



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

27. september 2017

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 551 (Alm. del) af 4. september 2017 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren oversende en korrigeret udgave af oplysningerne i familietypeberegningerne (boks 2.2) med følgende ændringer:

- Den procentvise skattelettelse skal sat i relation til den disponible indkomst
- Virkningerne af afskaffelsen af skat på arbejdsgivebetalt telefon skal indgå
- Virkningerne af ændringerne af registreringsafgiften skal indgå
- HK'eren antages at have en indtægt på 20.000 kr. om måneden
- Der tages udgangspunkt i familietyper hvor både personer over og under 50 indgår?

### Svar

I regeringens udspil er det bl.a. valgt at vise skattenedsættelsen for forskellige familietyper i pct. af rådighedsbeløbet efter boligudgift. I overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypermodel er selve rådighedsbeløbet beregnet som den disponible indkomst (dvs. indkomsten efter direkte skatter) fratrukket udgifter til henholdsvis A-kasse, efterløns- og fagforeningskontingent, jf. boks 1. Når skattenedsættelsen – som der spørges til – i stedet måles i pct. af den disponible indkomst er disse ”faste” udgifter samt udgifter til bolig således ikke fratrukket<sup>1</sup>.

I besvarelse lægges det til grund, at der spørges til familietypeberegninger for personer, der har hhv. over 15 år til folkepensionsalderen, mellem 6 og 15 år til folkepensionsalderen, og personer der har fem år eller mindre til folkepensionsalderen, fremfor personer der er henholdsvis over og under 50 år, da det er førstnævnte aldersintervaller, der har betydning for beregningerne af ændringen i den disponible indkomst.

Det efterspurgte familietypeeksempel for en *enlige HK'er med en månedsløn på 20.000 kr.* er ikke en standardfamilietype i Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypermodel. Det er derfor nødvendigt at foretage en række beregningstekniske for-

<sup>1</sup> I typeberegningerne i udspillet *Sådan forlænger vi opsvinget* (boks 2.2) er det desuden beregningsteknisk antaget, at indbetalinger til aldersopsparing behandles på samme måde som anden beskattet opsparing, og dermed beregningsteknisk indgår i rådighedsbeløbet. Normalt medtages pensionsindbetalinger imidlertid ikke i opgørelser af den disponible indkomst og rådighedsbeløbet, og indbetalinger til aldersopsparing er derfor ikke medregnet i den disponible indkomst i denne opgørelse.

udsætninger vedrørende bl.a. familietypens familie- og bolig forhold samt størrelsen på pensionsindbetalinger.

#### Boks 1

##### Afgrænsninger af de forskellige rådighedsbegreber

###### Disponibel indkomst:

Den disponible indkomst er givet ved den enkeltes bruttoindkomst (arbejdsindkomst, nettokapitalindkomst, offentlige overførselsindkomst, private pensionsudbetalinger mv.) fratrukket direkte skatter. Bruttoindkomsten er opgjort ekskl. (fradragsberettigede) pensionsindbetalinger.

###### Rådighedsbeløb før boligudgifter:

I Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypermodel opgøres rådighedsbeløbet før boligudgifter som den disponible indkomst fratrukket faste udgifter til A-kasse- og fagforeningskontingens samt udgifter til efterlønsordningen

###### Rådighedsbeløb efter boligudgifter

Rådighedsbeløbet efter boligudgifter opgøres i familietypermodellen som rådighedsbeløbet før boligudgifter fratrukket boligudgifter

I familietypeeksemplerne i udspillet *Sådan forlænger vi opsvinget* er skattelettelsen opgjort i pct. af rådighedsbeløbet efter boligudgift. Det er her beregningsteknisk antaget at de forudsatte indbetalinger til aldersopsparing er behandlet som anden beskattet opsparing, og dermed indgår i rådighedsbeløbet.

I nedenstående beregninger er det forudsat, at den *enlige HK'er med en månedsløn på 20.000 kr.* alene afviger med hensyn til lønindkomst, og de deraf afledte pensionsindbetalinger, fra familietypeeksemplet for en *enlig HK'er* på mindsteløn fra udspillet til Jobreformens fase II. Den efterspurgte *enlige HK'er med en månedsløn på 20.000 kr.* har en årlig lønindkomst på 240.000 kr., mens sidstnævnte har en årlig lønindkomst på 215.500 kr. (ekskl. pension).

Når skattenedsættelsen for personer uden fri telefon opgøres i pct. af den disponible indkomst er det den enlige direktør, der oplever den største skattenedsættelse med 4,8 pct. ved fuld indfasning af udspillet i 2023 for personer, der har over 15 år til folkepensionsalderen, *jf. tabel 1*. Til sammenligning udgør skattenedsættelsen 3,0 pct. af den disponible indkomst for en *enlig HK'er med en månedsløn på 20.000 kr.*

Det bemærkes, at skattenedsættelsen er 100 kr. større for en *enlig HK'er med en månedsløn på 20.000 kr.* end for den *enlige HK'er* på mindsteløn, der er vist i udspillet. Det afspejler, at førstnævnte har tilstrækkelige pensionsindbetalinger til at få del i skattefradraget ved indbetalinger til pension, og samtidig får øget sit beskæftigelsesfradrag som følge af udvidelsen af grundlaget for beskæftigelsesfradraget med pensionsindbetalinger. For yderligere beskrivelser af disse initiativer fra udspillet til Jobreformens fase II henvises til besvarelsen af *Skatteudvalgets spørgsmål nr. 569 af den 31. august*.

**Tabel 1**

**Ændring i den disponible indkomst ved fuld indfasning af udspillet til Jobreformens fase II i 2023 givet familietyperne har over 15 år til folkepensionsalderen.**

	Ændring i den disponible indkomst ekskl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst	Fri telefoni	Ændring inkl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst
Enlig HK'er fra udspillet til JR II	5.000	3,2	1.100	6.100	3,9
Enlig HK'er (månedsløn på 20.000 kr.)	5.100	3,0	1.100	6.200	3,7
Enlig LO'er	6.400	2,7	1.200	7.600	3,2
Enlig funktionær	9.400	2,9	1.100	10.500	3,2
Enlig direktør	26.700	4,8	1.500	28.200	5,0

Anm.: Ændringerne i den disponible indkomst ekskl. og inkl. fri telefoni er opgjort i 2018-niveauer. Det antages at alle typeeksemplerne – bortset fra direktøren – beskattes af pensionsindbetalinger svarende til, at der kan indbetales det maksimale beløb på 5.100 kr. på en aldersopsparing efter skat. Som følge af forslaget om et skattefradrag for pensionsindbetalinger, får personer, der har over 15 år til folkepensionsalderen, et fradrag på 15 pct. af deres pensionsindbetalinger i intervallet 16.000 kr. til 87.000 kr. Det bemærkes, at den procentvise ændring i ovenstående tabel er sat i forhold til den disponible indkomst. Det adskiller sig fra de tal (fra Finansministeriet) som DR offentliggjorde d. 30. august 2017, hvor skattelettelsen var opgjort i pct. af rådighedsbeløbet for boligudgifter (inkl. beregningsteknisk antagelse om indregning af indbetalinger til aldersopsparing), *jf. boks 1*.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypermodel.

En lønmodtager, der får stillet fri telefon til rådighed af sin arbejdsgiver, skal efter gældende regler betale skat af 2.800 kr. i 2018. Skattemæssigt kan fri telefoni således sidestilles med almindelig lønindkomst, hvorfor forslaget om afskaffelsen af beskatning af fri telefoni medfører en ændring indkomstbeskatningen, og påvirker derfor den disponible indkomst.

Beregninger af ændringen i den disponible indkomst som følge af forslaget kræver forudsætninger om, hvorvidt den enkelte familietype får stillet fri telefon til rådighed af sin arbejdsgiver.

For hver familietype er ændringen i den disponible indkomst derfor både beregnet under forudsætning af, at familietyperne ikke har fri telefoni til rådighed, og at familietyperne har fri telefoni til rådighed. Det bemærkes, at det kun er ganske få procent af de fuldtidsbeskæftigede med et arbejdsmarkedsgrundlag omkring den *enlige HK'er*, der har fri telefon, mens mere end 75 pct. af de fuldtidsbeskæftigede med et arbejdsmarkedsgrundlag i intervallet omkring den *enlige direktør*, der i dag bliver beskattet af fri telefon, *jf. tabel 2*.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Danmarks Statistik har efter offentliggørelsen af udspillet til Jobreformens fase II netop vist, at der er en positiv sammenhæng mellem lønindkomst og udbredelsen af fri telefoni

**Tabel 2**

**Andel med fri telefon og den gennemsnitlige beskatningsgrundlag af fri telefon fordelt på indkomstintervallerne for de fire efterspurgte familietyper**

	HK'er (månedsløn på 20.000 kr.)	LO'er	Funktionær	Direktør
Arbejdsmarkedsgrundlag	238.300	368.900	530.300	1.043.800
Andel med fri telefon i pct.	4,0	6,4	28,7	76,6
Gennemsnitlige beskatningsgrundlag af fri telefon	100	100	700	2.100

Anm.: Arbejdsmarkedsgrundlaget og det gennemsnitlige beskatningsgrundlag af fri telefon er opgjort i 2018-niveau. Familietypernes indkomstinterval er givet ved typens arbejdsmarkedsgrundlag +/- 25.000 kr. Opgørelsen indeholder alene fuldtidsbeskæftigede personer i 2015.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag for 2015.

Personer med ens marginalbeskatning, der får stillet fri telefon til rådighed, vil få den samme forøgelse i deres disponibel indkomst som følge af forslaget om fjernelse af skat på fri telefon. HK'erne og den *enlige funktionær*, der alle er bundskatteydere, vil hver især få øget deres disponible indkomst med 1.100 kr., *jf. tabel 1*.

Da den *enlige LO'er* ligger i aftrapningsintervallet for det foreslåede jobfradrag, har denne imidlertid en lidt højere marginalbeskatning end HK'erne og funktionæren, og vil derfor få øget sin disponible indkomst med 1.200 kr. som følge af forslaget.

Den *enlige direktør* er eneste topskatteyder af de viste typeeksempler, og får derfor øget sin disponible indkomst med 1.500 kr. Den enlige direktør med fri telefon opnår således en skattenedsættelse på samlet set 28.200 kr. som følge af udspillet svarende til 5,1 pct. af den disponible indkomst (ekskl. virkning af lavere registreringsafgift).

I typeeksemplerne ovenfor er det som nævnt forudsat, at typepersonerne har mere end 15 år til folkepensionsalderen. Hvis det alternativ forudsættes, at typeeksemplerne har 6 til 15 år til folkepensionsalderen, er ændringen i den disponible indkomst ved fuld indfasning af udspillet i stedet givet ved tabel 3. Det bemærkes, at den beregningstekniske forudsætning, at familietyperne har over fem år til folkepensionsalderen, medfører at familietyperne maksimalt kan indbetale 5.100 kr. til aldersopsparing.

Forslaget om et skattefradrag for pensionsindbetalinger medfører at fradraget for personer, der har 15 år eller mindre til folkepensionsalderen, udgør 30 pct. af pensionsindbetalingerne i intervallet 16.000 kr. til 87.000 kr. mod 15 pct. for yngre personer.

De pågældende familietyper, der har mellem 6 og 15 år til folkepensionsalderen, har derfor en dobbelt så stor gevinst ved forslaget som familietyperne med over

15 år til folkepensionsalderen. Gevinsten ved de øvrige forslag i udspillet til Jobreformens fase II er uændret i forhold til familietyperne med over 15 år til folkepensionsalderen.

Da den *enlige HK'er* på mindsteløn fra udspillet til Jobreformens fase II ikke har store nok pensionsindbetalinger til at få del i fradraget, er ændringen i dennes disponible indkomst den samme, som hvis denne familietype havde over 15 år til folkepensionsalderen.

**Tabel 3**

**Ændringer i de disponible indkomster ved fuld indfasning af udspillet til Jobreformens fase II givet familietyperne har mellem 6 og 15 år til folkepensionsalderen.**

	Ændring i den disponible indkomst ekskl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst	Fri telefoni	Ændring inkl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst
Enlig HK'er fra udspillet til JRll	5.000	3,2	1.100	6.100	3,9
Enlig HK'er (månedsløn på 20.000 kr.)	5.200	3,1	1.100	6.300	3,8
Enlig LO'er	7.100	3,0	1.200	8.300	3,5
Enlig funktionær	11.600	3,5	1.100	12.700	3,9
Enlig direktør	29.400	5,3	1.500	30.900	5,5

Anm.: Ændringerne i den disponible indkomst ekskl. og inkl. fri telefoni er opgjort i 2018-niveauer. Det antages at alle typeeksemplerne – bortset fra direktøren – beskattes af pensionsindbetalinger svarende til, at der kan indbetales det maksimale beløb på 5.100 kr. på en aldersopsparring efter skat. Som følge af forslaget om et skattefradrag for pensionsindbetalinger, får personer, der har 15 år eller mindre til folkepensionsalderen, et fradrag på 30 pct. af deres pensionsindbetalinger i intervallet 16.000 kr. til 87.000 kr.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypemodell.

Personer, der har mindre end 5 år til folkepensionsalderen kan indbetale op til 51.000 kr. på en aldersopsparring. Det antages at de typeeksempler, der ikke betaler topskat indbetaler så meget som muligt af pensionsindbetalingerne (efter skat) på en aldersopsparring, for derved at undgå indkomstmødregning af offentlige pensionsydelse ved udbetaling.

Da den *enlige funktionær* har en personlig indkomst, der ligger tæt på topskattegrænsen, er det beregningsteknisk forudsat, at denne familietype indbetaler til aldersopsparring, indtil topskattegrænsen efter gældende regler nås. Den *enlige direktør* forudsættes fortsat ikke at indbetale til aldersopsparring, fordi den personlige indkomst er over topskattegrænsen.

Forudsætningerne vedrørende indbetalinger til aldersopsparring medfører, at hverken den *enlige LO'er* eller *HK'erne* har tilstrækkeligt store pensionsindbetalinger til at udnytte det foreslåede fradrag for pensionsindbetalinger. Da den *enlige funktionær* også i større omfang indbetaler til aldersopsparring, udnytter denne familietype også i mindre omfang fradraget for pensionsindbetalinger. De nævnte familietyper, der har fem år eller mindre til folkepensionsalderen, får derfor en mindre

stigning i deres disponible indkomst end de tilsvarende familietyper, der har mellem 6 og 15 år til folkepensionsalderen, *jf. tabel 4*. Dette følger som nævnt af de beregningstekniske forudsætninger vedrørende familietypernes pensionsindbetalinger til aldersopsparing. Hvis det alternativt blev forudsat, at hele arbejdsmarkedspensionen blev indbetalt på en fradragsberettiget pensionsordning, ville skattelettelsen blive større for de pågældende familietyper.

Da den *enlige direktør* ikke indbetaler til aldersopsparing, er ændringen i dennes disponible indkomst den samme som i tabel 3.

**Tabel 4**

**Ændringer i de disponible indkomster ved fuld indfasning af udspillet til Jobreformens fase II givet familietyperne har 5 år eller mindre til folkepensionsalderen.**

	Ændring i den disponible indkomst ekskl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst	Fri telefoni	Ændring inkl. fri telefoni	Ændring i pct. af den disponible indkomst
Enlig HK'er fra udspillet til JRll	4.500	2,9	1.100	5.600	3,6
Enlig HK'er (månedsløn på 20.000 kr.)	4.500	2,7	1.100	5.600	3,4
Enlig LO'er	5.700	2,4	1.200	6.900	2,9
Enlig funktionær	9.800	3,0	1.100	11.000	3,3
Enlig direktør	29.400	5,3	1.500	30.900	5,5

Anm.: Ændringerne i den disponible indkomst ekskl. og inkl. fri telefoni er opgjort i 2018-niveauer. Som følge af forslaget om et skattefradrag for pensionsindbetalinger, får personer, der har 15 år eller mindre til folkepensionsalderen, et fradrag på 30 pct. af deres pensionsindbetalinger i intervallet 16.000 kr. til 87.000 kr. Personer, der er bundskatteydere, er beregningsteknisk forudsat at indbetale op til loftet for indbetalinger til aldersopsparing, der i 2023 udgør 51.000 kr. i 2018-niveau

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets familietypemodell.

### *Virkning af lavere registreringsafgift*

I regeringens udspil til Jobreformens fase II er det for typeeksemplerne i boks 2.2 valgt at vise skattenedsættelsen eksklusivt virkningen af lavere registreringsafgift. Det skyldes, at virkningen af lavere registreringsafgift i sagens natur afhænger af hvilken bil, de enkelte typeeksempler (evt.) antages at købe. Desuden vil der være behov for at foretage en række beregningstekniske antagelser, hvis virkningen skal medregnes. For det første betales registreringsafgiften alene første gang køretøjet indregistreres i Danmark, og der vil derfor være behov for antagelser om bilens levetid for at beregne de årlige udgifter til bilkøb. Da registreringsafgiften afhænger af en lang række parametre, herunder salgspris, brændstoføkonomi samt køretøjs- og brændstoftype, er det endvidere nødvendigt, at forudsætte præcist hvilken model familietypen køber for at beregne deres besparelse af denne.

Da beregningerne af familietypernes gevinst ved lavere registreringsafgift vil blive meget antagelsestunge, henvises der i stedet til bilag 1, der viser den forventede besparelse som følge af de foreslåede ændringer af registreringsafgiften for de 20 mest solgte biler i Danmark.

Det bemærkes, at der i figur 2.8 fra udspillet *Sådan forlænger vi opsvinget* er vist repræsentative beregninger over virkningen af udspillet blandt fuldtidsbeskæftigede i forskellige indkomstgrupper, hvori lempelsen af registreringsafgiften er indregnet.

Endeligt bemærkes det, at der den 21. september 2017 blev der indgået en aftale om *Omlægning af bilafgifter*.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister

**Bilag 1**

Den mest solgte bilmodel i Danmark det seneste år er en Peugeot 208. Med regeringens forslag om at sænke registreringsafgiften, skønnes en Peugeot 208 at blive ca. 5.000 kr. billigere, *jf. tabel B1*.

**Tabel B1**

Forventet prisændring for de 20 mest solgte biler som følge af udspillet til Jobreforms fase II

Nr.	Segment	Mærke og model	Antal solgte	Nuværende pris	Pris med forslag	Lempelse, kr.	Lempelse, pct.
1	Lille	Peugeot 208	10.138	150.000	145.000	5.000	-3,2
2	Mikro	Volkswagen UP!	7.831	114.000	111.000	3.000	-2,9
3	Lille	Volkswagen Polo	6.633	160.000	156.000	4.000	-2,8
4	SUV	Nissan Qashqai	5.991	279.000	262.000	16.000	-5,9
5	Lille	Toyota Yaris	5.343	197.000	187.000	10.000	-5,0
6	Mellem	Volkswagen Golf	5.130	289.000	269.000	20.000	-6,8
7	Mellem	Opel Astra	5.020	261.000	246.000	15.000	-5,7
8	Lille	Renault Ny Clio	4.974	160.000	156.000	4.000	-2,6
9	Stor	Volkswagen Passat	4.895	458.000	403.000	55.000	-12,1
10	Mikro	Citroën C1	4.680	95.000	92.000	3.000	-2,9
11	Mikro	Toyota Aygo	4.673	105.000	101.000	3.000	-3,1
12	Mellem	Peugeot 308	4.608	280.000	255.000	25.000	-8,9
13	Lille	Ford Fiesta	4.256	160.000	156.000	4.000	-2,7
14	Mellem	Skoda Octavia	4.200	291.000	271.000	20.000	-7,0
15	Mikro	Opel Karl	3.952	100.000	97.000	3.000	-2,9
16	Mikro	Hyundai I10	3.898	100.000	97.000	3.000	-3,0
17	Mikro	Skoda Citigo	3.730	107.000	104.000	3.000	-2,9
18	Lille	Citroën C3	3.728	158.000	153.000	5.000	-3,1
19	Lille	Kia Rio	3.685	150.000	146.000	4.000	-2,8
20	Mikro	Kia Picanto	3.679	110.000	107.000	3.000	-3,0

Anm. Bilerne er nyregistreret i perioden 1. august 2016 til og med den 31. juli 2017. Listepriiserne samt oplysninger om brændstofforbrug er indhentet fra bilselskabernes hjemmesider. Listepriiserne varierer mellem forskellige varianter inden for de enkelte modeller. Priiserne er derfor udvalgt som den midterste listepriis for den mest populære varianttype. Priser er afrundet til nærmeste tusinde kr.

Kilde: Egne beregninger.