

MINISTEREN

Transport- og Bygningsudvalget
Folketinget

Dato 16. november 2016
J. nr. 2016-5283

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Transport- og Bygningsudvalget har i brev af 25. oktober 2016 stillet mig følgende spørgsmål (TRU alm. del), som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Henning Hyllested (EL).

Spørgsmål nr. 76:

Har entreprenørerne på Femern Bælt-forbindelsen ved kontraktens underskrivelse i fuldt omfang stillet sikkerhed, som krævet i henholdsvis Almindelige betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed, AB 92, og Almindelige betingelser for totalentreprise, ABT 93?

Svar:

Jeg har forelagt spørgsmålet for Femern A/S. Femern A/S har svaret følgende, som jeg vil henholde mig til:

”Forud for udbuddene af de fire store tunnelkontrakter foretog Femern A/S en vurdering af, hvilket kontraktgrundlag der ville udgøre det bedste fundament for de store anlægsarbejder i projektet. Femern A/S valgte på denne baggrund at basere tunnelkontrakterne på FIDIC Silver Book-kontraktstandard. Ved dette valg blev det blandt andet tillagt vægt: 1) at FIDIC Silver Book er en kontraktstandard, der er målrettet såkaldte turn-key-projekter, hvor entreprenørerne skal bære ansvaret frem til leveringen af byggeriet, og 2) at FIDIC-kontrakterne anvendes som det typiske kontraktgrundlag i større internationale megaprojekter.

AB 92/ABT 93-standarderne blev samtidig fravalgt, da disse kontraktstandarder er nationale og derved generelt mindre kendte blandt de store internationale entreprenørvirksomheder, som forventedes at byde på kontrakterne i Femern Bælt-projektet. Derudover indgik det i fravalget, at FIDIC Silver Book-kontraktgrundlaget efter selskabets opfattelse på visse områder er et mere præcist kontraktgrundlag til en turn-key-kontrakt, hvorved behovet for tilpasninger i udgangspunktet er mindre, end hvis selskabet havde anvendt en AB 92/ABT 93-kontrakt.

Selve tunnelkontrakterne indeholder en række konkrete tilpasninger og præciseringer i forhold til FIDIC Silver Book-standard for at målrette kontrakterne til det konkrete projekt. Sådanne tilpasninger vil også være nødvendige og sæd-



vanlige for større kontrakter, der tager udgangspunkt i AB 92- eller ABT 93-standarderne.

Femern A/S modtager fire forskellige typer af garantier fra entreprenørerne i medfør af kontrakterne:

- 1) Garanti for forudbetalingslån udstedes af et pengeinstitut med mindst en A-rating. Forudbetalinger i medfør af AB 92 og ABT 93 kan også knyttes op på en modsvarende bankgaranti.
- 2) Anfordringsgarantier på 10 pct. af kontraktsummen udstedt af et pengeinstitut med mindst en A-rating. I AB 92 og ABT 93 er entreprenørgarantien 15 pct. af kontraktsummen. Det ville dog være uforholdsmæssigt dyrt og svært for entreprenørerne at skaffe garantier i den størrelsesorden. I AB 92 og ABT 93 er det muligt for entreprenøren mod bygherres vilje at modsætte sig udbetaling på garantien indtil en sagkyndig har vurderet spørgsmålet. Garantierne i tunnelkontrakterne er på anfordringsvilkår, og entreprenørerne kan derfor ikke modsætte sig et eventuelt krav om udbetaling under garantierne.
- 3) Moderselskabsgarantier fra de deltagere i de vindende entreprenørkonsortier, der har moderselskaber. AB 92 og ABT 93 indeholder ikke regler om denne type garantier.
- 4) Garantier fra de enkelte konsortiedeltagere dækkende konsortiets forpligtelser over for Femern A/S. AB 92 og ABT 93 indeholder ikke regler herom.

Hertil kommer, at Femern A/S efter FIDIC-standardens foretager løbende tilbagehold af op til 2 pct. af foretagne betalinger til entreprenørerne. Femern A/S kan herefter foretage modregning i denne tilbageholdelsessum, hvis entreprenørerne ikke løbende overholder deres forpligtelser over for Femern A/S. AB 92 og ABT 93 har ikke en tilsvarende generel tilbageholdsregel. De tilbageholdte beløb kan erstattes af en anfordringsgaranti fra et pengeinstitut med mindst A-rating.

Ved underskriften på de store tunnelkontrakter har deltagerne i de vindende entreprenørkonsortier afgivet garantier for deres forpligtelser under kontrakten. Hertil kommer, at Femern A/S ved underskriften også i en række tilfælde har modtaget garantier for de enkelte entreprenørvirksomheders moderselskaber. Sikkerheden ved disse garantier skal naturligvis ses i forhold til de høje krav til omsætning og egenkapital, som Femern A/S stillede til de virksomheder, der bød på tunnelkontrakterne.

Femern A/S har i forbindelse med indgåelsen af tunnelkontrakterne vurderet, at det var mest hensigtsmæssigt, at selskabet først modtager entreprenørgarantierne på 10 pct. af kontraktsummerne, når Femern A/S giver varsel om, at kontrakterne kan sættes i gang, jf. at kontrakterne er betingede med hensyn til



den tyske godkendelse. Herved undgår selskabet at skulle kompensere entreprenørerne for deres betalinger af garantiprovisioner til banker, mens kontrakterne er betingede. AB 92 og ABT 93 tager ikke højde for en situation, hvor arbejderne ikke sættes i gang ved kontraktindgåelsen, men afventer opfyldelsen af en betingelse. Derfor beskriver disse regelgrundlag ikke en udskudt aflevering af entreprenørgarantien.

Hver deltager i entreprenørkonsortierne hæfter dog fortsat solidarisk for deres respektive konsortiers pligter under kontrakterne, når Femern A/S giver meddelelse om, at kontrakten skal påbegyndes. Herved har Femern A/S en meget betydelig sikkerhed for, at hvert entreprenørkonsortium stiller de påkrævede entreprenørgarantier ved kontraktstart.

Entreprenørerne har i tunnelkontrakterne 30 dage til at aflevere entreprenørgarantien på 10 pct. I AB 92 og ABT 93 er denne frist 8 dage. Fælles for aftalegrundlagene AB 92/ABT 93 og FIDIC Silver Book er, at Femern A/S som bygherre vil kunne bringe kontrakten til ophør, hvis der ikke leveres den fornødne entreprenørgaranti.”

Med venlig hilsen



Hans Chr. Schmidt