

April 2017

Forslag	Faglig vurdering af tilsigtede effekter	Bemærkninger
A. Allerede besluttede forslag		
<p>1. Allerede før forhandlingerne om fiskeripakken har regeringen indført yderligere kvotekonzentrationslofter, og alle FKA-arter er omfattet med virkning fra 1. juli 2016.</p> <p>2. Regeringen har i 2016 indført et kvoteloft for bierhvervsfiskere svarende til en værdi af 250.000 kr.</p> <p>3. Der blev i forhandlingerne om fiskeripakken opnået enighed om, at der ved førstkommande ændring af fiskeriloven skal indføres regler om, at erhvervsfiskerselskaber skal oplyse den sidste 3. del af ejerkredsen bag selskabet.</p> <p>4. Det blev i forhandlingerne om fiskeripakken opnået enighed om at indføre regler om, at man ikke må have bestemmende indflydelse ud over koncentrationsloftet.</p> <p>5. Loft over mængden af fisk (årsmængder), som kan lejes. Personer, som har nået koncentrationsloftet kan ikke leje yderligere årsmængder af den pågældende art. Personer, som ikke har nået koncentrationsloftet kan maksimalt leje, hvad der svarer til koncentrationsloftet, hvis de havde haft de pågældende kvoter.</p>	<p>1. Indførelse af koncentrationsregler for de resterende FKA-arter medvirker til at sikre, at der også for disse arter fortsat vil være spredning af rettighederne blandt fiskerne.</p> <p>2. Indførelsen af kvoteloft for bierhvervsfiskere skal medvirke til at sikre, at bierhvervsfiskere ikke kan leve af at leje fisk ud, og for at kunne opretholde status som bierhvervsfisker derfor er nødt til at fiske, som det også er hensigten med bierhvervsfiskerordningen.</p> <p>3. Har til formål at sikre større gennemsigtighed i selskaberne og modvirke stråmandsvirksomhed i fiskeriet. Det sikres således, at Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har kendskab til samtlige personer, der ejer andele i et erhvervsfiskerselskab.</p> <p>4. Dette vil blive håndhævet ved, at der stilles krav om, at personer der er over loftet, skal indsende en tro og love erklæring om, at de ikke har bestemmende indflydelse udover loftet. Desuden kan styrelsen anmode om at få en erklæring fra personer, som ikke er over koncentrationsloftet, bede om oplysning om, hvorvidt andre personer har bestemmende indflydelse i en fiskers virksomhed og bede om oplysning om finansiering af fiskefartøjer og kvoter.</p> <p>5. Vurderes at vil have en effekt på kvotekonzentrationen. Vurderes også at vil betyde en ringere kvoteudnyttelse og dermed ringere indtjening for fiskerierhvervet samlet set.</p>	<p>Indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen og tiltrådt af ministeren på møde den 18. marts 2016.</p> <p>Indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen og tiltrådt af ministeren i maj måned 2016.</p> <p>Indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen og tiltrådt af ministeren på møde den 18. marts 2016.</p> <p>Indgår i Fiskeripakken og reglerne er indbygget i Reguleringsbekendtgørelsen (§§ 97-98 og §§ 105-106), der trådte i kraft den 2. marts 2017. Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har medio marts 2017 udarbejdet et første bud på en administrations- og kontrolmodel.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p> <p>Indgår i Fiskeripakken, idet det er aftalt med beretningspartierne, at der i første omgang foretages en analyse af, om der kan gennemføres regler uden at det får negative effekter på fx kvoteudnyttelsen.</p>

<p>6. Loft over årsmængden, som kan udlejes.</p>	<p>6. Vurderes at være et unødigt indgribende skridt, ikke mindst over for puljerne. Fiskerne bør kunne udleje de mængder, som de ikke selv ønsker/har mulighed for at fiske og på den måde selv indrette deres fiskeri.</p>	<p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen. Indgår i Fiskeripakken og implementering aftalt at finde sted fra 1. januar 2018. Der indføres således regler om, at en fisker højst kan udleje 75 % af sin årsmængde.</p>
<p>B. Ikke besluttede forslag</p>		
<p>B1. Erhvervsfiskerkrav</p>		
<p>7. Krav om, at det udelukkende er i forbindelse med generationsskifte, at personer kan opnå A-status på baggrund af beskæftigelse med fiskeri i land.</p> <p>8. Krav om, at en person som ønsker A-status skal have været beskæftiget på et fiskefartøj eller have gennemgået en uddannelse som fisker på fiskeriskolen.</p> <p>9. Krav om, at det for at opretholde A-status kræves, at en del af beskæftigelsen skal foregå om bord på et fiskefartøj.</p>	<p>7. Hindrer ikke i sig selv, at fiskeriet kan samles i få familier. Kan dog være medvirkende til, at det udelukkende er personer, som reelt skal overtage en eksisterende fiskeribedrift, som får adgang til fartøjer og kvoter og samtidig sikre et smidigt generationsskifte.</p> <p>8. Vil gøre det yderligere vanskeligt for ægtefæller/arvinger at opnå A-status, men vil ikke hindre, at fiskerirettigheder kan samles i få familier.</p> <p>9. Hindrer ikke, at fiskerirettigheder kan samles i få familier. For personer i store fiskerivirksomheder vil det ikke nødvendigvis være relevant for deres beskæftigelse med fiskeri at have været beskæftiget på et fiskefartøj. De vil i en række tilfælde være beskæftiget med drift af virksomheden fra land, og har brug for kendskab til fiskeribedrift og forretningsmæssige kvalifikationer.</p>	<p>Indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen men ikke tiltrådt af ministeren på mødet den 18. marts 2017. Ministerens begrundelse herfor fremgår af samrådstalen af den 31. marts 2017.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p>
<p>B2. Koncentrationsregler</p>		
<p>10. Koncentrationslofterne (maksimale satser for ejerandele og kvoteandele) sænkes.</p> <p>11. Meddelte dispensationer, der er givet til at overskride koncentrationsloftet, tilbagekaldes.</p>	<p>10. Vil medvirke til at sikre spredning af rettighederne, men langt hovedparten af erhvervsfiskerne er ikke i nærheden af eksisterende koncentrationslofter for de enkelte arter.</p> <p>11. De meddelte dispensationer er givet til fartøjsejere, som allerede lå over grænsen ved indførelse af de seneste</p>	<p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p>

<p>12. Indførelse af koncentrationslofter (maksimale satser for ejerandele og kvoteandele) for nogle eller alle af de IOK-arter, hvor der ikke for nuværende er koncentrationslofter.</p> <p>13. Nuværende 10 % regel for hvor meget IOK en person kan eje forsimples.</p> <p>14. Fastsættelse af maksimale grænser for hvor mange kvoteandele, der kan være tilknyttet et selskab.</p>	<p>koncentrationslofter pr. 23. april 2012 og pr. 1. juli 2016. Tilbagekaldelse af meddelte dispensationer vil betyde tilbagekaldelse af rettigheder, som er erhvervet fuldt lovligt.</p> <p>12. De fleste af de IOK-regulerede kvoter, hvor de ikke er koncentrationslofter, fiskes i områder beliggende langt fra danske havne, og begrænsende koncentrationslofter vurderes at ville medføre dårlig rentabilitet og dårlig kvoteudnyttelse. Det bemærkes, at der er et indirekte koncentrationsloft for IOK, idet der er en regel om, at et fartøjs og en persons samlede årsmængde af IOK-kvoter, højst må udgøre 10 % af de samlede danske IOK-kvoter. Jf. i øvrigt punkt 13.</p> <p>13. Forsimpling af reglen vil ikke ændre på kvotekoncentrationen.</p> <p>14. Vil ikke at have en effekt på den reelle kvotekoncentration, idet fartøjer og kvoteandele blot kan fordeles i flere selskaber. Et resultat vil der imod være flere omkostninger til etablering af yderligere selskaber.</p>	<p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p> <p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p>
<p>B3. Kvotejoller</p>		
<p>15. Krav om, at et registreret fiskefartøj, som har tilknyttet kvoteandele, skal have en vis del af indkomsten fra aktivt fiskeri (forbud mod kvotejoller).</p>	<p>15. Vurderes at have meget begrænset effekt i relation til kvotekoncentration, idet de kvoter, som ligger på kvotejoller i stedet kan fordeles på aktive fartøjer. Det vil samtidig tvinge en lang række fiskere til at organisere sig på en anden måde. Et forbud mod kvotejoller vil være et meget indgribende skridt, som ikke står mål med effekten i relation til kvotekoncentration. Det vil f.eks. ramme puljerne og Thorup Strand Kystfiskerlaug, som netop har størstedelen af deres kvoter liggende på en kvotejolle.</p>	<p>Ikke indstillet af Landbrugs- og Fiskeristyrelsen.</p>
<p>B4. Naboltejek</p>		
<p>16. NaturErhvervstyrelsen (nu Landbrugs- og Fiskeristyrelsen) kontaktede i sommeren 2015 skriftligt en række lande med henblik på at se nærmere på, om der kunne hentes inspiration i relation til problematikken omkring kvotekoncentration.</p>	<p>16. På baggrund af skriftlige svar modtaget fra Tyskland, Skotland, Island, Estland, Finland, Litauen, Belgien, Letland og Sverige konkluderedes, at der ikke var noget fra de andre landes systemer, der kunne anvendes, idet de andre lande ikke har systemer, som er sammenlignelige med det danske system, når det handler om overdragelige kvoteandele.</p>	<p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har indstillet, at der ikke er grundlag for at foretage et egentligt naboltejek.</p>

C. Øvrige forslag		
<p>Evt. strammere regler for bestemmende indflydelse.</p>	<p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen er i dialog med Erhvervsministeriet med henblik på at få afdækket mulighederne for at fastsætte strammere regler for bestemmende indflydelse, herunder vedrørende de finansielle forhold i fiskerivirksomheder.</p> <p>Involvering af Erhvervsministeriet er fundet nødvendig, idet man i Landbrugs- og Fiskeristyrelsen er i tvivl om i hvilket omfang fastsættelse af regler om begrænsning af økonomiske interesser i en anden fiskers virksomhed i relation til bestemmende indflydelse er lovlig i forhold til EU's regler om kapitalens fri bevægelighed og relevante danske finansielle regler.</p>	<p>Dette er gjort, da ordførerne bag Fiskeripakken, uagtet de forud indførelsen af reglerne om bestemmende indflydelse havde disse i høring, har givet udtryk for at reglerne i deres nuværende form ikke er skrappe nok.</p>
<p>Systematisk kontrol af indtægtskrav.</p>	<p>Landbrugs- og Fiskeristyrelsen kan genoptage systematisk kontrol af, hvorvidt registrerede fiskere med A-status lever op til reglerne om, at mindst 60 % af deres personlige indkomst hidrører fra fiskeri (indtægt ved udleje af fisk tæller ikke med som fiskeriindkomst).</p>	<p>Sådan systematisk kontrol blev indstillet for flere år siden, da resultaterne ikke stod mål med indsatsen. Således gennemføres dag kontrol på en risikobaseret tilgang, eller såfremt man har helt konkret viden / formodning om enkelte fiskere.</p>
<p>Ministeren har bedt Landbrugs- og Fiskeristyrelsen hasteindkalde Erhvervsfiskeriudvalgets medlemmer til et møde, der afholdes senest torsdag den 6. april 2017 med henblik på at afdække evt. yderligere forslag til virkemidler mod uønsket kvotekonzentration.</p>		<p>Mødeindkaldelse er udsendt mandag 3. april 2017, og møde afholde torsdag den 6. april.</p>