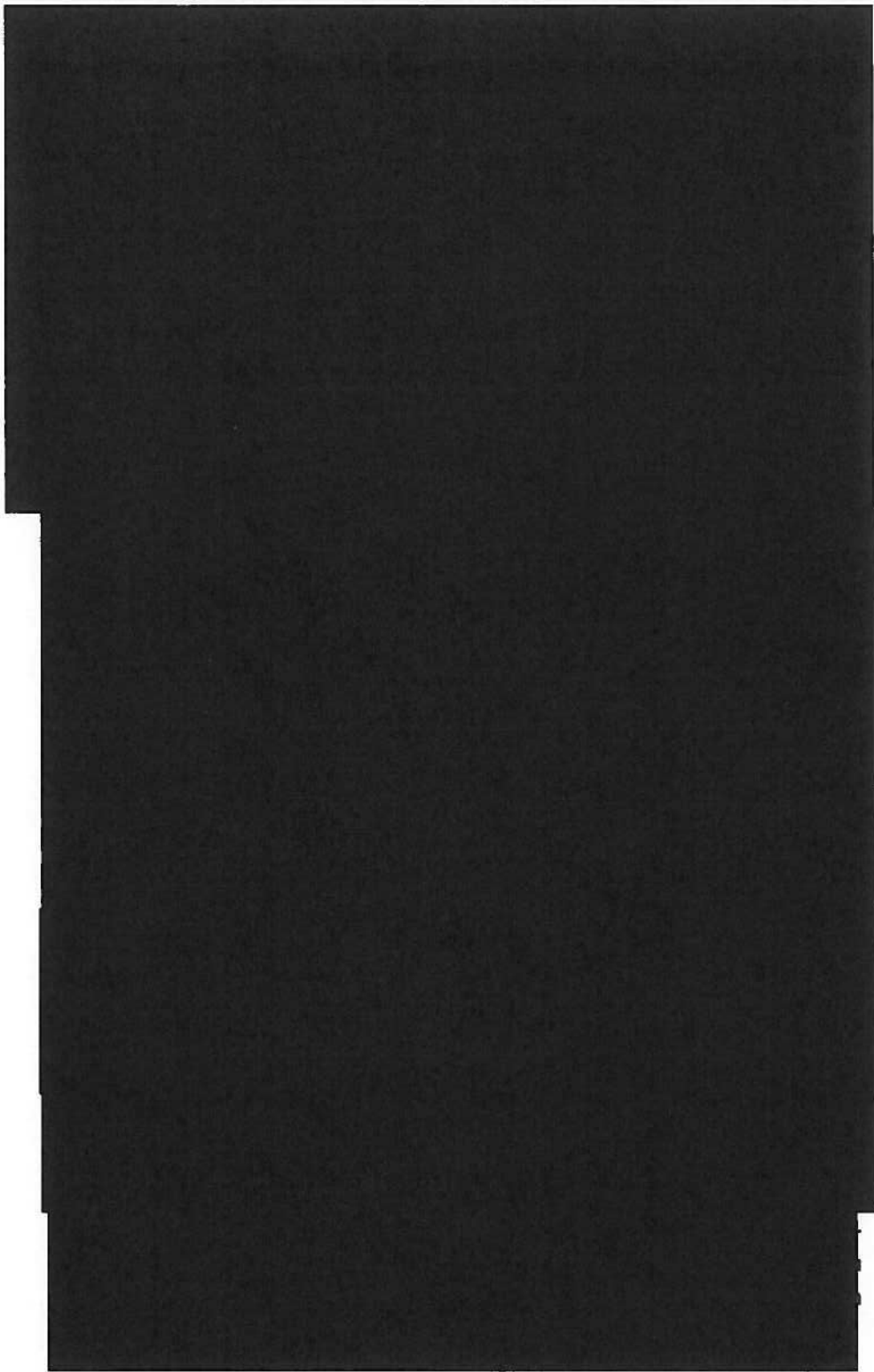
Dato: 28. Juni 2015

Kontor: Jura og Internatio-
nal

Ansvarlig: jlu/masz

Sagsnr.





Der findes i dag eksempler på dispensationsmuligheder i reglerne om dansk-kundskaber og statsborgerskabsprøve, og dels i forhold til at opnå permanent

opholdstilladelse. I begge tilfælde kan der gives dispensation, hvis ansøgeren har et længerevarende handicap.

Ad Danskkundskaber og statsborgerskabsprøve

Justitsministeriet kan, hvor ganske særlige forhold taler herfor, forelægge for Folketingets Indfødsretsudvalg, at der kan dispenseres fra kravene om dansk-kundskaber og en bestået statsborgerskabsprøve (en indfødsretsprøve).

Forelæggelse vil ske, hvis de følgende tre betingelser er opfyldt:

1. ansøgeren er lægeligt diagnosticeret med en langvarig fysisk, psykisk, sensorisk eller intellektuel funktionsnedsættelse,
2. ansøgeren er som følge af den langvarige funktionsnedsættelse ikke i stand til eller har rimelig udsigt til at kunne opfylde kravene om dansk-kundskaber og en bestået statsborgerskabsprøve (en indfødsretsprøve), og
3. ansøgeren har afgivet oplysninger på tro og love om at have deltaget i Danskuddannelse 2 samt forsøgt at tage Prøve i Dansk 2 og statsborgerskabsprøven (en indfødsretsprøve).

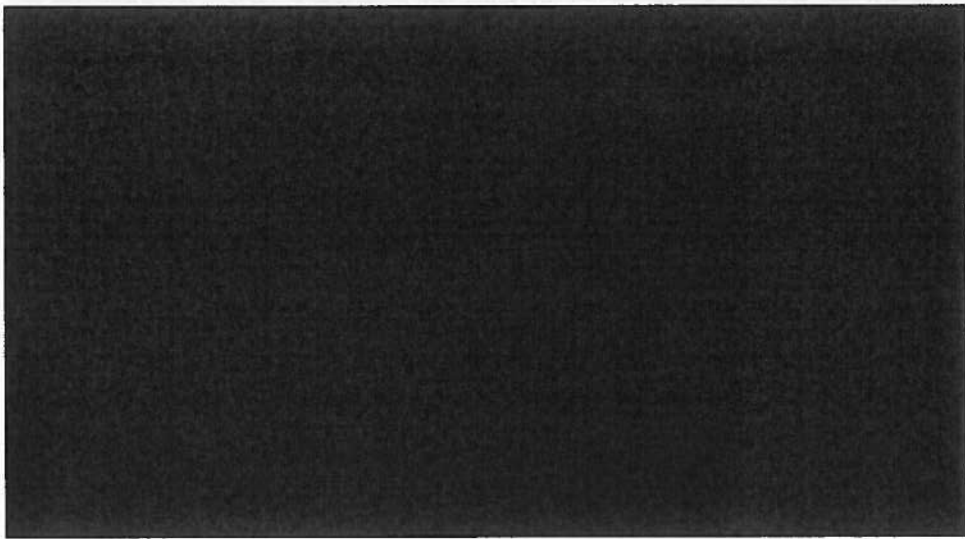
Punkt 1 og 2 skal være dokumenteret ved en erklæring fra en person med lægefaglig baggrund.

Ad Permanent opholdstilladelse

Af udlændingelovens § 11, stk. 14 fremgår:

"Stk. 14. Uanset at betingelserne i stk. 3, nr. 4-9, ikke er opfyldt, kan der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding over 18 år, hvis betingelserne ikke kan kræves opfyldt, fordi Danmarks internationale forpligtelser, herunder FN's konvention om rettigheder for personer med handicap, tilsiger det."

De i ovennævnte stykke nævnte betingelser vedrører bl.a. krav om dansk-kundskaber samt krav om beskæftigelse eller uddannelse.



NOTAT

Begrundelse: + § 24, stk. 1, nr. 1,
+ § 28, stk. 1,
+ § 29, stk. 1, 1. pkt.
+ § 29, stk. 1, 2. pkt.



25-06-2015

Sagsnr.

CAP
Lotte Horsholt

Mulig trinmodel til integrationsydelse

Baggrund

Det foreslås at indføre en ny integrationsydelse til udlændinge og danskere, der ikke har boet i Danmark (eller Grønland og Færøerne) gennem en længere årrække. Ydelsen skal sikre, at den enkelte har større incitament til at arbejde og blive integreret i det danske samfund.

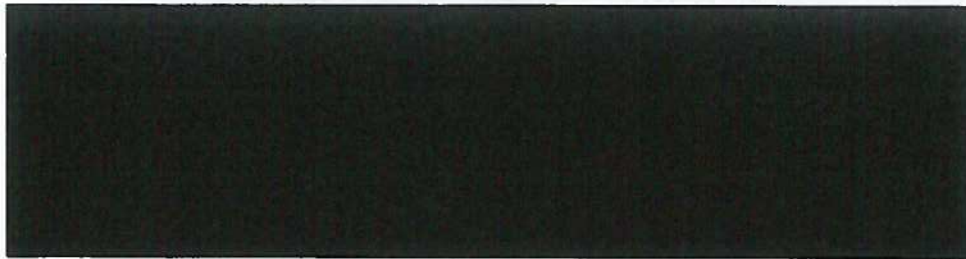
Det foreslås, at målgruppen for integrationsydelse omfatter den samme persongruppe som den tidligere starthjælp/introduktionsydelse, dvs. personer, som

- ikke har haft ophold i riget i mindst 7 ud af de sidste 8 år
- Ikke kan opnå status som vandrende arbejdstagere eller selvstændigt erhvervsdrivende i henhold til EU-retten (jf. EU-regler).

Disse personer er således omfattet af den nye ydelse i de første 7 år i landet, hvor niveauet for ydelsen er uddannelseshjælpssatserne (som bygger på SU-systemets satser), *jf. tabel 1*. Personer, der har haft ophold her i riget i mindst 7 ud af de sidste 8 år, har ret til kontant- eller uddannelseshjælp.

Tabel 1
Månedlige satser for familietyper, 2015-pl.

	Uddannelseshjælp	Fuld kontanthjælp
Hjemmeboende under 30 år uden børn	2.562	3 374
Enlig uden børn	5.945	10 849
Gifte/samboende uden børn	11.890 (5.945*2)	21.698 (10 849*2)
Enlig med 1 barn	11.888	14 416
Enlig med 2/flere børn	11.888	14 416
Par med 1 barn	16.638 (8.319*2)	28 832 (14.416 *2)
Par med 2/flere børn	16.638 (8.319*2)	28.832 (14 416 *2)





Yderligere overvejelser vedr. dansk

Pt. er det kun personer omfattet af integrationsprogrammet, som visiteres til dansk 1, 2 eller 3. Personer, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet og alle andre end flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, vil derfor som udgangspunkt ikke blive visiteret til et relevant danskniveau eller have adgang til undervisningen i dansk 1, 2 eller 3. Samtidig er der i det nuværende "setup" kun mulighed for at gå til prøver to gange årligt. jf. boks x.

