



Sundheds- og Ældreministeriet

Enhed: AELSAM
Sagsbeh.: DEPRSC
Koordineret med:
Sagsnr.: 1706504
Dok. nr.: 463444
Dato: [Brevdato]

Oversigt over Norges, Englands, Frankrigs og Irlands politiske begrundelser for at indføre standardiserede cigaretpakker

Land	Politisk begrundelse
Norge	<p>(Oversat fra norsk)</p> <p>Begrundelsen for tiltaget kan findes i lovforslaget kapitel 3. I sammenfatningen står: "Det overordnede formål med forslaget til standardiserede tobakspakninger er at reducere andelen af børn og unge, der starter tobak, for at beskytte dem mod tobaks-brugets skadelige virkninger. Nærmere bestemt er formålet med foranstaltningen til at lave tobaksvarer mindre attraktivt ved at begrænse pakningseffekt, øge virkningen af obligatoriske sundhedsadvarsler og minimere risikoen for, at pakkeudformninger giver et vildledende indtryk af sundhedsrisikoen forbundet med tobaksbrug. Det antages også, at foranstaltningen vil bidrage til en moderat reduktion af tobaksforbruget blandt voksne og at benægte tobaksvarer og tobaksbrug i samfundet. vil også bidrage til at opfylde Norges forpligtelser i henhold til tobakskonventionen. "</p> <p>Loven om standardiseret cigaretpakker trådte i kraft den 1. juli 2017 med et års overgangsperiode for produkter, der allerede var på markedet. Der kan derfor ikke forventes nogen effekt af tiltaget endnu.</p> <p>I lovforslaget omtales en rapport fra Australien fra 2016: "Foranstaltningen i isolation ser ud til at have bidraget til et fald på 0,55 procentpoint, hvilket svarer til 25 procent af det samlede fald i rygning. Rapporten påpeger, at selv dette stærke resultat er sandsynligvis undervurderet. Det forventes yderligere, at denne effekt vil stige over tid.</p>
England	<ul style="list-style-type: none">- Håbet hos de britiske sundhedsmyndigheder, at neutrale cigaretpakker kan være en "game changer", og at man vil få en tobaksfri generation i 2025.- Indførelsen af neutrale pakker kan endvidere være et "window of opportunity" til at få nuværende rygere til at stoppe.- Da neutrale cigaretpakker først er indført i maj 2017, er det for tidligt at vurdere effekten. <p>UDDYBENDE</p> <p>UK indførte neutrale cigaretpakker ("standardised packaging") fuldt ud den 21. maj 2017 gennem The Tobacco and Related Products Regulations 2016 og The Standardised Packaging of Tobacco Products Regulations 2015.</p> <p>Indførelsen af neutrale cigaretpakker er en del af en række regelændringer på tobaksområdet og følger af den britiske implementering af EU's tobaksvaredirektiv (2014/40/EU), der fik virkning i EU-landene den 20. maj 2016. Alle cigaretter sælges nu i standardiserede grønne pakker og skal indeholde mindst 20 cigaretter mhp. at sikre at pakkens størrelse har plads til grafiske sundhedsadvarsler. Også tobakspakker sælges i ensfarvede pakker. Producenterne har haft et år til at omstille produktionen og udfase de gamle pakker, og de første neutrale pakker dukkede således allerede op i sommeren 2016.</p> <p>De britiske myndigheder peger på, at de fleste rygere starter som teenagere, og at særligt børn og unge er påvirkelige over for reklamer. Hovedbegrundelsen for at indføre neutrale cigaretpakker er at undgå, at nye generationer starter med at ryge. Myndighederne håber dog også håber, at pakkerne vil have en effekt ift. at få nuværende rygere til at stoppe. Da 78.000 briter hvert år dør for tidligt af rygning-relaterede sygdomme, er det nødvendigt for industrien at rekruttere nye rygere for at opretholde deres omsætning.</p>

	<p>De neutrale pakker gør det vanskeligere for tobaksproducenter at brande deres produkter, ligesom de heller ikke må reklamere i tv, blade m.v. Cigaretpakker ses således som det sidste bastion, hvor producenterne med unikke designs har kunnet gøre reklame for deres produkt. Samtidig viser undersøgelser, at rygere - særligt teenagere - er meget brand-loyale, selvom blindtests viser, at kun få kan smage forskel. Med neutrale pakker fjernes denne mulighed for loyalitet og identifikation. Desuden er det nu ikke længere muligt for tobaksproducenterne at designe pakker til kvindelige rygere gennem lange slanke pastelfarvede pakker mhp. at fremstå feminine og sofistikerede.</p> <p>Da det kun er få måneder siden, at neutrale pakker blev indført i fuld skala, finder man i det britiske sundhedsministerium det for tidligt at vurdere, om indførelsen har haft en effekt. Ministeriet er dog forpligtet til på et tidspunkt at vurdere effekten af de nye regler.</p> <p>Der henvises i stedet til, at testundersøgelser viser, at neutrale cigaretpakker er mindre tiltrækkende, at sundhedsadvarsler på neutrale pakker er mere troværdige og huskes bedre, og at neutrale pakker anses som mere skadelige end lyse og farvede produkter. Det er derfor håbet, at neutrale cigaretpakker vil få færre (især børn og unge) til at ryge.</p> <p>Der henvises endvidere til de opnåede resultater i Australien (der introducerede neutrale pakker i 2012), herunder at neutrale pakker har ført til øget fald i rygeprevalensen, at færre unge starter med at ryge, at færre børn udsættes for passiv rygning, at tobakssalget falder, at der forbruges færre penge på tobak, og at der ikke ses nogen stigning i salget af ulovlige cigaretter.</p>
Frankrig	<p>Indførelsen af neutrale cigaretpakker i Frankrig bygger på Australiens erfaringer. Australien har indført neutrale cigaretpakker for snart 5 år siden og har haft meget positive resultater i forhold til opfattelsen af tobak og rygning (se flere detaljer om udviklingen i Australien via dette link: http://tobaccocontrol.bmj.com/content/24/Suppl_2). Australien er i dag blandt de vestlige lande, hvor rygeprævalensen er lavest, især blandt de unge. Målet med tiltaget er i mindre grad at få rygere til at stoppe, og i højere grad at undgå at de unge begynder at ryge: Dette er en langsigtet vision for det franske sundhedsministerium, en vision der komplementerer andre tiltag i Det Nationale Program for Reduktion af Tobaksforbrug (Programme national de réduction du tabagisme (PNRT)) Disse mere umiddelbare tiltag i programmet består i at økonomisk hjælp til rygestop (reduktion på nikotin-substitutter på 50-150 euro, samt at kvalificere flere professionelle til at ordinere disse).</p> <p>Tiltaget er relativt nyt, men flere studier af effekten at tiltaget er blevet lanceret. Der ventes dog at gå flere måneder, førend der er resultater af undersøgelserne.</p>
Irland	<p>Irland ser tiltaget om neutral tobaksindpakning som et væsentligt initiativ ift. at opnå målsætningen om et tobaksfrit Irland. Særligt lægger man vægt på at initiativet kan bidrage til en "de-normalisering" af rygning og beskytte børn mod eksponering af tobaksprodukter. Irland er det land i EU, der har den laveste alder blandt børn, der på-begynder rygning, og næsten 80 % af rygerne starter rygning som børn.</p> <p>Forud for indføringen af lovgivningen fik man foretaget en gennemgang af en række forskningsundersøgelser om effekter af neutral tobaksindpakning. Gennemgangen af forskningen konkluderede at standardiseret tobaksindpakning kan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reducere falske opfattelser vedrørende risici ved rygning. - Øge effektiviteten af sundhedsadvarsler vedrørende effekter af rygning. - Reducere tobaksproduktets tiltrækningskraft blandt børn og unge. - Opmuntre nuværende rygere til at stoppe. - Reducere risikoen for at tidligere rygere genoptager rygning. <p>Fra irsk side har man endvidere i sine politiske overvejelser baseret sig på de positive resultater, der er opnået i Australien.</p> <p>Da indførelsen af neutral tobaksindpakning er forholdsvis ny, kan herværende sundhedsministerium endnu ikke vurdere, om indførelsen har haft den tilsigtede effekt, også henset til at man endnu er i en overgangsperiode. Ministeriet har dog forpligtet sig til at foretage fremtidige undersøgelser, hvad angår effekten af tiltaget.</p> <p>Sundhedsministeriet hæfter sig ved, at tidligere regulering på området, såsom forbud mod rygning på offentlige steder og arbejdspladser, forbud mod markedsføring af tobaksprodukter, aldersbegrænsning samt forbud mod</p>

	pakker med mindre end 20 cigaretter har haft en positiv effekt. Det estimeres at sådanne tiltag har medført en reduktion i antallet af rygere på intet mindre end 7,5 pct. siden 2007.”
--	---

ⁱ <https://www.regjeringen.no/contentassets/67c3412a150845349d390b075a3ec4b1/no-pdfs/prp201520160142000dddpdfs.pdf>.