

Til: Stine Højlund Hansen (sha@uibm.dk), Udenrigsministeriet (um@um.dk), Udenrigsministeriet (um@um.dk)
Cc: Mathias Wunsch Gaarmann (mathga@um.dk), Katrine Teisen Cramon (katcra@um.dk), William Boe (wilboe@um.dk), Lasse Egendal Leipziger (laslei@um.dk), Dan Brømsøe Termansen (danter@um.dk), Peter Toftlund (pettof@um.dk), Merle Singer-Lippert (mersin@um.dk), Christina Hjorth Korup (chrkor@um.dk), Marlene Vincentz Jensen (mavije@um.dk), Stig Aagaard (stiaag@um.dk), Christian Vogel (chrvog@um.dk), Martin Strandgaard (marstr@um.dk), Friis Arne Petersen (fripet@um.dk)
Fra: Udenrigsministeriet (um@um.dk)
Titel: Berlin: Svar på ambassadehøring: FN's konventionen af 1961 om begrænsning af statsløshed (UM id: 1650438)
Sendt: 04-08-2016 13:13:14
Bilag: Gesetz zur Verminderung der Staatenlosigkeit.pdf; Nationality Act (Staatsangehörigkeitsgesetz).pdf;

Berlin: Svar på ambassadehøring – Andre landes holdning til ændring af FN's konvention af 1961 om begrænsning af statsløshed

Ambassaden har været i kontakt med det tyske indenrigsministeriums statsborgerskabskontor (forbundsregeringens ansvarlige enhed) og fremsender på denne baggrund følgende besvarelser af de fremsendte spørgsmål.

1. Bliver Konventionen om Begrænsning af Statsløshed (1961) diskuteret i Tyskland – eller har den været diskuteret de seneste år?

Indenrigsministeriet har ikke kendskab til en sådan debat. Ambassadens gennemsøgning af tyske medier har ikke vist tegn på en offentlig debat om Konventionen eller dens bestemmelser.

2. Betragter Tyskland det som værende tilladt ift. Konventionen at suspendere tildelingen af statsborgerskab til en person, der er dækket af Konventionen?

I Tyskland reguleres tildelingen af statsborgerskab efter Konventionen af en lov (Gesetz zur Verminderung der Staatenlosigkeit), der implementerer Konventionen om Begrænsning af Statsløshed (1961), Konventionen om Statsløse Personers Retsstilling (1954) samt Konventionen om Reduktion af Tilfælde af Statsløshed (1973) i tysk lovgivning. Loven bestemmer, at en statsløs person har ret til tysk statsborgerskab, hvis følgende betingelser er opfyldt (art. 1):

- Personen er født i Tyskland
- Personen har haft retmæssigt permanent ophold i Tyskland i mindst fem år
- Personen indgiver anmodning om statsborgerskab inden afslutningen af det 21. leveår
- Personen ikke har været idømt en friheds- eller ungdomsstraf på fem år eller mere.

Loven bestemmer desuden (art. 2), at de almindelige regler om tildeling af statsborgerskab finder anvendelse i sager om statsløses adgang til tysk statsborgerskab. En tysk kopi af loven (Gesetz zur Verminderung der Staatenlosigkeit) er vedhæftet denne besvarelse.

Den tyske statsborgerskabslov opstiller en række kriterier for tildelingen af statsborgerskab, herunder (i ambassadens uofficielle oversættelse):

"§ 10 (1) En udlænding, som i otte år har haft retmæssigt sædvanligt ophold i landet og som er habil efter § 37 stk. 1, pkt. 1 eller har en legal repræsentant, skal efter ansøgning tildeles statsborgerskab, hvis han

1. bekender sig til den frie demokratiske grundordning i Forbundsrepublikken Tysklands grundlov og erklærer, at han ikke forfølger eller støtter eller har forfulgt eller har støttet bestræbelser, som

a) er imod den frie demokratiske grundordning, imod forbundets eller en delstats eksistens eller sikkerhed eller

b) på ulovlig vis har til formål at hæmme embedsførelsen ved forfatningsorganer på forbundsniveau eller ved en delstat eller hos medlemmer af disse eller

c) bringer tyske udenrigspolitiske interesser i fare ved anvendelse af vold eller forberedelser hertil"

En officiel engelsk oversættelse af den tyske statsborgerskabslov (Nationality Act) er vedhæftet denne besvarelse.

Det er muligt for tyske myndigheder at standse tildelingen af statsborgerskab til statsløse, hvis disse vurderes at udgøre en trussel imod den offentlige og demokratiske orden. Statsborgerskabslovens § 11 indeholder en bestemmelse om, at tildeling af statsborgerskab er udelukket, hvis den pågældende ansøger ikke bekender sig til den demokratiske grundorden. Proceduren for at søge oplysninger herom er beskrevet i statsborgerskabslovens § 37 (2) og indebærer, at immigrationsmyndighederne kontakter den tyske indenrigsefterretningstjeneste ("Verfassungsschutz") og anmoder om en vurdering af alle ansøgere, der opfylder forudsætningerne for at opnå tysk statsborgerskab. Såfremt efterretningstjenesten finder anledning til at påpege konkrete, alvorlige sikkerhedsmæssige problemer med en ansøger, vil denne blive

nægtet tysk statsborgerskab.

Det tyske indenrigsministerium vurderer, at denne praksis er i fuld overensstemmelse med Konventionen af 1961. Indenrigsministeriet vurderer på denne baggrund, at der ikke er behov for at tilpasse Konventionen af 1961, da denne allerede giver statsparterne tilstrækkelige muligheder for at nægte statsborgerskab til personer, der har begået kriminalitet eller vurderes at udgøre en risiko for den offentlige eller demokratiske orden. Indenrigsministeriet vurderer ikke, at der er behov for at sænke grænsen for, hvornår en statsløs kan nægtes statsborgerskab ved lovovertrædelser fra de nuværende fem år.

3. Ville Tyskland være interesseret i at deltage i en dialog om mulighederne for at ændre Artikel 1 (2) (c) i Konventionen af 1961? Hvilke udfordringer kunne man forudse i en sådan proces?

Det tyske indenrigsministerium vurderer, at Konventionen allerede giver tilstrækkelig mulighed for at tilbageholde statsborgerskab for personer, der har begået alvorlig kriminalitet eller udgør en trussel for den offentlige og demokratiske orden (jf. spørgsmål 2). Indenrigsministeriet vurderer på denne baggrund, at det ikke vil være relevant for Tyskland at deltage i en sådan debat.

Ambassaden har talt med Hr. Benz fra Indenrigsministeriets statsborgerskabskontor.

Amb. Berlin / Steffen Horsmann

STEFFEN HORSMANN / STEHOR@UM.DK
Ambassadefuldmægtig / Politisk-økonomisk sektion
DIREKTE +49 (0) 30 5050 2205
MOBIL +49 (0) 170 92 55120

KONGELIG DANSK AMBASSADE, BERLIN
RAUCHSTR. 1 / D-10787 BERLIN
TELEFON +49 (30) 5050 2000 / TYSKLAND.UM.DK

Til: Oslo (oslamb@um.dk), Helsinki (helamb@um.dk), Bruxelles hovedpostkasse (bruamb@um.dk), Haag (haaamb@um.dk), Paris (paramb@um.dk), Berlin (beramb@um.dk), London (lonamb@um.dk), Stockholm (stoamb@um.dk), Wien (vieamb@um.dk)
Cc: Mette Nørgaard Dissing-Spandet (metdis@um.dk), Lars von Spreckelsen-Syberg (larspr@um.dk), Tobias Elling Rehfeld (tobreh@um.dk), brj@uibm.dk (brj@uibm.dk), sha@uibm.dk (sha@uibm.dk), han@uibm.dk (han@uibm.dk)
Fra: Rasmus Nexø Jensen (rasjen@um.dk)
Titel: Ambassadehøring: FN's konventionen af 1961 om begrænsning af statsløshed
Sendt: 30-06-2016 16:15:49

Instruktion: Andre landes holdning til ændring af FN's konvention af 1961 om begrænsning af statsløshed

Regeringens koordinationsudvalg har den 27. april 2016 resolveret, at Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet (UIBM) og Udenrigsministeriet i samarbejde skal undersøge andre landes holdning til et ønske i regeringen om at ændre FN's konvention af 1961 om begrænsning af statsløshed, så den i højere grad tager højde for nutidens udfordringer ved tildeling af statsborgerskab - f.eks. i forhold til terrorisme.

Det fremgår af forelæggelsesmaterialet for koordinationsudvalget, at det er regeringens opfattelse, at det bør genovervejes, hvorvidt konventionen fortsat skal forpligte en medlemsstat til at tildele statsborgerskab til personer omfattet af konventionen, der er under mistanke for at have begået en forbrydelse mod statens sikkerhed, eller til personer omfattet af konventionen, der er idømt en fængselsstraf 2,5 år eller derover (mindre end 5 år), at det bør genovervejes, hvorvidt en medlemsstat fortsat skal være forpligtet til at tildele statsborgerskab til personer omfattet af konventionen, som vurderes at kunne være til fare for landets sikkerhed (eksempelvis af den nationale efterretningstjeneste), samt at det bør undersøges, hvorvidt en ansøgning om dansk indfødsret fra en person omfattet af Statsløsekonventionen, hvor f.eks. den nationale efterretningstjeneste vurderer, at den pågældende kan være til fare for landets sikkerhed, kan stilles i bero.

Det kan herudover til generel baggrund anføres, at det fremgår af Venstres udlændingeudspil fra august 2014 (vedhæftet), at Venstre ønsker at undgå, at statsløse, der af Politiets Efterretningstjeneste (PET) vurderes at være til fare for rigets sikkerhed, har et retskrav på at få dansk statsborgerskab, og at Venstre vil tage initiativ til en ændret fortolkning eller om nødvendigt en indholdsmæssig ændring af Statsløsekonventionen. Herudover udtalte udlændinge-, integrations og boligministeren på et samråd den 1. oktober 2015 i Folketingets Indfødsretsudvalg, at ministeren agter at tage kontakt til FN's

Flygtningehøjkommissær (UNHCR) med henblik på at indlede drøftelser om en modernisering af Statsløsekonventionen.

UIBM og UM har på den baggrund udarbejdet vedhæftede spørgsmål, som ambassaderne i **Berlin, Bruxelles, Haag, Helsinki, London, Oslo, Paris, Stockholm og Wien** anmodes om at indhente svar på. For så vidt angår spørgsmål 3 anmodes ambassaderne om at søge et så dækkende svar på som muligt (dvs. både hos de ansvarlige udenrigs- og udlændingemyndigheder).

Ambassaderne kan til deres besvarelse endvidere vedhæfte relevant, dybdegående materiale eller linke hertil.

Til ambassadernes baggrund vedhæftes herudover resultatet af en tilsvarende høring, som blev foretaget i 2011, samt et svar fra UNHCR på lignende henvendelse i 2011. Dette materiale kan anvendes af ambassaderne efter behov.

Af hensyn til det videre arbejde med en fælles henvendelse til UNHCR, bedes ambassaderne melde tilbage senest den 15. august 2016 til rasjen@um.dk, metdis@um.dk og sha@uibm.dk.

Eventuelle spørgsmål til høringen kan rettes til undertegnede frem til den 29. juli og til Mette Nørgaard Dissing-Spandet fra den 8. august.

JTFM / Rasmus Nexø Jensen

RASMUS NEXØ JENSEN / RASJEN@UM.DK
HEAD OF SECTION / FOLKERET OG MENNESKERET (JTFM)
DIREKTE +4533920402 / MOBIL +4561979077

UDENRIGSMINISTERIET
ASIATISK PLADS 2 / DK-1448 KØBENHAVN K
TLF. +45 33920000 / WWW.UM.DK