



Holbergsgade 6  
DK-1057 København K

T +45 7226 9000  
F +45 7226 9001  
M sum@sum.dk  
W sum.dk

## Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Dato: 23-11-2016  
Enhed: Sundhedsøkonomi  
Sagsbeh.: DEPMNH  
Sagsnr.: 1609410  
Dok. nr.: 212702

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har den 7. oktober 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 11 (Alm. del) til sundheds- og ældreministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

### Spørgsmål nr. 11:

”Vil ministeren redegøre for, hvilke faktorer der bidrog til, at Region Midtjylland, Region Syddanmark og Region Sjælland valgte PKA som OPP-leverandør ifm. byggeriet af regionernes nye sygehuse?

Spørgsmålet ønskes besvaret inden besvarelsen af SOU alm. del – samrådsspm. H-K.”

### Svar:

Sundheds- og Ældreministeriet har bedt regionerne bidrage til svaret, *jf. også svar på SOU alm. del spm. 10.*

Region Midtjylland har oplyst følgende:

OPP-kontrakten for nyt Psykiatrisk Center i Skejby blev tildelt efter tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige tilbud og ud fra en samlet vurdering af nedenstående underkriterier med tilhørende vægtning, *jf. tabel 1.*

I tabel 1 fremgår ligeledes de point, som de to konsortier er blevet tildelt i bedømmelsesprocessen.

| Underkriterium  | Vægt (%)   | Point    | Point    | Point Team KPC vægtet | Point Team OPP vægtet |
|---|------------|----------|----------|-----------------------|-----------------------|
|   |            | Team KPC | Team OPP |                       |                       |
| Nutidsværdi af de samlede betalinger over OPP-kontraktes løbetid (pris) | 40         | 8        | 4,5      | 3,2                   | 1,8                   |
| Kvaliteten af det tilbudte løsningsforslag (kvalitet)                   | 35         | 6        | 7        | 2,1                   | 2,5                   |
| Organisering og samarbejde (organisering)                               | 15         | 5        | 6        | 0,8                   | 0,9                   |
| Tilbuddets finansielle robusthed (robusthed)                            | 10         | 7        | 5        | 0,7                   | 0,5                   |
| <b>Samlede point</b>  | <b>100</b> |          |          | <b>6,8</b>            | <b>5,7</b>            |

Kilde: Region Midtjylland

Begge konsortier leverede gode løsningsforslag, men Team KPC scorede højere værdi end Team OPP i forhold til pris og finansiell robusthed. Det var særligt prisen for køb af Region Midtjyllands ejendomme i Risskov, der var væsentlig højere fra Team KPC end Team OPP.

Team KPC fik i alt 6,8 point, mens Team OPP fik i alt 5,7 point. Resultatet af evalueringen var, at Team KPC afgav det økonomisk mest fordelagtige tilbud, og det var

konsortiet Team KPC, som blev tildelt OPP-kontakten med etablering af nyt Psykiatrisk Center og overtagelse af Region Midtjyllands ejendomme i Risskov.

De to afgivne tilbud blev vurderet af en bedømmelseskomité, og der var ingen politisk repræsentation i bedømmelseskomitéen. Bedømmelseskomitéen bestod af ledelsesrepræsentanter fra Psykiatrien, Projektafdelingen for Det Nye Universitetshospital, Koncernøkonomi, Aarhus Universitet, en fagdommer og en repræsentant fra direktionen som formand.

Bedømmelseskomitéen har desuden haft tilknyttet interne og eksterne rådgivere. De eksterne rådgivere omfatter juridisk rådgivning af Bech-Bruun advokatfirma, finansiel rådgivning af revisionsfirmaet KPMG og teknisk rådgivning leveret af Rådgivergruppen DNU I/S. Det var en enig bedømmelseskomité, der anbefalede regionsrådet at vælge Team KPC som OPP-konsortium til nyt Psykiatrisk Center.

Region Syddanmark har oplyst følgende:

Som nævnt under spørgsmål 10 deltog PKA i tilbudsgivning som en del af et konsortium. PKA har således ikke afgivet et selvstændigt tilbud, ligesom PKA heller ikke har været repræsenteret til møderne i den konkurrenceprægede dialog. Der har således ikke på noget tidspunkt, før kontraktunderskrift, været afholdt møder, hvor PKA og Region Syddanmark har forhandlet eller drøftet 'etablering af ny psykiatrisk afdeling i Vejle som OPP-projekt'. Det er således ikke PKA der er tildelt kontrakten, men derimod et konsortium bestående af flere parter, herunder også PKA.

Den konkrete beslutning om tildeling af OPP kontrakten til Team OPP fremgår nedenfor.

Tildelingskriterier blev i januar 2013 besluttet i regionsrådet som 'økonomisk mest fordelagtige tilbud' med hovedkriterier formuleret som intervalangivelser. De endelige kriterier, som fremgår nedenfor, blev besluttet/fastlagt i regionsrådet i forbindelse med godkendelsen af det endelige udbudsmateriale i oktober 2013.

- 45 % Pris
- 25 % Bygningens funktionalitet og arkitektur
- 20 % Drift og vedligeholdelse samt services
- 10 % samarbejdsorganisation

På baggrund af de modtagne tilbud blev der, i regi af en bedømmelseskomité, udarbejdet en evalueringsrapport inden for rammerne af tildelingskriterierne. Der var ingen politisk repræsentation i bedømmelseskomitéen, som bestod af følgende,

- Psykiatri- og socialdirektøren
- Psykiatriens administrerende sygehusdirektør
- Økonomidirektøren
- Næstformand i psykiatriens FMU (Fælles Med Udvalg)
- Afdelingschef psykiatriens anlægssekretariat
- Afdelingschef Bygningsafdelingen
- Oversygeplejerske børne- og ungdomspsykiatrisk afdeling Kolding og Augustenborg
- Ledende overlæge børne- og ungdomspsykiatrisk afdeling Kolding og Augustenborg

- Oversygeplejerske psykiatrisk afdeling Kolding og Vejle
- Ledende overlæge psykiatrisk afdeling Kolding og Vejle
- Afdelingschef service i psykiatrien

Arbejdet omkring vurdering af tilbuddene blev varetaget under ledelse af den tekniske bestillerrådgiver (COWI), med henblik på at sikre overensstemmelse med den faglige vurdering og tildelingskriterierne. Den tekniske bestillerrådgiver udarbejdede et indstillingsnotat til bedømmelseskomiteen, der lå til grund for komiteens anbefaling til det politiske niveau. Beslutning om tildeling af kontrakten til Team OPP blev truffet af regionsrådet på baggrund af indstilling fra bedømmelseskomiteen, jf. nedenfor. Indstillingen fra bedømmelseskomiteen blev fulgt.

På baggrund af input fra regionens rådgivere, psykiatrifagfolk og psykiatriens serviceorganisation, samlet i et indstillingsnotat fra bestillerrådgiver, har bedømmelseskomiteen vurderet de indkomne tilbud i forhold til de af regionsrådet vedtagne tildelingskriterier. Tilbuddet med den højeste samlede karakter defineres således som "det økonomisk mest fordelagtige tilbud" og indstilles til at blive tildelt kontrakten.

| Underkriterium |          | Pris        | Bygningens funktionalitet og arkitektur | Drift og vedligeholdelse samt service | Samarbejds-organisation | Total      |
|----------------|----------|-------------|---|---------------------------------------|-------------------------|------------|
| Tilbudsgiver   | Vægtning | 0,45        | 0,25                                    | 0,2                                   | 0,1                     | <b>1,0</b> |
| KPC            | Karakter | 6,4         | 4                                       | 8                                     | 9,0                     |            |
|                | Vægtet   | 2,88        | 1                                       | 1,6                                   | 0,9                     | <b>6,4</b> |
| Team OPP       | Karakter | 5,5         | 9                                       | 8                                     | 7,0                     |            |
|                | Vægtet   | <b>2,48</b> | <b>2,25</b>                             | <b>1,6</b>                            | <b>0,7</b>              | <b>7,0</b> |

Kilde: Region Syddanmark

En enig bedømmelseskomite vurderer således, at Team OPP på baggrund af ovenstående karakterer/bedømmelse har givet det økonomisk mest fordelagtige tilbud og indstiller til regionsrådets godkendelse, at Team OPP tildeles opgaven med at opføre og levere drift og service til den nye psykiatriske afdeling og børne- og ungdomspsykiatriske ambulatorium i Vejle.

Helt overordnet vurderes der at være markante forskelle i arkitektur og ikke mindst funktionalitet mellem de to tilbud. Denne forskel er så markant, at den i høj grad mere end opvejer de marginale forskelle i pris, drift, vedligeholdelse og servicedelen og forslag til samarbejdsorganisation mellem de to tilbud. Der indstilles derfor, at der vælges det projekt - Team OPP - der vurderes at være det klart bedst egnede til at løse behandlingsopgaven til glæde for patienter og personale, og vurderes at løse det på fremragende vis.

Det kan desuden fremhæves at anlægget i Team OPPs tilbud bygges ovenpå en to meter høj sandpude. En metode, der anses for den bedste og sikreste til at håndtere den vanskelige undergrund på stedet og fremtidige evt. klimaudfordringer, som forhøjet vandstand mv.

Region Sjælland har oplyst følgende:

Region Sjælland, har rettidigt, inden tilbudsfristens udløb den 20. juli 2015, modtaget tilbud fra følgende tilbudsgivere:

- Instalaciones Inabensa, S.A. - med finansiering fra Nordea Liv & Pension.

- MTH – DEAS, Slagelse Sygehus - med finansiering fra Pensionskassernes Administration A/S (PKA), Sampension KP Livsforsikring a/s, PensionDanmark Pensionsforsikringsaktieselskab og Industriens Pensionsforsikring A/S

Region Sjællands juridiske bestillerrådgiver, Molt Wengel Advokatpartnerselskab, fandt efter en gennemgang af de modtagne tilbud for konditionsmæssighed, kun tilbuddet fra MTH - DEAS konditionsmæssigt og uden forbehold.

Tilbuddet fra Installaciones Inabensa S.A. var derimod på at antal punkter i strid med de i udbudsmaterialet fastsatte mindstekrav til tilbuddet, ligesom tilbuddet også i øvrigt indeholdt afvigelser fra (forbehold for) de i udbudsmaterialet stillede krav til den tilbudte løsning. Hertil indeholdt tilbuddet en række uklarheder og selvmodsigelser, som i sig selv ville berettige Region Sjælland til at se bort fra tilbuddet.

Som følge af ovenstående var Region Sjælland forpligtet til at kassere og se bort fra tilbuddet fra Installaciones Inabensa S.A.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde / Martin Nyrop Holgersen