

NOTAT



Miljø- og  
Fødevareministeriet  
NaturErhvervstyrelsen

Fiskerikontrol  
J.nr. 15-7100-000015  
Ref. alan  
Den 19. maj 2016

## Notat om koncentrationsregler for selskaber og bestemmende indflydelse over kvoteandele

---

### Problemstilling

På baggrund af debatten om kvotekonzentration har DFPO stillet forslag om, at der fastsættes regler om kvotekonzentration i erhvervsfiskerselskaber samt forslag om begrænsning af, hvor store kvoteandele enkeltpersoner kan have bestemmende indflydelse over. Det er DFPOs vurdering, at de nævnte forslag vil være medvirkende til at sikre, at hensigten med kvotekonzentrationsreglerne overholdes.

NaturErhvervstyrelsen har gennemgået og vurderet forslagene, som ligeledes er blevet drøftet i forbindelse med servicetjek af fiskeriområdet.

### Indstilling

NaturErhvervstyrelsen indstiller, at forslagene for DFPO evt. kan indgå i forhandlingerne vedr. servicetjek af fiskeriområdet, hvis de øvrige foreslåede tiltag ikke vurderes at være tilstrækkelige. Ud fra en faglig vurdering, er det dog NaturErhvervstyrelsens opfattelse, at de nævnte forslag ikke vil have en reel effekt på kvotekonzentrationen.

### Baggrund

DFPO har givet udtryk for, at de er enige i, at der skal indføres koncentrationsregler for de resterende FKA-arter og krav om oplysning om ejerkredsen for den sidste tredjedel i et erhvervsfiskerselskab, jf. bilag 1. DFPO har samtidig oplyst, at de herudover ønsker en drøftelse af følgende:

- Koncentrationsregler for erhvervsfiskerselskaber.
- Begrænsninger mht. hvor store kvoteandele enkeltpersoner kan have bestemmende indflydelse over.

Efter anmodning fra NaturErhvervstyrelsen har DFPO skriftligt redegjort for de nævnte forslag. Forslagene blev drøftet på et møde den 11. april 2016 med deltagelse af DFPO og NaturErhvervstyrelsen.

### *Koncentrationsregler for erhvervsfiskerselskaber*

Koncentrationsreglerne gælder for fartøjer og personer. Der er ikke fastsat maksimale grænser for, hvor mange kvoteandele, der kan være tilknyttet et erhvervsfiskerselskab. Det betyder, at hvis der er mange fartøjer og mange personer i et selskab, kan der være tilsvarende mange kvoteandele i selskabet. Koncentrationsreglerne betyder dog, at jo flere kvoteandele der skal være i et selskab, jo flere fartøjer og erhvervsfolkere skal der være i selskabet.

### *DFPOs forslag*

DFPO har anført, at idet der ikke er fastsat maksimale grænser for, hvor mange kvoteandele, der kan være i et erhvervsfiskerselskab, betyder det, at det er muligt for selskaber at råde over meget store kvoteandele, og i yderste konsekvens kan det betyde, at et enkelt selskab vil kunne "sidde" med alle Danmarks kvoteandele. Der skal blot være tilstrækkelig mange fartøjer og fiskere i selskabet. DFPO har yderligere anført, at:

- Det vil være politisk kontroversielt, hvis et enkelt eller nogle få selskaber kommer til at råde over alle kvoteandelene.
- Det vil være væsentligt nemmere at benytte sig af stråmænd og benytte sig af aktionæroverenskomster, hvis "store" fiskere tilsammen har et enkelt selskab, frem for hvis der er tale om flere selvstændige selskaber.

DFPO foreslår derfor følgende skærpelse:

- Der fastsættes koncentrationsregler for erhvervsfiskerselskaber.

Det betyder, at der kun må kunne være et nærmere fastsat antal kvoteandele i et erhvervsfiskerselskab. DFPO er ikke kommet med bud på, hvad de maksimale kvoteandele for selskaber så bør være.

### *NaturErhvervstyrelsens vurdering af ovennævnte forslag*

- NaturErhvervstyrelsen er enig i, at det vil være politisk kontroversielt, hvis alle Danmarks kvoteandele ligger i et enkelt eller i nogle få selskaber, jf. dog nedenstående.
- Styrelsen har ikke grundlag for at antage, at det skulle være lettere at benytte sig af stråmænd ved at oprette et enkelt selskab frem for flere selskaber.

Det er styrelsens vurdering, at indførelse af koncentrationsregler for selskaber ikke vil have effekt på den reelle kvotekonzentration, idet fartøjer og kvoteandele i stedet kan fordeles i flere selskaber. Styrelsen har forstået, at DFPO principielt er enig i denne opfattelse.

Koncentrationsregler for selskaber kan samtidig betyde, at de såkaldte puljeselskaber, hvor et stort antal fiskere har sluttet sig sammen i et selskab, ikke længere vil være mulige, idet der i givet fald vil ligge for mange kvoter i selskabet.

Herudover vil det betyde en økonomisk byrde for fiskerne, hvis de skal oprette flere selskaber. Indskudskapitalen for et anpartsselskab er 50.000 kr. og 500.000 kr. for et aktieselskab. Herudover kommer udgift til at etablere selskabet, hvilket oftest foretages af en revisor eller en advokat samt administrative eller økonomiske byrder i forbindelse med f.eks. udarbejdelse af årsregnskab for selskabet.

Endelig skal anføres, at det vil betyde en unødvendig administrativ byrde for NaturErhvervstyrelsen, hvis der oprettes flere erhvervsfiskerselskaber, idet alle erhvervsfiskerselskaber skal godkendes af styrelsen, ligesom styrelsen skal godkende ændring af vedtægter og ændring af ejerforhold.

### *Bestemmende indflydelse*

Gældende koncentrationsregler er knyttet til ejerskab af kvoterne og indeholder ingen begrænsninger for, hvor store kvoteandele en enkelt person reelt kan råde over.

### *DFPOs forslag i hovedtræk*

DFPO foreslår derfor følgende skærpelse:

- Der fastsættes grænser for, hvor store kvoteandele enkeltpersoner kan have bestemmende indflydelse over.

- I tvivlstilfælde kan NaturErhvervstyrelsen forlange dokumentation bl.a. i form af oplysning om kaution og pant i virksomheden.
- Personer, som befinder sig over eller omkring koncentrationsgrænserne skal sende en årlig indberetning af forholdene omkring kvotekonzentration til NaturErhvervstyrelsen. De pågældende købere/ejere skal så dokumentere, at de selv har råderet over de kvoter, der erhverves.
- Kvoteandele, der overstiger koncentrationsloftet i relation til bestemmende indflydelse skal afhændes. Evt. suppleret med bøde i grovere tilfælde.

#### *NaturErhvervstyrelsens vurdering af ovennævnte forslag*

Det er styrelsens vurdering, at forslaget indeholder en række principielle problemer:

- Det skal afklares, hvad der menes med bestemmende indflydelse. Der har tidligere været regler herom på landbrugsområdet, idet man ønskede, at det var landmænd, som havde indflydelsen og dyrkede jorden. På samme vis er der på fiskeriområdet regler om, at det er fiskere, som driver fiskeriet, ejer kvoteandelene og har indflydelsen, via stemmeret, i selskaberne. Det er ikke direkte sammenligneligt med bestemmende indflydelse over kvoteandele. Efter sigende er der tale om skjulte aftaler om, at f.eks. en kautionist som betingelse for kaution får ret til at bestemme over den anden parts kvoteandele.
- Det forekommer reelt umuligt at kontrollere og løfte bevisbyrden for, at der er personer, som har indgået en aftale om bestemmende indflydelse i strid med reglerne. Det forhold, at en fisker kautioner for en anden fisker eller har pant i fartøj og rettigheder er ikke ensbetydende med bestemmende indflydelse over kvoteandelene. Som på andre områder er det formentlig ikke usædvanligt, at fiskere kautionerer eller låner penge ud til f.eks. en søn eller et andet familiemedlem, som ønsker at komme ind i fiskeriet eller udvide bedriften. Hvis NaturErhvervstyrelsen skal træffe afgørelse om, at en fisker skal afhænde kvoteandele, der overstiger koncentrationsloftet i relation til bestemmende indflydelse, skal det konkret kunne bevises, at den pågældende har overtrådt reglerne. Bøde for overtrædelse af bestemmelserne vil selvsagt også kræve bevis.
- Hvordan skal købere/ejere kunne dokumentere, at de selv har råderet over de kvoter, de erhverver. Det er styrelsens vurdering, at det ikke vil være muligt at dokumentere, at man selv – og ikke andre reelt råder over kvoterne.

#### **Løsning**

NaturErhvervstyrelsen indstiller, at forslagene for DFPO om nødvendigt kan indgå i forhandlingerne vedr. servicetjek af fiskeriområdet, hvis de øvrige foreslåede tiltag ikke vurderes at være tilstrækkelige. Ud fra en faglig vurdering, er det dog NaturErhvervstyrelsens opfattelse, at de nævnte forslag ikke vil have en reel effekt på kvotekonzentrationen.