

Ministeren

Indfødsretsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Indfødsretsudvalget har den 23. oktober 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 10 (alm. del) efter ønske fra Mette Thiesen (NB) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 10:

Vil ministeren redegøre for indsatsen mod brug af falsk eller anden persons identitet til opnåelse af opholdsret og indfødsret i Danmark og vil ministeren oplyse, på hvilken måde det sikres, at en person ikke på et senere tidspunkt kan anvende en ny identitet, f.eks. et andet EU-lands pas til at søge om opholdsgrundlag på en måde, hvorpå vedkommende fremstår som en anden personer overfor myndighederne?

Svar:

1. Til brug for besvarelse af spørgsmålet har Udlændinge- og Integrationsministeriet indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Udlændingestyrelsen har oplyst følgende:

”Det fremgår af udlændingelovens § 40, stk. 1, 1. pkt., at en udlænding skal meddele de oplysninger, som er nødvendige til bedømmelse af, om en tilladelse i henhold til denne lov kan gives, inddrages eller bortfalde, eller om udlændingen opholder sig eller arbejder lovligt her i landet (oplysningspligten).

Det er en helt grundlæggende forudsætning for at opnå opholdstilladelse i Danmark, at ansøgerens identitet kan fastlægges.

1. På området for familiesammenføring kan Udlændingestyrelsen således meddele afslag på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 1, eller § 9 c, stk. 1, hvis det ikke er muligt at fastslå ansøgerens sande identitet (ID-afslag). Det kan f.eks. være tilfældet, hvis der er divergerende oplysninger vedrørende ansøgerens identitet, eller hvis der til sagen er fremlagt ID-dokumenter, der vurderes at være falske eller forfalskede.

20. november 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2020 - 19765
Akt-id 1433009

Til brug for identifikation og identitetskontrol er det som udgangspunkt en betingelse, at ansøgeren i forbindelse med ansøgningens indgivelse får optaget fingeraftryk og personfotografi (biometri), jf. udlændingelovens § 40 f. Dette skal som udgangspunkt ske senest 14 dage efter ansøgningens indgivelse. I modsat fald kan ansøgningen afvises i henhold til udlændingelovens § 47 b.

Udlændingestyrelsen foretager desuden en indledende registrering af ansøgerens person- og identitetsoplysninger ved modtagelsen af en ansøgning om familiesammenføring.

Oplysninger til brug for behandling af en ansøgning om familiesammenføring afgives af ansøgeren og den herboende reference på tro og love med vejledning om, at afgivelse af urigtige oplysninger kan straffes i henhold til straffelovens § 161.

Oplysninger om ansøgerens identitet skal derudover suppleres af dokumentation i form af kopi af pas, fødselsattest, ID-kort eller lignende. Som led i sagsbehandlingen foretager Udlændingestyrelsen indledningsvis en kontrol af, at de oplysninger, der er afgivet, er i overensstemmelse med den vedlagte dokumentation. I tilfælde af divergenser eller andre uoverensstemmelser vil styrelsen indlede yderligere kontrolskridt.

Disse sagsskridt kan variere mellem sammenligning med oplysninger afgivet i tidligere sagsforløb, eksempelvis i forbindelse med en asylansøgning, gennemgang af styrelsens baggrundsmateriale om ID-dokumenter udstedt i udlandet, anmodning om yderligere supplerende dokumentation fra ansøgeren, partshøring vedrørende uoverensstemmelser, samtale med ansøgeren og til foretagelse af ægthedsvurdering af fremlagte dokumenter hos Nationalt ID-center.

Såfremt disse sagsskridt ikke bidrager til, at ansøgerens identitet med fornøden sikkerhed kan fastlægges, vil styrelsen meddele afslag på ansøgning om opholdstilladelse under henvisning hertil.

Såfremt Udlændingestyrelsen konstaterer, at der ved ansøgningens indgivelse eller under sagsbehandlingen i øvrigt er afgivet urigtige oplysninger eller fremlagt falsk eller forfalsket dokumentation, vil styrelsen som udgangspunkt indgive politianmeldelse.

Såfremt en ansøgers identitet kan lægges til grund, og de øvrige betingelser for familiesammenføring ligeledes er opfyldt, foretager Udlændingestyrelsen samtidig med meddelelse af opholdstilladelse den endelige registrering af ansøgerens navn, fødselsdato, fødselsland og statsborgerskabsforhold, jf. udlændingelovens § 40 e. Registreringen foretages som udgangspunkt på

baggrund af de dokumenter, f.eks. pas, fødselsattest eller vielsesattest, som ansøgeren har fremlagt under sagen.

2. Ved ansøgninger om opholdstilladelser efter udlændingelovens § 7 (asyl) foretager politiet den indledende asylregistrering af den pågældende ansøger ved at registrere navn, fødselsdata og nationalitet på baggrund af oplysninger fra ansøgeren eller data, som fremgår af dokumenter vedrørende ansøgeren, jf. udlændingelovens § 48 e, stk. 1, 1. pkt. I forbindelse hermed optager og registrerer politiet endvidere ansøgerens fingeraftryk og personfotografi, jf. udlændingelovens §§ 40 a og 40 b, ligesom der foretages en sammenligning af ansøgerens fingeraftryk med fingeraftryk registreret i det centrale Eurodac-system (Eurodac-høring) og VIS (Visuminformationssystemet).

Udlændingestyrelsen foretager den efterfølgende asylregistrering, hvorved ansøgeren får optaget biometri (fingeraftryk og personfotografi) til eventuelt opholdskort, og ansøgeren får udstedt et asylansøgerkort og udfylder et asylansøgningskema.

Udlændingestyrelsen foretager herefter en undersøgelse med henblik på at fastlægge ansøgerens identitet, nationalitet og rejserute samt indhente andre nødvendige oplysninger, jf. udlændingelovens § 48 e, stk. 3, 1. pkt.

Til brug for denne undersøgelse afholder Udlændingestyrelsen en oplysnings- og motivsamtale med ansøgeren. Ansøgeren bliver i den forbindelse vejledt om sin oplysningspligt samt om vigtigheden af, at den pågældende fremkommer med alle relevante oplysninger, herunder fremlægger de dokumenter, som ansøgeren er i besiddelse af.

Udlændingestyrelsen kan tage ansøgerens dokumenter og genstande i bevaring, hvis de må antages at være af betydning for at fastslå ansøgerens identitet eller tilknytning til andre lande, eller som må antages at være af betydning for sagens oplysning, hvis det skønnes fornødent, jf. udlændingelovens § 40, stk. 10, 1. pkt. Det bemærkes, at ansøgeren har pligt til at medvirke til oplysningen af sin sag, herunder fremlægge dokumenter, men at der i asylsager ikke kan stilles krav om, at der skal fremlægges dokumentation for identiteten, hvis ansøgeren ikke har mulighed for at fremskaffe det.

Såfremt identiteten af ansøgeren ikke med sikkerhed kan fastlægges, kan Udlændingestyrelsen med ansøgerens samtykke vælge at iværksætte nødvendige personundersøgelser, herunder aldersundersøgelse af ansøgeren, en sprogtest eller en dna-test, jf. udlændingelovens § 48 e, stk. 3, 2. pkt.

Udlændingestyrelsen kan også vælge at iværksætte en ægthedsvurdering af ansøgerens dokumenter, der foretages af Nationalt ID-center, hvis det skønnes nødvendigt til brug for identitetsfastlæggelsen. Hvis det skønnes

fornødent, kan der ved ansøgerens samtykke også foretages mobiludlæsning af ansøgerens mobiltelefon, jf. udlændingelovens § 40, stk. 10.

Konstateres det ved søgningen på ansøgerens fingeraftryk i det centrale Eurodac-system, at ansøgeren tidligere har ansøgt om asyl i en anden medlemsstat eller flere medlemsstater, vil Udlændingestyrelsen kunne anmode om udveksling af oplysninger efter Dublin-forordningens art. 34 med henblik på en sammenligning af oplysninger.

I tilfælde, hvor det ved søgning på ansøgerens fingeraftryk fremgår, at den pågældende er registreret i VIS, vil Udlændingestyrelsen kunne se, hvilke oplysninger andre medlemsstater har registreret om ansøgeren og således foretage en sammenligning af oplysningerne.

Fastlæggelsen af identiteten sker herefter på grundlag af en konkret helhedsvurdering ud fra ansøgerens forklaring og sagens øvrige oplysninger.

Såfremt identiteten af ansøgeren ikke kan fastlægges, og udlændingemyndighederne efter en konkret vurdering af sagens omstændigheder ikke finder det troværdigt eller i øvrigt sandsynliggjort, at ansøgeren har et beskyttelsesbehov, kan den pågældende udlænding meddeles afslag på opholdstilladelse efter § 7 (asyl).

Såfremt en ansøgers identitet kan lægges til grund, og de øvrige betingelser for meddelelse af asyl ligeledes er opfyldt, foretager Udlændingestyrelsen samtidig med meddelelsen af opholdstilladelsen den endelige registrering af ansøgerens navn, fødselsdato, fødselsland og statsborgerskabsforhold, jf. udlændingelovens § 40 e.”

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har oplyst følgende:

”En udlænding, der har søgt om opholdstilladelse på SIRI’s område med falsk eller en anden persons identitet, kan altid nægtes opholdstilladelse efter udlændingelovens § 40, stk. 1, 1. pkt. Hvis ansøgningen er indgivet i udlandet, kan opholdstilladelse også nægtes efter udlændingelovens § 10, stk. 2, nr. 2, når der er alvorlig grund til at antage, at ansøger har vedlagt falske dokumenter ved ansøgningen.

I forhold til spørgsmålet om, hvordan SIRI ved identitet- og dokument kontrol sikrer, at der er tale om ægte EU-identitetsdokumenter, og at disse tilhører den fremmødte borger, kan SIRI henvise til Udlændinge- og Integrationsministeriets besvarelse af 20. oktober 2020 af EUU spm. nr. 314 (alm. del), hvortil SIRI har bidraget.

Det kan i forlængelse heraf oplyses, at der foretages en tilsvarende identitet- og dokumentkontrol, som beskrevet i besvarelsen af EUU spm. 314

(alm. del), når en tredjelandstatsborger søger opholdstilladelse på SIRI's område.

Det skal bemærkes, at SIRI ikke har kompetence til at vurdere, om en fremmødt borger har været berettiget til i et andet land at få udstedt det nationalitetsdokument, som borgeren fremviser hos SIRI.

Hvis der ikke er mistanke om, at dokumentet er falsk eller forfalsket, eller at dokumentet ikke tilhører den fremmødte person, vil dokumentet blive lagt til grund for afgørelsen.

Derudover skal det bemærkes, at det ikke er ualmindeligt, at nogle ansøgere har dobbelt statsborgerskab, og at de ved indgivelsen af ansøgningen fremviser forskellige pas – men med samme identitet – alt afhængig af det opholdsgrundlag, de ansøger om. Det kan fx være en person med både argentinsk og italiensk statsborgerskab, der i forlængelse af et working holiday-ophold som argentiner, søger om et ophold som selvforsørgende EU-borger i kraft af sit italienske statsborgerskab.”

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan om indsatsen mod brug af falsk eller anden persons identitet til opnåelse af indfødsret i Danmark generelt oplyse, at Udlændinge- og Integrationsministeriet i tilfælde, hvor ministeriet bliver opmærksom på oplysninger, som kan tyde på, at en ansøger har fortiet eller afgivet urigtige eller vildledende oplysninger i forbindelse med sin ansøgning om dansk indfødsret, vil undersøge disse oplysninger nærmere.

Hvis ansøgeren ikke har opnået dansk indfødsret, vil ansøgeren ikke blive optaget på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, mens disse undersøgelser pågår.

Såfremt ansøgeren har opnået dansk indfødsret, kan der efter omstændighederne indledes en sag om frakendelse på grund af svig efter indfødsretslovens § 8 A. Der henvises til den samtidige besvarelse af spørgsmål nr. 11 (alm. del) fra Folketingets Indfødsretsudvalg.

Mattias Tesfaye

/

Øzlem Akar