



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

13. oktober 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 576 (Alm. del) af 18. september 2017 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren vurdere de samlede konsekvenser for de offentlige finanser i 2025 ved indtægter og udgifter angivet i tabel 2 i publikationen ”2025-forløb og reformudspil” fra august 2017? I sin besvarelse bedes ministeren vurdere indtægterne ud fra samme kriterier om konkretisering, som Finansministeriet benytter i finansieringen af afskaffelsen af PSO'en i svaret på FIU alm. del - spørgsmål 591 (folketingssåret 2015-16) og besparelserne på beskæftigelsesindsatsen i svaret på FIU alm. del - spørgsmål 246 (folketingssåret 2013-14).

Svar

Med udspillene *Sådan forlænger vi opsvinget – Jobreformens fase II* og *Sammen om fremtidens virksomheder* foreslår regeringen samlet set at prioritere ca. 17 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd i 2025 til at sænke en række skatter og afgifter mv., jf. tabel 2 i *2025-forløb og reformudspil, august 2017*.

Udspillene er fuldt finansieret. Lempelserne finansieres delvist ved reserven fra *Jobreform fase I*, puljen fra *Aftale om flere år på arbejdsmarkedet* samt reserve fra finanslovsforslaget for 2018. Den resterende finansiering af *Jobreformens fase II* og *Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil* tilvejebringes gennem en række justeringer i overførselssystemet mv. samt råderumsfinansiering inden for rammerne af de finanspolitiske sigtelinjer og mål i regeringens 2025-plan.

Det indregnede finansieringsbidrag fra justeringer i overførselssystemet udgør 1³/₄ mia. kr. i 2018 stigende til 5¹/₄ mia. kr. i 2025. Den konkrete udmøntning vil ske i forbindelse med de politiske forhandlinger. De potentielle, konkrete justeringer af overførselssystemet omfatter bl.a. ændrede optjeningsprincipper, opholdskrav i ydelsessystemet, deltagerbetaling på danskuddannelse og gradueret loft over børne- og ungeydelse.

I Socialdemokratiets 2025-plan var det ikke angivet, hvorledes udfasningen af PSO-afgiften skulle finansieres, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 591 (alm. del) af 28. september 2016*. Det fremgik, at finansieringen ikke skulle komme fra råderummet, men der var ingen holdepunkter eller pejlemærker for, hvor finansieringen så skulle komme fra.

Konkretiseringsniveauet i den foreslående finansiering i forbindelse med regeringens udspil og Socialdemokratiets forslag til finansiering af udfasningen af PSO-afgiften er derfor ikke det samme.

Det er helt på linje med Finansministeriets retningslinjer, at der i *2025-forløb og reformudspil, august 2017* indgår et finansieringsbidrag fra justeringer af overførsels-systemet på 5¼ mia. kr. i 2025. Det er efter Finansministeriets vurdering muligt at realisere et sådant bidrag.

På samme måde har Finansministeriet også tidligere indregnet uspecificerede mulige finansieringsbidrag på konkrete udgiftsområder, fx ved vurdering af forslag fra oppositionspartier. Af eksempler kan nævnes Finansministeriets vurdering af RV's 2020-plan, hvori der lægges til grund, at RV kan spare 2¾ mia. kr. på afbureaukratisering, udgifter til konsulentytelser mv., jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 214 (Alm. del) af 31. maj 2011*. Tilsvarende har Finansministeriet fx indregnet et ikke-udmøntet finansieringsbidrag fra "sanering af erhvervsstøtte" på 1 mia. kr. i forbindelse med S og SF's udspil til *Fair Løsning 2020*, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 185 (Alm. del) af 18. maj 2011*.

I *Finansudvalgets spørgsmål nr. 246 (alm. del) af 9. april 2014* blev der bedt om en beregning af effekten i 2025 på "beskæftigelsen, BNP, årlig vækst i BNP, den strukturelle ledighed, de offentlige finanser samt Gini"-koefficienten af en lang række tiltag, herunder et forslag om en besparelse på den aktive arbejdsmarkedspolitik. I svaret på spørgsmålet anføres det, at "*En besparelse på 5,3 mia. kr. ved et strukturelt ledighedsniveau vil omtrent halvere udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats. Betydelige besparelser på udgifterne til aktivering vil generelt svække rådighedsafprøvningen og opkvalificeringen af ledige. Dermed vil forslaget have afledte konsekvenser i form af højere strukturel ledighed og lavere strukturel beskæftigelse. Det er imidlertid ikke muligt at vurdere forslagens samlede virkning på det foreliggende grundlag, da det ikke af spørgsmålet fremgår, hvordan besparelsen skal udmøntes.*"

I fravær af en konkret model for, hvordan besparelsen skal udmøntes, er det ikke muligt at skønne over effekten på alle de variable, der spørges til, herunder beskæftigelse, BNP og ledighed mv. Det bemærkes i den forbindelse, at den aktive arbejdsmarkedspolitik er en vigtig del af den danske "flexicurity-model", som har bidraget til nedbringelsen af den strukturelle ledighed fra over 10 pct. af arbejdsstyrken i starten af 1990'erne til under 4 pct. i dag.

Det kan efter Finansministeriets vurdering ikke uden nærmere konkretisering lægges til grund, at det er muligt at reducere udgifterne til den aktive arbejdsmarkedspolitik i et sådant omfang, at det efter adfærd og tilbageløb – dvs. efter afledte konsekvenser på arbejdsudbud mv. og derigennem offentlige finanser – er muligt at realisere et samlet finansieringsbidrag på 5,3 mia. kr. fra besparelser på den aktive arbejdsmarkedspolitik.

Finansministeriets vurdering af effekten af regeringens udspil til Jobreformens anden fase mv. på de offentlige finanser i 2025 svarer på baggrund af ovenstående til det anførte i tabel 2 i *2025-forløb og reformudspil*. Denne vurdering er foretaget efter de sædvanlige kriterier, herunder i overensstemmelse med besvarelserne af de i spørgsmålet anførte tidligere svar til Finansudvalget.

Det bemærkes i øvrigt, at det selvsagt vil være de konkrete justeringer, der indgår i politiske aftaler, som vil blive lagt til grund for den efterfølgende politiktilrettelæggelse, herunder i forbindelse med kommende udgiftslofter og opdaterede 2025-forløb.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister