

NOTAT



Miljø- og
Fødevareministeriet
Fødevarestyrelsen

Den 29. marts 2017

Notat om Dyrenes Beskyttelses udspil til stop for ulovlig hundehandel: 9 initiativer mod vanrøgt af hunde ved salg og avl

./.

"Dyrenes Beskyttelse har i februar 2017 udarbejdet en handleplan om Stop for ulovlig hundehandel, der indeholder 9 initiativer mod vanrøgt af hunde ved salg og avl (vedlægges som bilag).

Nedenfor følger Fødevarestyrelsens vurdering af og bemærkninger til de 9 initiativer fra Dyrenes Beskyttelse.

- 1. Initiativ – Gør registrering lovpligtig ved salg af hunde**
- 2. Initiativ – Gør alt salg uden registrering ulovlig**

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativer 1-2:

Det er Fødevarestyrelsens opfattelse, at det foreslåede sælgerregister (privat og erhverv) ikke vil få en mærkbar effekt på antallet af virksomheder, der sælger hundehvalpe uden om reglerne.

Grænsen for, hvornår opdræt af hunde (hundekenneler) har et omfang, så det anses for erhvervsmæssigt, og dermed er omfattet af de lovgivningsmæssige krav om tilladelse til handel med opdræt af hunde¹ er, når der med anvendelse af tre eller flere avlstæver avles tre eller flere kuld hvalpe årligt. Hundehandlere, som køber og sælger hunde uden selv at have avlstæver, anses for erhvervsmæssige uanset antallet af hunde, de sælger – og må, når de har fået tilladelse hertil, omsætte alle de hunde, de vil.

Det foreslåede sælgerregister vil alene kunne vise, hvor mange hvalpe en person har solgt i løbet af et år, men ikke, hvor mange tæver, de stammer fra, eller fra hvor mange kuld (som kan have meget forskellig størrelse). Registeret vil derfor i praksis ikke kunne bruges til kontrol af, om et opdræt af hunde har et omfang, så det kræver tilladelse til erhvervsmæssigt hundepodræt.

Det skal hertil bemærkes, at personer, som ønsker at omgå reglerne, kan undlade at lade sig registrere eller undlade at registrere hvert salg, evt. ved at sælge hvalpene via en stråmand. Omvendt vil et krav om at registrere hvert salg ramme de personer og virksomheder, der allerede overholder reglerne, ved at de bliver pålagt yderligere administrative byrder.

- 3. Initiativ – Etablering af et åbent register over hundehold**

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativ 3:

Som nævnt ovenfor, er det Fødevarestyrelsens opfattelse, at et offentligt sælgerregister, som det foreslåede, ikke vil få en mærkbar effekt på ulovlig hundehandel.

Fødevarestyrelsen finder derimod, at det vil være relevant at etablere en offentlig liste over virksomheder, som har tilladelse til erhvervsmæssigt hundehold i medfør af bestemmelserne i bekendtgørelse om erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde samt hundepensioner og

¹ Bekendtgørelse nr. 1463 af 7. december 2015 om erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde samt hundepensioner og hundeejendomme

hundeeinternater. Fødevarestyrelsen planlægger derfor inden for de nærmeste uger at lægge lister over godkendte hundekenneler, hundehandlere, hundepensioner og hundeeinternater på styrelsens hjemmeside. Listerne vil blive opdateret løbende. På den måde kan potentielle hvalpekøbere m.fl. orientere sig om, hvorvidt en given virksomhed har en tilladelse ifølge bekendtgørelsen.

På Fødevarestyrelsens hjemmeside er der desuden linket til to tidligere lancerede oplysningskampagner; ”Klar til hund” (Fødevarestyrelsen, Den Danske Dyrlægeforening, Dansk Kennelklub og Dyrenes Beskyttelse) og ”Tjek hvalpen” (Fødevarestyrelsen, Den Danske Dyrlægeforening og Dansk Kennelklub), hvor potentielle hvalpekøbere kan orientere sig og få gode råd, bl.a. om at undgå køb af ulovligt importerede hunde.

Fødevarestyrelsens Veterinærrejseshold vil endvidere skærpe indsatsen med at opspore de ulovlige hvalpefabrikker ved gennemførelse af en kontrolkampagne i efteråret 2017.

4. Initiativ – Gør det attraktivt at få hundehold godkendt

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativ 4:

Fødevarestyrelsen planlægger, som nævnt ovenfor, at offentliggøre en liste på styrelsens hjemmeside over erhvervsmæssige hundehold, som har fået tilladelse fra Fødevarestyrelsen. Dette vil – sammenholdt med etablering af en smileylignende offentliggørelsesordning på hunderådet – kunne medvirke til, at gøre det mere attraktivt for bl.a. de hundehold, der ligger over grænsen til at drive erhvervsmæssigt opdræt, at søge om tilladelse til erhvervsmæssig virksomhed.

I henhold til bekendtgørelse om erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde samt hundepensioner og hundeeinternater er det et krav, at virksomheder, der får tilladelse efter bekendtgørelsen, skal tilknytte en dyrlæge, som virksomheden betaler. Virksomheden skal sørge for, at dyrlægen tilser hundeholdet mindst fire gange årligt. Etablering af den nye offentliggørelsesordning på hundeområdet indebærer, at der kommer regelmæssig offentlig kontrol i de omfattede virksomheder, og i den forbindelse forventes det at nedsætte antallet af obligatoriske besøg fra den privatpraktiserende dyrlæge til to årlige besøg.

5. Initiativ – Bedre kontrol af erhvervsmæssige hundehold

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativ 5:

I forbindelse med etablering af en smileylignende offentliggørelsesordning på hundeområdet vil der som nævnt ovenfor blive tale om regelmæssig offentlig kontrol fra Fødevarestyrelsen i de omfattede virksomheder, bl.a. med henblik på at offentliggøre kontrolresultaterne, der kan vise potentielle hundekøbere m.fl., om en given virksomhed lever op til reglerne på området.

Ordningens indførelse kræver lovændring, og lovforslag herom forventes fremsat til efteråret med henblik på, at ordningen kan træde i kraft i januar 2018.

6. Initiativ – Styrk Fødevarestyrelsens indsats

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativ 6:

Borgere eller organisationer, som vil anmelde ulovligheder eller har mistanke om ulovlig erhvervsmæssig handel med hunde eller overtrædelse af dyreværnsbestemmelserne, skal som udgangspunkt rette henvendelse til politiet, men kan dog også rette henvendelse til Fødevarestyrelsen ved mistanke om uregelmæssigheder.

Fødevarestyrelsen vurderer konkret i hvert enkelt tilfælde henvendelser fra bl.a. borgere om formodede ulovligheder, herunder hvilken opfølgning der er påkrævet på baggrund af de givne informationer. Håndtering af borgerhenvendelser er en integreret del af Fødevarestyrelsens almindelige opgavevaretagelse. Fødevarestyrelsens Veterinærrejseshold har ligeledes fokus på dette område og undersøger løbende anmeldelser fra borgere, organisationer, SKAT og politi.

Som nævnt ovenfor styrkes Veterinærrejsesholdets kontrolindsats på hundeområdet i 2017 i form af en kontrolkampagne med fokus på ulovlig hundehandel. Kampagnen forventes gennemført i efteråret 2017.

7. Initiativ – Styrk politiets indsats

8. Initiativ – Forkort sagsbehandlingstiden

9. Initiativ – Udnyt den eksisterende strafferamme

Fødevarestyrelsens bemærkninger til initiativer 7-9:

Initiativerne omhandler politiets indsats og sagsbehandlingstiden hos henholdsvis politiet, anklagemyndigheden og domstolene og henhører således under Justitsministeriets ressort.

Fødevarestyrelsen kan dog oplyse, at retningslinjerne for samarbejdet mellem Fødevarestyrelsen og politiet i dyreværnsager blev revideret i efteråret 2016 med henblik på styrkelse af samarbejdet og koordineringen, herunder bl.a. sikre afholdelse af regelmæssige møder mellem myndighederne på både lokalt og centralt plan.

Fødevarestyrelsen deltog endvidere i Justitsministeriets nedsatte arbejdsgruppe om politiets indsats mod dyrevelfærdskrænkelser, der i november 2016 afgav en arbejdsgrupperapport med en række anbefalinger, herunder om udbygning af politiets grunduddannelse på dyreværnsområdet med cases, og om at efter- og videreuddannelsen gøres obligatorisk.

For så vidt angår udnyttelse af strafferammen i dyreværnsloven, så er det er i sidste ende domstolene, der fastsætter straffen ud fra en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen.